

מדינת ישראל

פרוטוקולי הדיונים לגיבוש מתווה הגז הטבעי

30.06.2015

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על אגף התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	הממונה על ההגבלים העסקיים
דיויד גילה	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	כלכלן בכיר ויועץ לממונה, אגף התקציבים, משרד האוצר
אלון אטקין	כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים
אסף אילת	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	רכז תחום אנרגיה, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שרף	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 25.12.2014

דיון לאחר הודעת הממונה על משיכת טיוטת הצו המוסכם

1. רשות ההגבלים העסקיים הציגה את לוחות הזמנים והצעדים האפשריים לאחר החלטת הממונה שלא להגיש לבית הדין להגבלים עסקיים את טיוטת הצו המוסכם:
 - הגשת עמדות בכתב ועריכת שימוע לחברות על ידי הממונה על ההגבלים.
 - קביעה של הממונה כי מדובר בהסדר כובל- ככל שיוחלט על ידו.
 - פנייה לבית הדין בבקשה לקבלת סעד. ישנן מספר אפשרויות לסעד המבוקש, טרם הוחלט מהו הסעד שיבוקש. טרם ההחלטה על הסעד המבוקש יש לבחון את השפעתו על המשק (ייתכן ונכון יותר יהיה לבקש סעד על תמר וכריש תנין על מנת שלא לעכב את פיתוחו של לווייתן).
 - הגשת ערר על ידי החברות.
 - דיון בבית הדין שיכול להימשך מספר שנים.
 - החלטה של בית הדין- ככל שיוחלט על חיוב מכירה יהיה צורך להעניק זמן סביר למכירה.
 - ישנה אפשרות לערער לבית המשפט העליון על החלטת בית הדין להגבלים עסקיים.
2. סוכם כי ככל שתתבצע פנייה לבית הדין, הצדדים ייבחנו את הכלים שיש ברשות הממשלה על מנת להבטיח לייעל את הדיון בבית הדין כך שיימשך זמן קצר ככל האפשר. צריך לקחת בחשבון שהליך כזה בכלל מקרה צפוי לקחת זמן רב ויוביל לעיכוב של מספר שנים בפיתוח המאגרים.
3. סוכם כי ייקבעו סדרת דיונים של כלל גורמי הממשלה הרלוונטיים- משרד האוצר, המועצה הלאומית לכלכלה, משרד האנרגיה והמים והממונה על ההגבלים העסקיים. עוד סוכם כי במקביל לסדרת דיונים זו ימשיך הממונה על ההגבלים בהליכים מול החברות ומול בית הדין להגבלים עסקיים.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
אבי ליכט	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	כלכלן בכיר ויועץ לממונה, אגף התקציבים, משרד האוצר
אלון אטקין	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	מ"מ היועצת המשפטית, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אריאל כהן	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	עוזר מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
רועי אברהמי	

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 29.12.2014

דיון פנימי

1. ניתנה סקירה על ידי נציג הממונה על ההגבלים העסקיים בדבר הצעדים הנחוצים מבחינת הממונה כתנאי לפנייה לבית הדין:
 - הגשת עמדות בכתב מצד החברות (ביקשו להגיש השלמה);
 - עריכת שימוע בע"פ;
 - קביעה של הממונה (ככל שיחליט כי אכן מדובר בהסדר כובל);
 - פנייה לבית הדין להגבלים עסקיים.
2. הוסכם כי מדובר בהזדמנות לשנות את מבנה משק הגז בישראל, שהינו חיוני ביותר לכלכלה הישראלית ובעל השפעה מאקרו כלכלית.
3. הוסכם כי ישנה חשיבות לערוך עבודה ממשלתית רחבה וכי ראשית יש לגבש עמדה מקצועית באשר להיבטים השונים של המשך התהליך והשפעותיו על משק הגז, ובהתבסס על כך יש לגבש את העמדה הממשלתית באשר לשינוי המבני ולהציג חזית אחידה מטעם הממשלה. סוכם כי תתואם סדרת ישיבות בשבועיים הקרובים של כלל גורמי הממשלה על מנת לסקור את כלל הסוגיות הרלוונטיות בטרם עורכים ישיבות עם החברות.
4. סוכם כי המטרה היא להבטיח שינוי מבני אשר יביא לתחרות, יבטיח רמת מחירים נאותה בטווח הקצר ובטווח הארוך, וכי הכי חשוב להבטיח פיתוח מהיר של המאגרים וודאות אשר תעודד המשך השקעות בישראל וכניסת יזמים חדשים לתחום הגז.
5. נדונו הסוגיות המשפטיות והסיכונים שיש בהליך המשפטי. אבי ליכט הציג כי ישנה עבודה של פרופ' הירש באשר להליכים פוטנציאליים בבית דין בינלאומי. סוכם כי משרד המשפטים יבחן את הצורך בהתקשרות עם יועץ אשר יסייע למשרד המשפטים ולממשלה בעניין זה.

6. סוכם כי בישיבה הבאה יוצג המצב הקיים וכן השפעות פוטנציאליות של עיכוב בפיתוח לווייתן. ניתוח המשמעויות לעיכוב בפיתוח לווייתן יוכן על ידי נציגי משרד האנרגיה, משרד האוצר והמועצה הלאומית לכלכלה. כמו כן תוכן סקירה ראשונית של מחירי גז טבעי בעולם.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
אבי ליכט	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	עוזר מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
רועי אברהמי	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 07.01.2015

גז טבעי- דיון פנימי (מצ"ב מצגת בנספח א)

1. הוצגה סקירה של התנאים והמחירים בחוזים שנחתמו מול חזקת "תמר":
 - הנתונים הוצגו על פני ציר הזמן לפי סדר חתימת החוזים.
 - התנהגות המחירים לפי רכיב ההצמדה בחוזים.
2. הוצג גרף קיבולת שעתית על פי החוזים- הוסברה סוגיית הקיבולת השעתית והוסבר כי בשעות השיא כבר היום קיים מחסור בגז וכי ישנם צרכנים אשר אספקת הגז אליהם אינה תואמת את אופי הייצור שלהם (Swing).
3. הוצגה עלות עיכוב פיתוח מאגר לווייתן למשק-
 - עיכוב ההכנסות ממיסים בשל עיכוב היצוא ממאגר לווייתן וההשלכה על עיכוב יצוא ממאגר "תמר" בשל כך.
 - עלות משקית של מחסור בגז- שימוש בדלקים חלופיים יקרים יותר בתעשייה ובחשמל.
 - הוצגה בעיית היתירות במשק הגז בישראל.
4. ביקושים פנויים לגז- הוצג ניתוח כמותי עבור ביקוש לגז טבעי שיראה שחקן חדש שייכנס לשוק.
5. נדונו פתרונות להגדלת היתירות במשק הגז ועלויות החלופות השונות.
6. הוצגה סקירה בין-לאומית- השוואה של מחירי הגז בין ישראל לבין מדינות דומות בעולם (מדינות מפיקות גז ולא מסבסדות).
7. ניתנה סקירה קצרה של כלל הסוגיות הרגולטוריות בהקשר משק הגז אשר עומדות פתוחות. סוכם כי ישנה חשיבות להתיר כמה שיותר מהר את כלל הסוגיות על מנת להבטיח סביבה רגולטורית אשר מעודדת את המשך פיתוח משק הגז. הוחלט כי כלל גורמי הממשלה יעשו את מיטב המאמצים על מנת לסייע בפתרון הסוגיות.
8. סוכם כי לקראת הישיבה הבאה יוצגו ניתוחים פיננסיים של מאגר תמר.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
אבי ליכט	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	עוזר מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
רועי אברהמי	

