

גיאורא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
ניר אמודאי
יאב דנקר*
רועי קנר*
רן שפרינצק
מרים קליינברגר-אתר
יהודית ליבין הירש
הדס בקל
ויוה גייר
מיכל רוטשילד*
דפנה פוקס
נועה גבע
נעמה לוי
תומר ויסמן*
ערן וינר
נדב אולגן
שרון אליסטר
אביבית סויסה
שגיב רון
נטע ברומברג
אפרת רפאלי
יעל לבין
אבי סתיו
טל מזוריק
רותם ידידיה
נעמה ארליך
ירון כהן*
אריק ברנאייזן
אלעד ארליך
נתנאל דויטש
עמיחי פרי
מודי שרפסקי
גיל לבקוביץ'
יונתן בר אוריין
אלישבע חסון הרשקוביץ
חן נאמן
אפרת רוזנר
טלי מרז
הגר קמחי
מיכל שווד אליאב
שלומית לוי
גל רוב
ענת שקד
אפרת ציבולסקי
הילה גפני
נועה בר
דניאל הניס נוימן
צבי איצקוביץ
אורן בלומנפלד
ניר מולכו
הדס ארנברג
אילן לישנר
יעל גרשון גוברניק
ליאור שוט
חי יפרח
יהודית מעין פינטוב
אור אלקון
אלירן טל
מאירה עדר
רון קורמוס
אלמוג גיל-אור

יועץ מיוחד
חי ברוך

*חבר גם בלשכת עוה"ד
במדינת ניו יורק

2 באפריל, 2015

הנדון: סקירת מדיניות ורגולציה – חשמל

במסגרת סקירה זו, יפורטו החלטותיה הרלוונטיות של הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות") שעניינן קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובמיוחד בתחום ייצור חשמל. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

I. החלטות

1. עקרונות להכרה בעלויות הגז ליצרנים פרטיים הפועלים בגז טבעי

ביום 23.3.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה עקרונות להכרה בעלויות הגז ליצרנים פרטיים הפועלים בגז טבעי ("ההחלטה"). להלן נסקור את עיקרי ההחלטה:

1.1. בהחלטה משיבה 452 מיום 21.1.2015 (נספח א' להחלטה, "ההחלטה מיום 2015.1.21") קבעה הרשות כי לא תכיר בעלויות הסכמי הגז בין יצרני חשמל פרטיים לבין מונופול הגז תמר במתכונת שהוגשה לה, זאת, בין היתר, משום שמחירי הגז בהסכמים ביטאו מחירי בסיס יקרים לעומת מחיר הגז הנוכחי של יצרנים פרטיים אחרים, בלא כל הצדקה כלכלית; ההסכמים ביטאו מנגנון הצמדה מלא למדד בתוספת 1% לשמונה שנים, בניגוד למנגנוני מחיר מקובלים בעולם ובמנותק מהתנהגות שיווקי הגז בעולם; ההסכמים כוללים מחויבות מינימאלית לרכישת 80% מהכמות השנתית (TOP) גם ליצרנים קונבנציונאליים.

1.2. לפיכך, במסגרת ההחלטה, קובעת הרשות את העקרונות שלפיהם תכיר לספק שירות חיוני בעלויות בגין הסכמים לרכישת גז טבעי.

1.3. ההחלטה קובעת, כי המחיר המוכר בשקלים ליחידת MMBTU במסגרת ההסדרים התעריפיים הרלוונטיים, יחושב על פי הנוסחה הבאה: מחיר הבסיס (BFUP₀) אשר יעמוד על 5.35 דולר, יוכפל בשער הדולר החודשי הממוצע כפי שמפורסם על ידי בנק ישראל, בשיעור השינוי במדד המחירים לצרכן האמריקאי (שיקבע על פי המפורט בהחלטה) לעומת ערכו הממוצע בחודשים ספטמבר – נובמבר 2014, ובמקדם בגובה 0.3.

במסגרת ההחלטה אין הסבר להכפלת המחיר במקדם בגובה של 0.3. יחד עם זאת, בביאורים להחלטה נאמר כי הרשות עומדת על החלטותיה הקודמות שלא להכיר בעלויות בגין הסכמי גז בשיעור שיעלה על ערכי העלויות שתוכרנה לחח"י בגין עסקת אופציה. בהחלטה מיום 21.1.2015 הובהר, כי עסקת האופציה לחח"י תכלול רק 30% הצמדה למדד. יתכן כי הכפלת המחיר כאמור בהחלטה הנוכחית מבטאת החלטה זו.