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 12.01.2015

גז טבעי- דיון פנימי (מצ"ב מצגת נספח ב)

1. הוצגו התשואות במאגר תמר (תשואה על ההון ותשואת הפרויקט) תחת רמות מחירים שונות.
2. הוצגה תחזית לתשואות במאגר לווייתן והשפעת העיכוב בפיתוחו על התשואה הנובעת מפיתוחו.
3. הוצגו כלל מחירי הגז והתנאים השוררים כיום במשק החשמל:
 - הוצגה רמת המחירים בעת החתימה על הסכמי הגז;
 - הוצגו השינויים במחירים בעקבות ירידת מחירי האנרגיה בעולם והפחתת תעריף חח"י;
 - הוצגו ההצמדות השונות של יצרני החשמל הפרטיים;
 - הוצגו התנאים בהסכמים.
4. מהנתונים עלה כי בשל מנגנוני ההצמדה הקיימים בהסכמים חלה ירידה במחירי הגז ליצרני החשמל הפרטיים בעוד שמחיר חח"י נשאר ללא שינוי (לאור הצמדתו למדד המחירים). עוד עלתה מגמת ההרעה בתנאים ובמחירים המוצעים ליצרני החשמל הפרטיים. מגמה זו עולה ביתר שאת ב-2 החוזים האחרונים שנחתמו אשר המחירים המוצעים בהם גבוהים משמעותית זאת לצד תנאים נחותים בהסכם.
5. הוחלט כי על הממשלה להבטיח מנגנון להסדרת מחירי הגז במשק עד לשלב בו ייכנסו מפיקים נוספים.
6. הוצגו מספר חלופות להצמדות: מחירי יצוא, מחירי גז בעולם, מחירי אנרגיה אלטרנטיביים (נפט, פחם), מדד מחירים. הוצגה התנהגות מדדים אלו לאורך העשור האחרון.
7. הוצגו הפרמטרים שהממשלה תבחן בבואה להחליט על החלופה המועדפת למבנה משק הגז.
8. סוכם כי בפגישה הבאה ידונו בהרחבה על החלופות השונות לקביעת מחיר והצמדה וכי יוצגו מדדים של מחירי גז בעולם.
9. פורטו בכלליות החלופות העומדות על הפרק.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
 יו"ר הרשות לשירותים ציבוריים- חשמל
 סמנכ"ל רגולציה הרשות לשירותים ציבוריים- חשמל
 רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
 רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
 רפרנט אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר

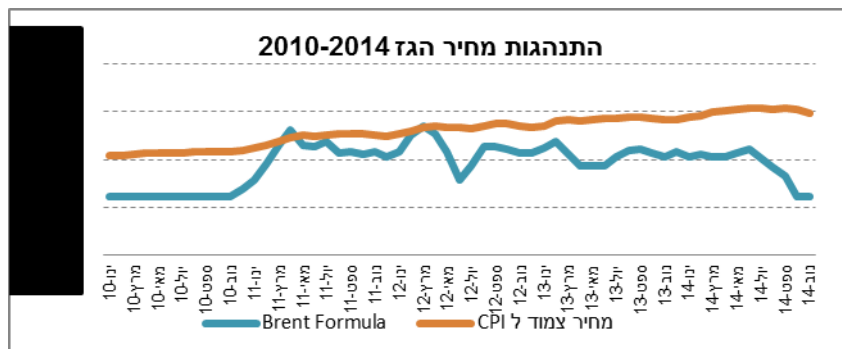
משתתפים:
 אהוד אדירי
 אורית פרקש-הכהן
 נורית גל
 עדי חכמון
 נורדן שלאבנה
 שניר ניב

רשמה : גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

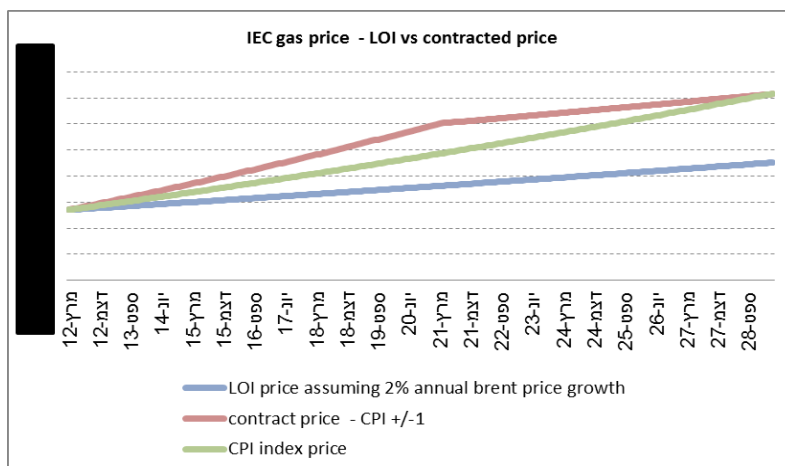
תאריך הישיבה : 12.01.2015

דיון עם רשות החשמל על מחירי הגז והסכמי היח"פים

1. רשות החשמל הציגה את הסכם ההבנות (LOI) שנחתם בשנת 2009 בין תמר לחברת החשמל. במסגרת חוזה זה, נקבעה נוסחת ייחוס למחיר ה-Brent (להלן: מחיר-LOI). הגרף הבא מתאר את השינויים במחיר הגז לפני נוסחת ה-LOI, לעומת השינויים במחיר הגז בפועל, בהתאם לחוזה עליו חתמה חברת החשמל מול תמר (חוזה צמוד ל-CPI):



במהלך הדיון הוצג גרף נוסף (ראה להלן) המתאר את התפתחות מחיר חברת החשמל בחוזה מול תמר (CPI פלוס מינוס אחד אחוז), למול התפתחות המחיר במידה והיה מוצמד רק ל-CPI או במידה והיה מוצמד לנוסחת ה-LOI. מהגרף ניתן לראות כי בין השנים 2012-2029 הצמדת מחיר הגז לנוסחת הייחוס של ה-LOI מביאה למחירי הגז הנמוכים ביותר עבור חח".



עוד צויין כי בהסכם הגז אשר נחתם בין ים-תטיס וחח"י משנת 2002 צורפו מחירי רצפה ותקרה למחיר הבסיס המוצמד, ואילו בהסכמים של 2009 מול תמר לא הופיע מחיר תקרה. משתמע מכך- החוזים של תמר הביאו למחירים גבוהים יותר מהמחירים ששררו במשק לפני כן. בנוסף צויין כי לאחר שנת 2011 כאשר הוקמה ועדת ששינסקי הראשונה, חזקת תמר משכה את כל מכתבי ההבנות מול לקוחותיה בטענה כי הם אינם מחייבים, ושינתה את כל התנאים.

2. נטען כי בהסכמי ההבנות מול מצרים באותם שנים, הופיעו גם כן מחירים זולים מאלו המוכרים לנו כיום. יחד עם זאת הוסבר כי בשנת 2010 כאשר חלה עליה במחירי הנפט, המצרים משכו את ההסכמים וציפו לתמורה גבוהה יותר שתכיל ייחוס למחירים הגבוהים.
3. מחיר על פי שיטת ה-Netback- רשות החשמל הציעה כי מחיר הבסיס של הגז הישראלי ייגזר ממחירים בינלאומיים ויותאם לישראל בהתאם לשיטת הגזירה לאחור (Netback). על פי החישוב שערכה הרשות, בהתבסס על מחירי גז במספר מדינות בעולם, על מחיר הבסיס להיות קרוב ל-\$4.9 ולהיצמד להתנהגות שווקי גז בין-לאומיים תחרותיים, עם מנגנון אשר ירסן את התנודתיות החדה.
4. התקיים דיון בנושא שלושת הסכמי הגז של היח"פים אשר טרם נחתמו, בהתייחס לעלות הנורמטיבית אשר תוכר במסגרת תעריף החשמל.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על התקציבים, משרד האוצר	משתתפים:
הממונה על ההגבלים העסקיים	אמיר לוי
מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	דויד גילה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים	אורנה הוזמן בכור
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אבי ליכט
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	יוג'ין קנדל
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
סגן מנהל רשות הגז הטבעי	מוריס דורפמן
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	קונסטנטין בלוז
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אורי שוורץ
עו"ד במחלקה הכלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים	עדי חכמון
עוזר מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	דפנה גלוק
	רועי אברהמי

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 14.01.2015

גז טבעי- דיון פנימי (מצ"ב מצגת בנספח ג)

1. הוצגו חלופות אפשריות להצמדה למחירי הגז:

- הוצגה התנהגות של מחירי הגז למול מחירי הפחם, הנפט והמדד הישראלי והאמריקאי;
- עולה כי המדדים מתנהגים באופן דומה לאורך זמן אך בעלי תנודתיות שונה. עוד עולה כי החל משנת 2008 חל שינוי מגמה במחירי הגז והם החלו לרדת (בשונה מהנפט והפחם);
- הוצגו מספר מדדים המצטטים מחירי גז בעולם. מהשוואה עולה כי המגמות בכל השווקים זהות (עולים ויורדים בהתאמה אחד עם השני).
- 2. הוצגה חלופה להצמדה למדד אשר "מחקה" את התנהגות מחירה חשמל של חח"י. חלופה זו יכולה להיות תחליף להצמדה הקיימת כיום במסגרתה חלק מהחוזים מוצמדים לשינויים ברכיב הייצור של חח"י.
- 3. נערך דיון סביב החלופות האפשריות לשינויים המבניים. נדונו היתרונות והחסרונות בכל אחת מהחלופות והשגת המטרות של כל אחת מהחלופות.
 - הוגדרו חמישה פרמטרים לבחינת החלופות:
 1. זמן לפיתוח לווייתן- השפעת החלופה על לוחות הזמנים לפיתוח לווייתן;
 2. ריכוזיות ענפית- מספר השחקנים שהיו במשק וגודלם היחסי;
 3. יתירות- היתירות שתספק החלופה (תשתית ולוחות זמנים);
 4. יכולת ניהול מו"מ מול הספק- רמת המחירים והתנאים בטווח הקצר והארוך;
 5. ישימות החלופה.

- נערך דיון האם חלופה של 2 מאגרים אשר יוחזקו על ידי שחקנים נפרדים לחלוטין עדיפה על פני 3 מאגרים אשר בעליהם לא יהיו נפרדים לחלוטין (השארת זיקה בין תמר ללווייתן).
- נערך דיון סביב היכולת להביא תוך זמן סביר (אם בכלל) מפעיל שייכנס בנעלי נובל. משרד האנרגיה והמים הציג את כלל הבעיות בהבאת מפעיל חדש שייכנס בנעלי נובל, בין היתר:
 - החרם הערבי;
 - היעדר ניסיון רחב בעולם בקידוח במים עמוקים מאוד;
 - הירידה בהשקעות בעולם;
 - הניסיון שהיה בהבאת מפעיל לתנין- כריש.
- הממונה על הנפט ציין את עמדתו המקצועית לפיה על מפעיל המאגר להחזיק לפחות ב-25% במאגר. זאת על מנת להבטיח כי יפתח ויתחזק את המאגר בצורה מיטבית.
- סוכם כי לאור העלות הכבדה למשק בעיכוב משמעותי בפיתוח לווייתן יש לשאוף לפתרון אשר יאפשר פיתוח מהיר של לווייתן. לפיכך, סוכם כי המטרה היא להגיע לפתרון אשר נוגע בעיקר לשינויים במבנה הבעלות בתמר ובכריש-תנין ולא במבנה הבעלות בלווייתן.
- סוכם כי תיבחן ייתכנות להגעת מפעיל שיהיה מעוניין ומסוגל להחליף את נובל (ראה סיכום התכתבות בפרוטוקול דיון מיום 26.1.2015)
- נערך דיון סביב חלופה לפיה יפוצל מאגר תמר באופן וירטואלי לשני מאגרים- "תמר ישראל" ו-"תמר ייצוא", וכי דלק ונובל תהיינה מחויבות לצאת מ-"תמר ישראל". סוכם כי חלופה זו נראית על פניו חלופה שעונה על הפרמטרים שהוצגו, וכן חלופה עדיפה מאחר ואינה משנה את מבנה האחזקות בלווייתן, ולפיכך לא תעכב את פיתוחו. זאת ועוד, במסגרת חלופה זו נובל נשארת מפעילה גם בתמר ואין צורך למצוא מפעיל חדש.
- הגבלות אופציונליות נוספות שעלו לדיון אשר יכולות לסייע בהקטנת הריכוזיות במשק הינן:
 - שיווק בנפרד- חיוב כלל המחזיקות במאגר (תמר/ לווייתן) לשווק באופן עצמאי את הגז.
 - פאסיביות- חיוב דלק ונובל להיות פאסיביות בשיווק הגז בישראל (משמע יישארו בעלי זכויות ועניין במאגר אך לא יוכלו לנהל מו"מ).
- סוכם כי יש לבחון את האפשרות ליישום כלים אלו במגבלות הקיימות במשק הגז וכן את האפקטיביות של כלים אלו, כמו כן את התועלות אשר תושגנה מהם.
- 4. סוכם כי ייקבעו ישיבות ראשוניות עם החברות, כל אחת בנפרד. עוד סוכם כי מטרת הישיבות תהיה, בשלב הראשון, לשמוע את עמדות החברות במטרה לקבל מידע ראשוני על עמדתן לפני פתיחת מו"מ.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על התקציבים, משרד האוצר	משתתפים:
הממונה על ההגבלים העסקיים	אמיר לוי
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	דיויד גילה
מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	יוג'ין קנדל
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אורנה הוזמן בכור
יו"ר הרשות לשירותים ציבוריים- חשמל	אלכסנדר ורשבסקי
יועץ לרשות לשירותים ציבוריים- חשמל	אורית פרקש-הכהן
סמנכ"ל רגולציה, הרשות לשירותים ציבוריים- חשמל	אבי טייטלמן
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	נורית גל
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
הכלכלן הראשי, הממונה על ההגבלים העסקיים	מוריס דורפמן
עוזר מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	אסף אילת
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	רועי אברהמי
רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
רפרנט אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	נורדן שלאבנה
	שניר ניב