1.4. יצוין, כי ההחלטה אינה מתייחסת למנגנון ה-TOP שנשלל על ידי הרשות בהחלטתה מיום 21.1.2015. יחד עם זאת, בביאורים להחלטה מצינת הרשות כי "אין שינוי ביתר הסעיפים בהחלטות 377 ו-386", וככל הנראה האמור בהחלטות אלה ביחס למנגנון ה-TOP נותר בעינו.

1.5. ההחלטה חלה על בעלי רישיונות שלהם הסכמי גז (שהחלטות הרשות הקודמות אינן חלות עליהם) ובלבד שבעלי הרישיונות כאמור יגיעו לסגירה פיננסית עד ליום 31.3.2016.

[קישור להחלטה](#); [נספח א' להחלטה](#); [נספח ב' להחלטה](#)

2. **ביום 23.3.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בדבר תיקון, ביטול ומתן רישיונות ייצור חשמל, כמפורט להלן:**

2.1. ביטול רישיון מותנה להקמת מתקן ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה, לשדה נחום סאן 2א', שותפות מוגבלת. הרישיון המותנה ניתן ביום 2.11.2011, להקמת מתקן בהספק של 3 מגוואט, ובוטל לבקשת בעלת הרישיון.

[קישור להחלטה](#)

2.2. תיקון רישיון מותנה לטיבון ויל אחזקות בע"מ. במסגרת התיקון, ולפי בקשת בעלת הרישיון, תוקף רישיונה המותנה והמועד להגשת כל האישורים הנדרשים להפעלת יחידות הייצור לאחר סיום ביצוע בדיקות הקבלה (מועדים באבן הדרך לסיום ההקמה וחיבור המתקן לרשת) – הוארכו כל אחד ב-12 חודשים. התיקון יכנס לתוקף לאחר קבלת אישור שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("השר").

[קישור להחלטה](#)

2.3. תיקון רישיון מותנה להקמת מתקן לייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת ההולכה, לקטורה סולאר, שותפות מוגבלת. על פי ההחלטה, הוחלף נספח ב' לרישיונה המותנה של השותפות (הכולל את תיאור ומיקום המתקן ואת הפרמטרים הפיזיים של המתקן), במסגרתו שונו דגם הצידוד החשמלי והמפה התפעולית.

[קישור להחלטה](#)

2.4. מתן רישיון מותנה להקמת מתקן לייצור חשמל בטכנולוגיית ביו-גז, לחברת אקו אנרגיה באר טוביה בע"מ, בהספק של 1.2 מגוואט. הרישיון המותנה ניתן לתקופה של 42 חודשים.

[קישור להחלטה](#)

2.5. מתן רישיון קבוע למתקן ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה, לגרנות אמות אנרגיית פרויקטים סולאריים, שותפות מוגבלת – עוקף חדרה, בהספק של 0.622 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה.

[קישור להחלטה](#)

3. כללים מנחים ביחס לאחזקות שליטה ברישיונות ייצור

ביום 2.3.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה "כללים מנחים (Guidelines) ביחס לאחזקות שליטה ברישיונות ייצור". על פי ההחלטה, הכללים יעמדו בתוקפם במשך שנתיים ממועד קבלת ההחלטה. על פי ההחלטה, היא באה לאחר פרסום שימוע ביום 15.5.2013 ועל רקע חקיקת חוק הריכוזיות (ולאור הקבוע בסעיף 11 לו); הכללים המנחים בהחלטה תואמים את העקרונות שפורטו במכתב מטעם הממונה על ההגבלים העסקיים מיום 26.2.2015 שנשלח לרשות במענה לפנייתה (פניית הרשות ומכתב הממונה צורפו כנספחים להחלטה).