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 18.01.2015

דיון עם רשות החשמל על מחירי הגז והסכמי היח"פים

1. רשות החשמל הציגה במצגת את עיקרי חוות הדעת אשר כתב עבורה יועץ בינלאומי (מצ"ב מצגת בנפסח ד). בהתאם לחוות הדעת מחירי הגז בישראל הם על הצד הגבוה ביחס למדינות מייצאות גז. חלק מהנוכחים סברו כי חוות הדעת מגמתית ולא מדויקת ורצוי שהצוות יערוך השוואה כזו בעצמו על מנת לקבל תמונה טובה יותר.
2. הרשות הציגה את עמדתה בדבר הידרדרות זוחלת של תנאי הסכמי הגז לטובת ספק הגז. וטענה כי הסכמי הגז כיום מבטאים העברת כלל הסיכונים לצרכן וגביית עלויות עודפות לאור העובדה כי הציפיה לתחרות נכשלה וכי יש לטפל במצב.
3. רשות החשמל הציגה את הרקע להסכמי הגז שהובאו לאישור המליאה, וכן מיידעת בדבר החלטת המליאה שלא לאשר הכרה תעריפית להסכמים אלה במתכונת שהוגשה בפניה, מאחר וסברה כי עלויות אלו אינן מייצגות עלויות נורמטיביות ומגלמות רנטה מונופוליסטית של ספק הגז. לאור כך, רשות החשמל לא מצאה לנכון לאשר גילום עלויות אלה בתעריף החשמל. יחד עם זאת, הרשות תפנה בהתייעצות לצוות ביחס לתנאים הראויים להסכמים אלה.
4. עמדת הרשות היא כי יש לאמץ את חוות הדעת של היועץ הבינלאומי ולקבוע מחיר הנגזר ממחירים בינלאומיים (להלן: Export parity) ולהציב למחיר זה מחירי גז ורצפה. בהתאם לנתונים שמציג היועץ בחוות דעתו, יש להעמיד את מחיר הרצפה על \$4.2 (לטענתו מחיר אשר מבטיח תשואה נאותה למשקיעים) ואת מחיר הגז על \$6. נציגי הרשות עוד הוסיפו כי אין מקום לקיבוע ההסכמים למנגנון הצמדה $CPI+/-1$, שלדעתם יפגע גם בתחרות.

הייתה הסכמה כי Export Parity הוא מנגנון נכון לזיהוי המחיר התחרותי אך האופן בו היועץ בנה את המודל והגיע למספר הייתה בעייתית מאוד לדעת חלק מהנוכחים. בין היתר נטען כי על שיטת Export Parity להיות מיושמת כנגזרת של יעדי יצוא רלוונטיים לישראל. (מצ"ב חוות הדעת המפורטת בנספח ה)

5. נציגי משרד התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים טענו כי חוות הדעת של יועץ הבינלאומי למשרד האנרגיה מצביעה על כך שמסקנותיו של היועץ של רשות החשמל מבוססות על מתודולוגיה והנחות לא מדויקות לגבי חישוב Export Parity. עוד ציינו כי מדינות השוואה אשר נבחרו על ידי יועצה של רשות החשמל אינן רלוונטיות להשוואה עם ישראל ולכן מוצגת תמונה מעוותת של מחירי גז המקובלים בעולם. לטענתם, בהסתכלות על מדינות עם מאפיינים דומים לישראל (כמויות, הפקה מקומית וכו') התמונה המתקבלת בפועל היא כי מחירי הגז בשוק המקומי לא יותר גבוהים מהמקובל. (עיקרי חוות הדעת מצורפים במצגת בנספח ו)

6. הרשות עדכנה את גורמי הממשלה בדבר בג"ץ 4467-14 (אלון תבור נ' חברת החשמל) אשר במסגרתו העלו העותרות טענות בעניין הסכמי הגז שטרם אושרו על ידי רשות החשמל וחוסר יכולת העותרות להביא את הפרויקט שלהן לסגירה פיננסית לאור כך. נציגי הרשות טענו כי הם נדרשים לקבל החלטה בסוגיה זו ולא יוכלו להמתין.

7. גורמי הממשלה ביקשו מיו"ר רשות החשמל פרק זמן של כחודש, לאחר קבלת פניית הרשות להתייעצות, על מנת שייבחנו את הדברים ויוכלו להציג בפניה את עמדתם.

* בהמשך לשיבות בנדון, ביום 25 לינואר 2015, פנתה רשות החשמל אל הממונה על התקציבים מר אמיר לוי, להתייעצות באשר להכרה בעלויות הגז ליצרני החשמל הפרטיים. תגובתו של הממונה על התקציבים, שנועדה לתת פתרון ביניים עד לגיבוש מסקנות הצוות, על דעת כלל משרדי הממשלה האחרים, נשלחה ביום 9 במרץ 2015. (מצ"ב המכתב בנספח ז)

שמיעת עמדות החברות

משתתפים:	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
נוכחים מטעם שותפויות דלק ואבנר:	יצחק תשובה, גדעון תדמור, יוסי אבו, יהודה סבן

רשם: מר אהוד אדירי, סגן הממונה על התקציבים

תאריך הישיבה: 20.01.2015

דיון עם שותפויות דלק קידוחים ואבנר

(מצ"ב מצגת שהוצגה על ידי השותפויות בנספח ח)

1. נציגי החברה הציגו את הרקע לפעילותם בתחום הגז הטבעי בישראל.
2. נציגי החברה הציגו את מהלך הדברים במסגרת הליך טיוטת הצו המוסכם מול הממונה על ההגבלים העסקיים מנקודת מבטם, ואת נכונותם למלא אחר הוראות טיוטת הצו המוסכם.
3. נציגי החברה פירטו בפני הממשלה את תכנית ההשקעות המתוכננת של החברה במשק הגז הטבעי בישראל ואת מכלול החסמים והקשיים עימם עליהם להתמודד על מנת להביא את תכנית ההשקעות לכדי ביצוע. הוצגו שיתופי הפעולה העיקריים וההסכמים עליהם עמדה החברה לחתום עם חברות נוספות לצורך מכירת גז טבעי לשוקי ייצוא.
4. הוצג חוסר הוודאות הקיים בסביבת משק הגז הישראלי, המקשה על קבלת החלטות השקעה וזאת בפרט בתחומים הבאים: מיסוי, פיקוח על מחירים, רישיונות ייצוא, הגבלים עסקיים.
5. החברה עמדה על החשיבות שבהמשך הפעילות המשותפת עם חברת נובל אנרג'י ועל חשיבותה של זו למשק כמפעיל בינלאומי יחיד הפועל בישראל.
6. נציגי דלק עמדו על החשיבות במציאת פתרון מהיר ומוסכם. הציגו את הטענה כי קיום תחרות בשוק המקומי יתאפשר רק באמצעות כניסתם של שחקנים בין לאומיים נוספים וכי שחקנים אלו עתידים להיכנס לשוק רק אם תתאפשר בו פעילות פיתוח. לטענתם, פעילותה המתוכננת של דלק ושותפותיה לביצוע השקעות נרחבות במשק הגז הישראלי, היא זו שתביא לכניסתם של שחקנים נוספים.
7. הובעה נכונותה של דלק לקחת חלק בהדברות עם נציגי הממשלה ובלבד שזו תתרחש בלוחות זמנים קצרים ובמטרה לחלץ את משק הגז מחוסר הוודאות בו הוא שרוי.

שמיעת עמדות החברות

משתתפים:	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
נוכחים מטעם רציו: יגאל לנדאו, ליגד רוטלוי	

רשם: מר אהוד אדירי, סגן הממונה על התקציבים

תאריך הישיבה: 20.01.2015

דיון עם שותפות רציו

1. נציגי רציו הציגו את הרקע לפעילותה בתחום הגז הטבעי בישראל.
2. נציגי רציו הסבירו על הליך מכירת חלק מאחזקותיהן במאגר לווייתן לדלק ונובל.
3. נציגי החברה עמדו על הקשיים הכרוכים בפיתוח מאגר לווייתן ועל חשיבות שיתוף הפעולה עם נובל כמפעיל הכרחי למאגר.
4. נדונה שאלת יכולתה של רציו לפעול לשיווק גז בנפרד מהשותפות האחרות במאגר לווייתן.

שמיעת עמדות החברות

הממונה על התקציבים, משרד האוצר	משתתפים:
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אמיר לוי
מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	יוג'ין קנדל
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אורנה הוזמן בכור
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
Noble Energy: בנימין זומר, אמיר נבנצל, ניב סרנה, צחי גרוסווסר	מוריס דורפמן
מר אהוד אדירי, סגן הממונה על התקציבים	רשם:

תאריך הישיבה: 21.01.2015

דיון עם חברת Noble Energy

(מצ"ב מסמך אשר הוצג על ידי החברה בנספח ט)

נציגי חברת נובל אנרג'י הציגו בפני גורמי הממשלה מסמך המרכז את עמדתם באשר להליך מול הממונה על ההגבלים העסקיים ובאשר להדברות עם גורמי הממשלה.

שמיעת עמדות החברות

משתתפים :
 אמיר לוי
 יוג'ין קנדל
 אורנה הוזמן בכור
 אהוד אדירי
 מוריס דורפמן
 אלכסנדר ורשבסקי
 נוכחים מטעם ישראלמקו : מר ערן סער

הממונה על התקציבים, משרד האוצר
 ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
 מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
 סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
 סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
 מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ

רשם : מר אהוד אדירי, סגן הממונה על התקציבים

תאריך הישיבה : 21.01.2015

דיון עם שותפות ישראלמקו

- נציגי ישראלמקו הציגו את מבנה הקבוצה ואחזקותיה בפעילויות שונות במשק הישראלי.
- נציגי חברת ישראלמקו עמדו על החשיבות בפתרון מהיר למשבר בשל השלכותיו, בין היתר, על התכנית להרחבת פעילות מאגר תמר לרבות ייצוא למצרים.
- נציגי ישראלמקו הסבירו על אופן הפעולה של השותפים השונים במאגר ועל אופן קבלת ההחלטות בסוגיות שונות: אופן קבלת החלטות בדבר תכניות פיתוח ויכולתה של ישראלמקו כשותפה במאגר להשפיע על תהליך קבלת ההחלטות בנושא זה. אופן ההתנהלות בעת חתימה על הסכמים עם לקוחות וההתנהלות הקיימת בין שותפות ים תטיס לשותפות תמר בכל הנוגע לשימוש בנכסים.
- התקיים דיון בשאלת היכולת למכור גז בנפרד ממאגר תמר ובשאלת היחסים בין השותפים במאגר בקבלת החלטות השקעה ובמשא ומתן למכירת גז לשותפים. נציגי ישראלמקו ציינו כי להערכתם קיימת התכנות מצד החברה למכירת גז בנפרד מהשותפים האחרים, אם כי היא תזדקק להערות לשם כך.
- התקיים דיון בשאלת הסבירות לקיומה של פאסיביות מצד חלק מהשותפים בתמר בעת מכירת גז לקוחות.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	משתתפים:
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים	יוג'ין קנדל
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אבי ליכט
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
פרונטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אהוד אדירי
כלכלן המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	נורדן שלאבנה
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	כפיר בטט
יועץ למשרד התלא"מ, חברת IHS	נעה לטמנוביץ'
	סימון בלייקי

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, פרונטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 21.01.2015

התייעצות עם סיימון בלייקי מחברת הייעוץ IHS

1. ניתן ליועץ רקע לגבי הסוגיות המתפתחות במשק הגז בישראל לרבות משיכת טיוטת הצו המוסכם על ידי הממונה על ההגבלים העסקיים וסביבת המחירים בישראל.
2. היועץ הציג מספר פרקטיקות המוכרות לו מהעולם לעניין אינדקסים להצמדות מחירי בסיס בגז הטבעי, והדגיש מהם התנאים שצריכים להתקיים ברכיב ההצמדה:
 - על אינדקס ההצמדה לשקף ערך מאוזן מסחרית לאורך החוזה. מחד, עליו להיות בטווח כזה המאפשר את צריכת כמות הגז הכוללת שבחווזה מצד הלקוח, ומאידך מחיר המאפשר החזר השקעה של היזמים.
 - על רכיב ההצמדה להיות מחוץ להשפעתם של שני הצדדים לחוזה.
 - קיימת חשיבות רבה לרכיב הצמדה שקוף וניזיל בייחוד בחוזים לטווח ארוך. מרבית השווקים המוצמדים למחיר הנפט הם אלו אשר בהם לא קיים שוק משוכלל דיו ומשק הגז עודו מתפתח.
 - קיימים מדדים הניתנים לגידור על ידי רכישת אופציות או חוזים עתידיים (Futures).
 - על לקוחות בסקטור החשמל לשים לב לסכנות בשוק החשמל ולשקף זאת גם בחווה הגז שלהם.
3. התקיים דיון בנושא בורסת הגז בלונדון (NBP).
4. מחיר הגז באירופה: מחיר הגז באירופה מתחלק לשניים. כ-40% משלמים מחיר אינדקס (HUB) שאותו משלמים הצרכנים העיקריים (תעשייה כבדה וסקטור החשמל). ה-60% הנותרים במשק משלמים מחיר גז הנקבע לפי פריפריה אזורית ומאפיינים גיאוגרפים שונים (למשל: תעשיינים אשר לרוב מצויים באזורי תעשייה מרוחקים ממרכז הסחר או התשתית, לעיתים משלמים מחירים גבוהים יותר מאלו הנקובים ב-HUBs השונים ומוצמדים למדדים אחרים). לגב השאלה מי משפיע על מי, הוסבר כי יש המשערים שהמחיר הבורסאי מושפע דווקא ממחיר הנפטויש הטוענים כי המחיר באירופה מושפע בעיקר מכמות האספקה של הגז מרוסיה לאירופה, אך קשה לקבוע חד משמעית.

5. התקיים דיון בנושא רכיבי ההצמדה החדשים באירופה, נערך דיון סביב התופעה המתחזקת להצמדת מחירי הגז לבורסות הגז השונות לאור התחזקות האמונה של השוק בבורסות הגז השונות, זאת חלף ההצמדה המסורתית למקורות אנרגיה תחליפיים (לרוב נפט).
6. היועץ נשאל לגבי פרקטיקות מהעולם לעניין פיקוח על מחירי אשר מציב גם רף עליון לשיעור ה- TOP וטען כי למיטב היכרותו, לא קיים תקדים לכך בעולם שממשלות מתערבות בשיעור ה- TOP של ההסכם.
7. היועץ הציג את הצורך בגיבוש מדיניות ממשלתית בדבר מטרות ויעדים בפיתוח משק הגז הטבעי.
8. היועץ נתן רקע היסטורי לגבי מערכת הולכת הגז בהולנד ושיטות של מכר בנפרד ותפעול התשתית. בשלב פיתוח משק הגז בהולנד הממשלה ההולנדית התחבטה בשאלה של אפקטיביות המהלך. אולם לאחר פיתוח של מספר שדות גז החליטה כי זהו שלב מתאים ליישום מכר בנפרד ממאגרי הגז כאשר השליטה על המערכת (צנרת) תהא חיצונית ולא קשורה לחברות הגז המפיקות וזו תווסת את המקום בצינור. הממשלה ההולנדית סברה כי לתועלות המכר בנפרד, אשר ביניהם יצירת משק נזיל ושקוף, נדרש תהליך של הבשלה. בנוסף סברה בזמנו כי שוק הגז ההולנדי היה בשלב בו איסור על מכר משותף לא יפגע בפיתוח שדות גז נוספים בהולנד וכך יתרום לתחילתה של תחרות.
9. היועץ נשאל לגבי הבאת מפעיל זר נוסף לישראל והסביר כי זהו הליך מורכב אשר לוקח שנים רבות. לפיכך, גם אם יתחיל תהליך ממשלתי בשלב זה, תועלתו תתגלה בעוד שנים רבות כאשר עד אז עדיין יידרש פתרון לסוגיית היתירות בישראל.
10. סוכם כי משרד האנרגיה יקבל עמדה מחברת הייעוץ IHS באשר לפרקטיקות ותנאים למכירת גז, בדגש על רכיבי ההצמדה בחוזים ובהתייחס לשיטות ליישום מכר בנפרד בעולם. סוכם כי ייערך מפגש עם חברת נובל לדון בתנאים נדרשים להסדרה של מכירת גז בנפרד ולפאסיביות במאגרי גז.