[קישור לסקירת ההחלטה שהוכנה והופצה על ידי משרדנו](#)

[קישור להחלטה ; נספחים להחלטה](#)

4. עמדת הרשות במסגרת חובת התייעצות בעניין בקשת חברת אי פי אלון תבור בע"מ שלא להשתמש בשירותי תשתית

ביום 2.3.2015 פרסמה הרשות את עמדתה בעניין בקשת חברת אי פי אלון תבור בע"מ שלא להשתמש בשירותי התשתית של בעל רישיון החלוקה אליו היא מחוברת, לצורך העברת חשמל לצרכן הקוגנרציה שלה (מפעל תנובה). לפי עמדת הרשות, דין בקשת החברה להתקבל, זאת נוכח עמידתה בתנאים המפורטים בתקנה 13(ו) לתקנות משק החשמל (קוגנרציה), תשס"ה-2004 ("תקנות קוגנרציה").

[קישור לעמדת הרשות](#)

5. ביום 2.3.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בדבר תיקון, עדכון ומתן רישיונות ייצור והספקת חשמל, כמפורט להלן :

5.1. מתן רישיון להספקת חשמל לחברת משאב יזום ופיתוח בע"מ, שיהיה בתוקף עד ליום 1.4.2034. לפי ההחלטה, רישיון ההספקה שניתן לחברה ביום 2.4.2014 הוגבל לתקופה של שנה אחת, ולפיכך במסגרת ההחלטה הוארך לתקופה מירבית כוללת של 20 שנה. הרשות הבהירה בהחלטתה כי על אף הוראת סעיף 7.1 לרישיון שניתן לחברה, לפיו תתאפשר לבעליו האפשרות לספק חשמל לצרכנים שבמקום הצרכנות שלהם מותקן מונה תעו"ז, ועד לקבלת החלטת רשות מתאימה, תוגבל החברה למכירת חשמל לצרכנים שהינם בעלי מונה רציף בעל יכולת אגירת נתונים באינטרוולים חצי שעתיים, וזאת על פי הקבוע באמת מידה 63(א)(1).

[קישור להחלטה](#)

5.2. מתן רישיון להספקת חשמל לחברת דוראד אנרגיה בע"מ ("החברה"), שיהיה בתוקף עד ליום 11.5.2034. לפי ההחלטה, רישיון ההספקה שניתן לחברה ביום 12.5.2014 הוגבל לתקופה של שנה

אחת, ולפיכך במסגרת ההחלטה הוארך לתקופה מירבית כוללת של 20 שנה. הרשות הבהירה בהחלטתה כי על אף הוראת סעיף 7.1 לרישיון שניתן לחברה, לפיו תתאפשר לבעליו האפשרות לספק חשמל לצרכנים שבמקום הצרכנות שלהם מותקן מונה תעו"ז, ועד לקבלת החלטת רשות מתאימה, תוגבל החברה למכירת חשמל לצרכנים שהינם בעלי מונה רציף בעל יכולת אגירת נתונים באינטרוולים חצי שעתיים, וזאת על פי הקבוע באמת מידה 63(א)(1).

[קישור להחלטה](#)

5.3. הפחתת ערבות ברישיון מותנה לחברת פי.אס.פי השקעות בע"מ (אשר אוחזת ברישיון מותנה אשר ניתן ביום 12.5.14, להקמת מתקן אגירה שאובה בהספק של 300 מגוואט באזור מעלה גלבוע) בשיעור של 30%. בהחלטה הובהר כי הפחתת הערבות נעשתה לפי בקשת החברה ובהתאם להוראות תקנה 16(ו) לתקנות משק החשמל (ייצור חשמל פרטי קונבנציונאלי), התשס"ה-2004, אשר מורות כי לאחר הסגירה הפיננסית ועם המצאת המסמכים המעידים על הזמנת הציוד העיקרי המשמש את יחידת הייצור (תוך התחייבות בלתי חוזרת מצד היצרן כלפי הספק לתשלום בעבור אותו ציוד עיקרי), יהיה זכאי היצרן להפחית את גובה הערבות ב-30%.

[קישור להחלטה](#)

5.4. מתן רישיון ייצור חשמל באנרגיה מתחדשת למתקן המחובר לרשת החלוקה, בטכנולוגיית ביו-גז ממטמנה, לחברת מ.מ.מ מפעלי מטמנות מאוחדים (1998) בע"מ, בהספק של 4.239 מגוואט. הרישיון יכנס לתוקפו עם מתן אישור השר, והוא יעמוד בתוקפו למשך 20 שנה.