* ביום 8 בפברואר 2015 התקבל מסמך בנושא פרקטיקות הצמדה מחברת הייעוץ IHS (ראה נספח י)

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים :	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יו"גין קנדל	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים
אסף אילת	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	אגף התקציבים, משרד האוצר
אבי לובצ'יק	עו"ד, מחלקה כלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים
דפנה גלוק	פרופ', האוניברסיטה העברית
איתן ששיסקי	פרופ', המרכז הבינתחומי הרצליה
עדי פוזנר	פרופ', האוניברסיטה העברית
חיים שרפמן	

רשמה : גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה : 26.01.2015

דיון התייעצות עם מומחים

1. ניתנה סקירה קצרה לגבי מצבת האחזקות בתגליות הגז הטבעי בישראל והרקע לדיון לאור משיכת טיוטת הצו המוסכם.
2. הועלו מספר הצעות לחלופות באשר לשינויים מבניים במשק.
3. התקיים דיון בהגבלות אשר ניתן להטיל על שותפות במאגר ביחד או לחוד.
4. התקיים דיון בכל חלופה ביחס לאינטרסים השונים של חברות הגז בעת המכירה והסיכוי להעדפת מכירה ממאגר אחד על פני השני.
5. התנהל דיון בנושא מכר בנפרד- חלק מהמומחים טענו כי החלופה לחיוב למכר בנפרד, בשילוב עם שינויים מבניים, היא אכן אלטרנטיבה שראוי לבחון לעומק. מנגד חלקם טענו כי למרות שבמהלך גלומים יתרוונות רבים, קיים החשש שכל החבילה יחדיו תוביל לתחרות יתר אשר תשחק את המחיר מתחת לרמה התחרותית. הדבר יחזור חלילה ויפגע בתושבים ובמדינה שיאבדו את ערכם של אוצרות הטבע שברשותם.
6. התקיים דיון בנושא Export Parity והיותו המדד המיטבי למחירים תחרותיים לדעת מומחים רבים.
7. לאחר התייעצות עם גורמים רבים ביניהם אד מורס, מומחה מוביל לכלכלת אנרגיה, וכן עם נציגים מבנקי ההשקעות מובילים שעסקו בפועל בנושא, הובהר בישיבה כי הסיכוי להביא מפעיל חלופי לנובל בטווחי זמן קצרים אינו סביר. זאת לאור מאמצים שכבר נעשו בתקופה האחרונה לבצע מהלך כזה. מעבר לכך, במידה והחלפה זו תיעשה בכוח היא תשפיע לרעה על עמדת החברות שמעוניינת להגיע לארץ ותגרע מהאפשרות להביא אותם לכאן בעתיד בשל העובדה שמהלך כאמור יעלה את תפיסת הסיכון הרגולטורי בארץ.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים : אלכסנדר ורשבסקי
 מוריס דורפמן
 אורי שוורץ
 אסף אילת
 עדי חכמון
 נציגי Noble Energy

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
 סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
 יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
 הכלכלן הראשי, רשות ההגבלים העסקיים
 רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר

רשמה : גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה : 29.01.2015

דיון עם Noble Energy - פאסיביות ומכר בנפרד

1. מטרת הדיון הינה לבחון את האפשרות לפיה נובל תמשיך להיות מפעיל במאגר תמר וכן תורשה להחזיק ולהיות המפעיל של מאגר לווייתן זאת לצד דילול אחזקות נובל בתמר, חיוב מכירה בנפרד מלווייתן וכן חיוב נובל להיות פאסיבית במכר של גז למשק הישראלי.
2. פאסיביות- הוצע שנובל תהפוך להיות פאסיבית בכל הקשור למכירת גז למשק הישראלי מתמר. בהתאם לכך, נובל לא תורשה לנהל מו"מ או להיות צד בניהול מו"מ בכל הקשור למכירת גז למשק הישראלי מתמר. אנשי נובל העלו את הקשיים הנובעים מהצעה זאת:
 - חשיפה גדולה מידי של בעלי המניות לקבלת החלטות של צד שלישי- ישנן עסקאות מאוד גדולות בעלות השפעה מהותית על החברה ועל כן החברה לא תוכל להיות פאסיבית באשר להחלטות הנוגעות להסכמים אלו. בין היתר תנאים הקשורים להצמדות ולמחויבויות שיוטלו על נובל כמפעיל בגין הסכמים כאמור והיא לא תוכל לקחת על עצמה אחריות ללא מעורבותה במשא ומתן.
 - לעיתים הסכמים גדולים טומנים בחובם גם התחייבות להקמת תשתיות חדשות על מנת שהחברה תוכל לעמוד במחויבויות הנגזרות מההסכם. לא ייתכן שנובל תעביר לצד שלישי אפשרות להתחייב בשמה על הגדלת השקעות. בהיות נובל המתפעל נושא זה מעורר קושי נוסף, שכן יש לבחון זאת למול המתפעל.
3. מכר בנפרד- בהתאם לכך השותפים האחרים במאגר תמר יחויבו למכור את הגז בנפרד (כאשר כל אחד מהם ימכור גם את הגז היחסי אשר שייך לנובל). נובל ציינה כי מכר בנפרד אפשרי אך בעל מורכבויות רבות ברמה התפעולית:
 - קשיים בחישוב מס ששינסקי. כיצד יחושב ה-R פקטור ביחד או בנפרד? איך יועמסו העלויות בין השותפים השונים?
 - איך מחלקים את המקום בצינור? חלוקה שווה לפי יחסי בעלות יכולה להביא לקשיים בגמישות ולהביא לכך שעסקאות שהיו יוצאות לפועל במכר במשותף לא תצאנה לפועל במכר בנפרד.

• כל פתרון מעין זה יחייב הסכמי איזון (Balancing Agreements) בין השותפים. הסכמים שעשויים להיות בעלי מורכבות רבה. סוכם כי נובל תתעמק בנושא ותציג תוכנות מפורטות יותר בהמשך.