[קישור להחלטה](#)

5.5. ביטול השהיית ביצוע החלטה מספר 3 משיבה 426 מיום 12.5.2014, לתיקון רישיונות ייצור לחברת החשמל לישראל בע"מ – יחידות רמת חובב 9 ("בעלת הרישיון"). ההחלטה התקבלה לאחר שבעלת הרישיון העבירה ביום 15.2.2015 את תוצאות בדיקות הקבלה והסנכרון לרשת החשמל הארצית לידי הצוות המקצועי ברשות, כפי שנדרש ממנה כתנאי לתיקון הרישיון, ובהתאם להוראות אמת מידה 73(ד) ("אישור על עמידה במבחני הקבלה"), אשר מהוות תנאי לקבלת רישיון ייצור קבוע.

[קישור להחלטה](#)

5.6. עדכון רישיון מותנה של חברת אנרגיה משולבת מתקדמת בע"מ. במסגרת העדכון, ולפי בקשת בעלת הרישיון, הוארכו המועדים להצגת עמידה באבן הדרך לקבלת היתר בנייה למתקן ב-8 חודשים ובאבן הדרך של הוכחת הסגירה הפיננסית ב-12 חודשים. על פי ההחלטה, בהתאם לקבוע בתקנה 15(ג)(2) לתקנות קוגנרציה, יחולט סכום בגובה של 35% מגובה הערבות המופקדת ברשות על פי הרישיון המותנה, ותיקון הרישיון יכנס לתוקף לאחר השבת הערבות לסכומה המקורי וקבלת אישור שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים.

[קישור להחלטה](#)

5.7. תיקון רישיונות מותנים להקמת מתקנים לייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחברים לרשת החלוקה לחברות צבר אורמש 2 בע"מ – קיבוץ רעים וצבר סולארפאוור השקעות בע"מ – מושב אביגדור. על פי ההחלטה, הוחלף נספח ב' לרישיון המותנה של החברות (הכולל את תיאור ומיקום המתקן, ואת הפרמטרים הפיזיים של המתקן). הרשות הבהירה כי בשני המקרים מהות השינוי הוא שינוי בדגם הציוד החשמלי והוספת מערכת עקיבה.

[קישור להחלטה](#)

6. **קביעת תעריפים לייצור חשמל מביומאסה ופסולת**

ביום 23.2.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה קביעת תעריפים לייצור חשמל מביומאסה ופסולת ("ההחלטה").

על פי ההחלטה, תעריף הבסיס למתקן ייצור חשמל מפסולת או ביומאסה, יעמוד על 41.9 אג' לקוט"ש. התעריף למתקנים שיחוברו לרשת מכוח ההחלטה יקבע בעת מתן האישור התעריפי, בהתאם לנוסחת ההצמדה המצורפת להחלטה, ויעמוד בתוקף למשך 20 שנה.

[קישור לסקירת ההחלטה שהוכנה והופצה על ידי משרדנו](#)

[קישור להחלטה ; קישור לנספח אמת המידה המתוקנת](#)

7. **עדכון הסדרות תעריפיות למתקני רוח**

ביום 23.2.2014 פרסמה הרשות החלטה בעניין עדכון הסדרות תעריפיות למתקני רוח בהספק העולה על 50 מגוואט.

[קישור לסקירת ההחלטה שהוכנה והופצה על ידי משרדנו](#)

[קישור להחלטה](#)

8. **החלטה בדבר מתן רישיון קבוע**

ביום 23.2.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בדבר מתן רישיון קבוע למתקן ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה לחברת אלעד כוח אלטרנטיבי בע"מ – מושב תלמים – חוות דוד, בהספק של 0.5 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה.

[קישור להחלטה](#)

II.

שימועים

9. תיקון אמת מידה 190 (שבפרק ח', סימן ו': "ייצור חשמל מאנרגיית רוח לחוות רוח בהספק העולה על

"KW 50")

ביום 15.3.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה תיקון לאמת מידה 190 שבפרק ח', סימן ו' לספר אמות המידה ("הצעת ההחלטה" ו-"אמת המידה", בהתאמה).

הוראות אמת המידה בנוסחן היום מאפשרות חיבור אחד בלבד לכל מתקן חוות רוח, ובמקרים מסוימים המפורטים באמת המידה, אף איחוד מתקנים באופן שהם יחוברו בחיבור יחיד לרשת ההולכה.

בהצעת ההחלטה הובהר, כי הדרישה לקיומו של חיבור יחיד מקשה על יזמים המבקשים להתחבר לרשת החשמל, שכן לעיתים חוות רוח פרושות על פני שטחים נרחבים ובאזורים בהם אין רשת המתאימה לגודל החיבור או רמת המתח הנדרשים, ובהתאם מוצעים באמת המידה, השינויים הבאים:

9.1. נמחקה הגדרת המונח "חווה רוח", והוספה במקומה הגדרת המונח "אגד טורבינות רוח" שהינה כמעט זהה במהותה להגדרה שנמחקה, אולם בגוף אמת המידה עדיין נעשה שימוש בהגדרה שנמחקה ולא בזו המוצעת;

9.2. בכפוף לבדיקה טכנו-כלכלית שתבוצע על ידי הצוות המקצועי ברשות, שתבוצע קודם למתן רישיון מותנה, ניתן יהיה לחבר חוות רוח (בהספק העולה על 50 קילוואט) ביותר מנקודת חיבור אחת;

בבחינת הצוות המקצועי כאמור, יובאו בחשבון, בין היתר, שיקולי מזעור עלויות, מתח החיבור המבוקש, הצורך בתחנת משנה או טרנספורמציה והתשלומים בהם יידרש מזמין החיבור לשאת בגין פריסת תשתיות.

תגובות להצעת ההחלטה שפורסמה ניתן היה להגיש עד ליום 29.3.2015.

קישור לשימוע

10. תיקון אמת מידה 99 "התחייבות לרכישת כמויות הגז במסגרת יכולת זמינה קבועה"

ביום 9.3.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה תיקונים לאמת מידה 99 שבפרק ו', סימן ה' לספר אמות המידה ("הצעת החלטה" ו-"אמת המידה", בהתאמה).

עניינה של הצעת ההחלטה הוא בהוראות אמת המידה המתייחסות לחובת הסודיות החלה על מנהל המערכת ביחס למידע הנוגע להפעלת תחנת כוח של יצרן חשמל פרטי ("יח"פ") שמקורו בהסכם רכישת הגז, סקר צריכת הגז הראשוני¹ וסקר צריכת הגז המחייב, אשר נמסר למנהל המערכת בהתאם לאמת המידה ("המידע").

להלן יפורטו עיקרי השינויים המוצעים בהצעת ההחלטה:

¹ מוסדר בהוראות אמת מידה 98.

10.1. למידע אליו מתייחסת חובת הסודיות יתווספו גם "נתונייהם של יצרני החשמל הפרטיים, המספקים הפרטיים ונתוני המניה של צרכני המספקים הפרטיים שסופקו ליחידת ניהול המערכת על ידי יחידת המונים ועל ידי מקטעי החלוקה וההולכה של ספק השירות החיוני".

10.2. על פי אמת המידה בנוסחה הנוכחי, מנהל המערכת יוכל להעביר את המידע רק לנושאי משרה רלוונטיים ביחידת ניהול המערכת ("הנציגים המורשים"); בהצעת ההחלטה מוצע לקבוע כי במניין הנציגים המורשים, יכללו גם רואי החשבון החיצוניים של מנהל המערכת.

10.3. נוסף על האמצעים הקבועים כיום בסעיף ט(6) לאמת המידה, לצורך שמירת המידע, יחויב מנהל המערכת להפריד את מערכות החיוב ומערכות ממוחשבות האוגרות ומעבדות נתונים של יח"פים ומספקים פרטיים, ממערכות החיוב ומערכות המידע של מערך הייצור של חברת החשמל; לעניין סעיף ט(6) בלבד יוכל מנהל המערכת, באישור הצוות המקצועי ברשות, לאפשר גישה למידע הנוגע ליח"פים ולמספקים פרטיים, גם לנושאי משרה ביחידת ניהול המערכת שיוגדרו על ידו.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 23.3.2015.

[קישור לשימוע](#)

11. **עדכון תעריף למתקני ייצור חשמל באמצעות מערכות רוח עסקיות לצריכה עצמית, בהספק שאינו עולה**

על KW50

ביום 26.2.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה "עדכון תעריף למתקני ייצור חשמל באמצעות מערכות רוח עסקיות לצריכה עצמית, בהספק שאינו עולה על 50 קילוואט".