4. דילול האחזקות- אנשי נובל הבהירו כי בשום מקרה לא יהיו מוכנים להסדר במסגרתו תכפה עליהם ירידה באחזקות בתמר. לדידם, במידה ויחויבו כעת למכור זה ייעשה תוך הפסד משמעותי (לאור העיתוי ולאור העובדה שזה נעשה בכפייה). יחד עם זאת, אנשי נובל הבהירו כי יש באפשרותם להקטין את האחזקות בתמר אם ימצא קונה מתאים (ע"ע עסקת וודסייד). לפיכך, לעמדתם המדינה צריכה להציע מערך תמריצים אשר יעודד דילול אחזקות של נובל.

5. סוכם כי נובל תעביר לממשלה מסמך אשר מתאר את עמדתה בכל הקשור למכר בנפרד, בתוך כך תתאר את המגבלות שהיא רואה בפאסיביות במכירה לישראל ובמכר בנפרד. המדינה ציינה כי סוגיית הפסיביות היא הקריטית ביותר עבורה, לאחר מכן מכר בנפרד ולבסוף הדילול באחזקות.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אודי אדירי
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	מוריס דורפמן
הכלכלן הראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אורי שוורץ
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אסף אילת
	עדי חכמון
	נציגי דלק קידוחים
	נציגי Noble Energy

רשמה : גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 29.01.2015

דיון עם Noble Energy ודלק קידוחים בנושא מחירים

1. מטרת הדיון הינה לבחון את האפשרות להגיע להסדר מוסכם אשר יחול בתקופת הביניים (עד לכניסת המתחרים החדשים), אשר יבטיח סביבת מחירים ותנאים הוגנת במחירי הגז. הדיון התמקד במחירים ובהצמדות בהסכמים חדשים לצרכני החשמל הפרטיים.
2. הוצגה לחברות חלופה לפיה מחירי הבסיס בהסכמים החדשים לא יעלו על המחירים שיש היום ליצרני החשמל הפרטיים (אשר ירדו בעקבות ירידת מחירי האנרגיה בעולם ובעקבות ירידת מחיר החשמל בישראל). באשר להצמדה הובהר כי ההצמדה חייבת להיות הוגנת ובעלת מנגנון מרסן או מחיר גג וכי הצמדה של מדד+1 אינה מקובלת.
3. החברות הבהירו כי מחיר הבסיס לא יכול להיות מנותק מההצמדה שתיבחר. כך למשל בהצמדה לנפט מחיר הבסיס יהיה נמוך יותר מאשר בהצמדה למדד המחירים מאחר ולפי השווקים מחירי הנפט היום נמוכים וצפויים לעלות. לעמדתם, לא ניתן להתייחס למחיר הבסיס במנותק מההצמדה.
4. החברות העלו הצעה כי מחיר הגז בישראל לא יעלה על המחיר שנגזר ממחירי הגז שהם חותמים בהסכמי הייצוא תוך ניכוי הוצאות הובלה.
5. הובהר כי בכוננת גורמי המדינה לבחור מדד שקוף ונזיל וכי ההצעה של החברות להצמדה למחירי הייצוא בניכוי הוצאות הובלה אינה שקופה ואינה נזילה.
6. נערך דיון סביב ההתחייבויות ההדדיות בתקופה האמורה. החברות ביקשו כי יובהר שככל שמגיעים להסדר של "גבולות גזרה" במחירים, וככל שהחברות עומדות בהסכם, בתקופה האמורה תתחייב המדינה שלא להחיל את פרק ה' של חוק הפיקוח על המחירים.
7. סוכם כי הצדדים יערכו דיונים פנימיים ותקבענה ישיבות נוספות בנושא.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה
מוריס דורפמן	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	כלכלן, אגף הכלכלן הראשי, משרד האוצר
אסף גבע	עו"ד במחלקה כלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים
ספי זינגר	סמנכ"ל כלכלה ורגולציה, דלק קידוחים
יהודה סבן	משנה למנכ"ל, דלק קידוחים
יוסי גבורה	מנהל מיסים, Noble Energy
אלון כהן	עו"ד, משרד שקל ושות'
דין קלרו	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 01.02.2015

דיון עם דלק קידוחים ו-Noble Energy בנושאי מיסוי

1. נערך דיון רקע בנוגע לתזכיר המיסוי על הגז המיוצא:

1.1. הצדדים דנו בהגדרת "יחסים מיוחדים" בין שני צדדים להסכם גז כפי שמוגדר בתזכיר החוק כיום. עלתה השאלה על מי חל נטל ההוכחה לאי-קיום "יחסים מיוחדים" על כלל צורותיהם. כמו כן, עלה לדיון סעיף 85 א' לפקודת מס הכנסה ותקדימים בארץ ובעולם לגבי הגדרה דומה של 10% אחזקות ישירות בחברה הרוכשת.

1.2. הגדרת "מחיר ממוצע מקומי" (ממ"מ) - הושמעו סברות שונות בנוגע לצורת ההגדרה הנכונה ומטרתה. נציגי החברות טענו כי במקרה בו יחושב מס ששינסקי על בסיס המחיר הגבוה ממחיר היצוא בפועל, הרי שיושת עליהן מס רעיוני (ההפרש בין המחיר בפועל לבין המחיר לצרכי מס ששינסקי). לטענתם, קיימת בכך סכנה, משום שרשויות המס בארה"ב יתייחסו להיטל ששינסקי כולו כאל קנס ולא יחשיבו אותו כמס לצורכי תשלום מס בארה"ב. סוכם כי הצוות ייפגש, ביחד עם רשות המיסים, עם היועץ לענייני מס בארה"ב של חברת נובל אנרג'י על מנת להבין את מקור הבעיה ולראות האם וכיצד ניתן לפתור אותה.

1.3. הוצאות מעורבות - מרגע התרת יצוא הגז, מתקנים בשלב ה- Upstream משמשים את המאגר הן עבור המשק המקומי והן עבור שווקי היצוא. המדינה סבורה כי יש להפריד את עלויות המתקנים המעורבים לצרכי הישוב ה- R פקטור בהיטל ששינסקי כך שהעלויות אשר תוכרנה כהשקעה, הן אלו המיוחסות למשק הישראלי. נציגי החברות טענו כי מאחר וגם הגז המיועד ליצוא משלם היטל ששינסקי יש להכליל את העלויות המלאות הנדרשות לשם הפקתו. סוכם כי יתקיימו ישיבות המשך בנושא הנדון, בניסיון להגיע להגדרה אשר תעניק וודאות תזרימית לשני הצדדים, ותפחית את חוסר הוודאות בשומות המס.

2. סוגיות מיסוי נוספות:

1.1. מס רכוש עבור מאגר לווייתן- ניתן עדכון כי בקשה להכללת המאגר במס רכוש נבחנת במשרד האוצר.

1.2. סעיף 16(4) לפקודת מס הכנסה- החברות ציינו כי הוגשה בקשה לרשות המיסים לאישור זכאות עבור החברות אך התגובה מתעכבת מסיבה שאינה ברורה. סוכם כי הנושא ייבדק על ידי אגף תקציבים.