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע להפחית את התעריף שנקבע בהסדרה למתקני רוח עסקיים קטנים (בהחלטת רשות משיבה 275 מיום 7.9.2009), לשנות את נוסחת הצמדת התעריף כאמור, וכן לעדכן את חלוקת המכסה בין מתקני הרוח.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 29.3.2015.

[קישור לסקירת השימוע שהוכנה והופצה על ידי משרדנו](#)

[קישור לשימוע; קישור למסמך המתודולוגיה שצורף לשימוע](#)

12. **שימוע בעניין קביעת תעריף התנעה שחורה**

ביום 25.2.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה קביעת תעריף התנעה שחורה ("הצעת ההחלטה").

על פי הצעת ההחלטה, יצרן חשמל בעל מתקן ייצור שהספק מתקנו עולה על 500 מגוואט ("יצרן"), יחויב להעניק שירות של הנעת יחידת הייצור שלו במצבים בהם לא מתאפשרת אספקת חשמל ברשת החשמל ברמה הארצית או האזורית ("התנעה שחורה").

לשון ההחלטה לא מתייחסת לסוג מסוים של מתקנים לייצור חשמל, אלא קובעת שיצרני החשמל (שהספק מתקנם עולה על הקבוע בהחלטה) יחויבו במתן השירות האמור. יחד עם זאת, בביאורים להצעת ההחלטה הובהר כי תמחור העלות התבסס על טכנולוגיית טורבינת גז פתוחה, ולפיכך לא ברור האם ההסדרה אכן חלה על כל סוגי המתקנים.

על פי ההחלטה יצרנים כאמור, יוכלו לספק שירות זה באופן עצמאי או לרכוש את השירות מאתר סמוך של ספק שירות חיוני בתעריף של 160 ש"ח לקוט"ש. יצרן המבקש לרכוש שירות התנעה שחורה מיחידת יצור של חברת חשמל, ישלם עלות שנתית בסך של 160 ש"ח. יתרה מכך, בעת השימוש בשירות ההתנעה השחורה, היצרן ישלם ליחידת היצור המספקת את השירות גם את עלות הדלק שנדרשה בפועל.

מנהל המערכת יקבע את מתכונת אספקת השירות (בהתאם לתנאים הטכניים באתרים הרלוונטיים ועקרון מזעור העלויות) ואת גובה ההספק שיידרש מכל יצרן. היצרן יוכל לערער על גובה ההספק שנדרש ממנו בפני ראש אגף הנדסה ברשות.

בביאורים להצעת ההחלטה הובהר כי סוג הטכנולוגיה וגודל התחנה הם שקובעים מהו ההספק הנדרש להתנעה שחורה לכל יחידה, ולפיכך יתכן כי כך גם יקבע גובה ההספק על ידי מנהל המערכת (אם כי הדבר לא נאמר מפורשות בהחלטה).

כל מתקן ייצור שאינו מחויב בהתנעה שחורה, יחויב לרכוש שירות זה ממנהל המערכת.

הצעת ההחלטה, ככל שתתקבל, תכנס לתוקף החל מיום 1.4.2015.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 18.3.2015.

[קישור לשימוע](#)

הצעת החלטה לשימוע – החלטת הסדרת "מונה נטו" על צרכנים בתעריף אחיד

13.

ביום 15.2.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה החלטת הסדרת "מונה נטו" על צרכנים בתעריף אחיד ("הצעת ההחלטה" ו-"ההסדרה"). להלן עיקרי הצעת ההחלטה:

13.1. על פי הצעת ההחלטה, צרכנים בתעריף אחיד (צרכנים קטנים, ביתיים ועסקיים) יהיו רשאי להשתלב בהסדרה, מבלי שיחויבו להתקין מונה תעריף, בכפוף לכך שהספק מתקנם לא עולה על 25 קילוואט מותקן.²

על פי מסמך המתודולוגיה, מטרת הצעת ההחלטה היא להעניק תחלופה להסדרות התעריפיות למתקנים פוטו-וולטאיים עסקיים לצריכה עצמית (עד 50 קילוואט) ולמתקנים ביתיים (עד 15 קילוואט), כאשר הראשונה עתידה להסתיים בסוף שנת 2015, והשנייה הסתיימה בסוף שנת 2014. עם סיום הסדרות אלו, מתקנים כאמור יוכלו להשתלב ברשת החשמל רק במסגרת הסדרת "מונה נטו" לצריכה עצמית. הצעת ההחלטה נועדה לטפל בחסמים למתקנים בתעריף אחיד ולהנגיש את ההסדרה למתקנים אלו.