1.3. סוכם כי לאחר דיון זה שעסק בהצגת הנושא, יקוימו דיונים והתייעצויות נוספות בהשתתפות נציגי רשות המסים לדון בפתרונות אפשריים לסוגיות.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על אגף התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	הממונה על ההגבלים העסקיים
דיויד גילה	מנכ"לית, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן-בכור	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), משרד המשפטים
אבי ליכט	מנהל מינהל אוצרות טבע, משרד התלא"מ
יוסי וירצבורגר	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן למנהל רשות הגז הטבעי
קונסטנטין בלוז	כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים
אסף אילת	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	עוזר מנכ"לית, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
רועי אברהמי	
נציגי חברת Noble Energy	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 03.02.2015

ועידת וידאו עם Noble Energy העולמית

1. הוצג על ידי נובל רקע קצר בנושא ההשקעות שהחברה עשתה בישראל בשנים האחרונות. הובהר כי נובל מעוניינת להמשיך להשקיע ולפתח את התשתיות בישראל.
2. הובהר כי מטרת הדיון הינה לפתור את מגבלת המונופול אשר נוצרה בשוק, בשני מישורים: (1) שליטתם של נובל ודלק בתגליות הגז הקיימות והעתידיות והעובדה כי מצב זה אינו עתיד להשתנות ללא התערבות ממשלתית. (2) שינוי מהותי המתרחש במחירים בעולם משנה את התפיסה לגבי שאיפות למחיר המשולם בישראל עבור הגז. כל עוד במשק הישראלי לא קיימת תחרות מטרת הרגולציה תהא להבטיח רמת מחירים סבירה שהייתה מתרחשת בשוק תחרותי. כלומר, פתרון לטווח ארוך משולב עם פתרון לטווח הקצר תוך הבטחת וודאות ויציבות במשק.
3. התקיים דיון בנושא היצוא מישראל ורלוונטיות המחיר בהסכמים אלו אל מול המחירים בשוק המקומי.
4. הובהר לנציגי נובל העולמית כי לאור העובדה שנכון לרגע זה לא מתקיימת תחרות מלאה, המאמצים מופנים ליצירת תחרות בטווח הרחוק, על ידי שילוב של חלק מהשינויים האפשריים הבאים (תרחישים שונים):

- יציאת דלק ממאגר "תמר".
 - צמצום אחזקותיה של חברת נובל במאגר "תמר" ופסיביות במכירה לשוק המקומי.
 - יציאת נובל ודלק מהמאגרים "תנין-כריש".
 - חיוב למכר בנפרד מ"תמר" ו"לווייתן".
- התקיים דיון לגבי כל אחת מהחלופות.

5. עלתה השאלה לגבי רוכש המאגרים "תנין-כריש", הוסבר מצד נובל כי הניסיונות אשר נעשו במסגרת טיוטת הצו המוסכם העלו כי חוסר הוודאות הרגולטורית בישראל מקשה על מציאת רוכשים – בתגובה לכך הובהר כי ישראל אינה שונה ממדינות אחרות בעולם. במרבית מדינות העולם בהן נמצאו כמויות משמעותיות של גז, הוסדרה הרגולציה במידה וזו הסתמכה על חוקים ישנים ולא תואמים את תקופת זמננו.
6. בעניין הפאסיביות בתמר, הוסבר על ידי נובל כי אמנם אין מניעה עקרונית לפאסיביות מסוימת אך קיימות מגבלות רבות לאור העובדה שכלל המחזיקות חולקות את אותן התשתיות וכי לעיתים להחלטה על חתימה על חוזה יש השלכה על הצורך בהגדלת התשתיות, ובעניינה של נובל המצב מורכב עוד יותר מאחר והיא המפעילה של המאגר. בהתאם לכך, לדברי נובל, אין אפשרות שכמפעילת המאגר לא תהיה לה גישה לשליטה על מערכת האספקה והצינורות. זהו חלק בלתי מבוטל בשלב התדיינות מול הלקוחות ולפיכך הפאסיביות בשיווק תהיה מאוד מוגבלת.
-

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אלכסנדר ורשבסקי
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	אורי שוורץ
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
סגן למנהל רשות הגז הטבעי	מוריס דורפמן
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	קונסטנטין בלוז
פרנטיית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
	נורדן שלאבנה
	נציגי Noble Energy
	נציגי דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, פרנטיית אנרגיה

תאריך הישיבה: 03.02.2015

דיון עם Noble Energy ודלק קידוחים

1. הובהר כי כל עודלא מתקיימת תחרות יהיה על הממשלה להבטיח סביבת מחירים סבירה למשך 5 שנים (תקופת השינויים במבנה האחזקות במשק), רצוי ללא פיקוח פורמלי על המחירים. לאחר מכן, במידה והשינויים המבניים שדרושים לרמת תחרות סבירה לא יתממשוהמדינה שומרת על האפשרות לפיקוח על המחירים.
2. התקיים דיון לעניין הסכמי הגז הקיימים במשק. החברות טענו כיכל הסכמה על מחיר עתידי תחשוף אותם לפתיחה של חוזים קיימים. לדבריהן, בנקודות זמן שונות, רכיבי ההצמדה בחוזים אשר שונים זה מזה, אינם ברי השוואה בכל נקודת זמן. למעשה, חתירה למצב כאמור בו כלל החוזים במשק הינם באותה הרמה אינו מצב עולם סביר, במיוחד שכל ההסכמים הגדולים אושרו על ידי הרשויות וכנגדם החברות גייסו חוב כדי לממן את פיתוח תמר. פתיחת חוזים עלולה להעמיד את החוב לפירעון מידי.
3. המדינה ציינה כי ככל שלא תהיה נוסחה "מרסנת" (נוסחה במסגרתה השינויים במדד אינם משפיעים בצורה מלאה על המחיר הן כלפי מטה והן כלפי מעלה) יהיה צורך להגביל את מחיר הגז המוצמד במחיר גג ומחיר רצפה.
4. התקיים דיון בעניין הסכמי יצרני החשמל הפרטיים האחרונים והועלתה טענת המדינה לפיה ההסכמים משקפים הרעה בתנאים (מחיר ותנאים נוספים).
5. לעניין שיטת התמחור הובהר על ידי החברות כי מתחם הסבירות צריך להיות כזה המאפשר המשך השקעה.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אהוד אדירי
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	נורדן שלאבנה
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
יועץ לסגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר	אורי שוורץ
	אבי לובצ'יק

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 05.02.2015

גז טבעי – דיון פנימי

1. נערך דיון בהצעות אשר העלו Noble Energy בשיחת ועידת הווידאו אשר נערכה ב- 03.02.15.
2. מכר בנפרד- נערך דיון בשיטות שונות למכר בנפרד בשותפות, סוכם כי המועצה הלאומית לכלכלה תיזום התייעצות עם יועץ בין-לאומי בנושא השאלות השונות שעולות לרבות בנושא התשתיות:
 - היתרון התחרותי של מפעיל המאגר אל מול השותפים האחרים.
 - זהות השליטה על מערכת האספקה וההתכנות לחסימת מתחרים על ידי המפעיל.
 - אפקטיביות היישום של מכר בנפרד בשלב בו רק מאגר תמר במשק.
 - שילוב המכר בנפרד למשק המקומי מול מכירה ליצוא במשותף.
 - אפקטיביות המחיצה בין השותפים במאגר במודל של מכר בנפרד כאשר למולם אותו אינטרס. יעילות המהלך כאשר מדובר מחד באותו מאגר, אותן עלויות ואותה התשתית, ומאידך אגרסיביות השותפים לסגירת חוזים.
 - מהו השלב הנכון למכר בנפרד מלווייתן כאשר מנגד עומדת שאלת עיכוב הפיתוח והקושי בהשגת מימון.
3. הצמדה לרכיב ייצור חשמל- הוצגה התפלגות המרכיבים של רכיב הייצור העדכני:

משקולות רכיב ייצור 2015	באחוזים	באגורות
פחם	23%	6.94
גז	18%	5.43
נכסים	20%	6.03
תשואה