² בהצעת ההחלטה הובהר, כי הגבלת גודל המתקן הינה בהתאם לצריכה המירבית של צרכנים בתעריף אחיד (40,000 קוט"ש בשנה) ולתפוקת שעות השמש למתקן נורמטיבי קטן (בית), העומדת על כ-1,600 שעות שמש בשנה.

13.2. אם תתקבל הצעת ההחלטה, ההסדר החדש עבור צרכנים אלו, יהיה בהתאם לאחת משתי חלופות –

13.2.1. חלופה א' – לפי חלופה זו תעריף ה"קרדיט" לצרכן עבור אנרגיה המוזרמת לרשת יחושב בהתאם לתעריף הצריכה האחיד אשר יהיה בתוקף במועד ההזרמה; הצרכן יוכל לצבור קרדיט לתקופה של שנתיים; קרדיט שלא ינוצל, יפדה ויזוכה בחשבון הצרכן באופן אוטומטי על ידי המחלק, בשווי עלות הייצור של חח"י; הצרכן יחויב בגין תעריפי גיבוי, איזון ושימוש ברשת (בדומה להסדרה הקיימת).

כפי שהובהר בהצעת ההחלטה, המנגנון שבחלופה א' פוטר את הצרכן מניהול הקרדיט, לרבות הודעות מראש למחלק באשר לאופן השימוש בקרדיט.

13.2.2. חלופה ב' – לפי חלופה זו הצרכן יחליף את מונה הצריכה שברשותו במונה דו-כיווני, אשר ייקרא אחת לתקופה על ידי המחלק; רק כאשר קריאת המונה תעלה על הקריאה האחרונה שחויבה, יחויב הצרכן (ככל הצרכנים) בגין ההפרש בין הקריאות; הפער בין הכמות המיוצרת לבין הצריכה במתקנים אלו, ישוקלל מידי שנה בתעריף הייצור של צרכני חח"י (כאנרגיה במחיר אפס)³; הצרכן יהיה פטור מתשלום עלויות שימוש ברשת אך יוסיף לשלם עלויות איזון וגיבוי.

במסגרת חלופה זו הצרכן מוותר על כל התחשבנות עם הרשת, לרבות היכולת לצבור קרדיט ולפדותו, זאת בתמורה לפישוט תהליכי התקנת המערכות וחויב הצריכה השוטפת.

13.3. בהצעת ההחלטה הובהר, כי במקביל לשימוע, הרשות מקיימת דיון על הארכת תוקף ההסדרה הקיימת ובחינת התנאים והתעריפים המושתים על כלל הצרכנים המשתלבים במסגרתה. ככל שיוחלט בעתיד על עדכונים רוחביים להסדרה, הם יחולו על כלל הצרכנים ובתוכם גם על צרכנים לא תעו"זים.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 1.3.2015.

[קישור לשימוע](#)

14. **הגבלת תשלומים שנתית למתקני ייצור חשמל באנרגיה סולארית אשר ביצעו שינוי טכנולוגי במתקן לאחר חיבורו לרשת החשמל**

ביום 11.2.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה הגבלת תשלומים שנתית למתקני ייצור חשמל באנרגיה סולארית, אשר ביצעו שינוי טכנולוגי במתקן לאחר חיבורו לרשת החשמל.

³ כפי שהובהר בהצעת ההחלטה, במצב זה, ספק השירות החיוני מקבל את עודפי החשמל בחינם, ולכן הרשות תכלול אנרגיה זו במחיר אפס בתעריף הייצור המשוקלל לצרכני חח"י.

המוצע בשימוע עתיד להשפיע על שוק ייצור החשמל באנרגיה סולארית בכללותו, ואם הוא יתקבל – תוגבל התמורה לה זכאים יצרני חשמל באנרגיה סולארית שיבצעו שינוי טכנולוגי במתקן הייצור שבבעלותם.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 11.3.2015.

[קישור לסקירת השימוע שהוכנה והופצה על ידי משרדנו](#)

[קישור לשימוע](#)

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין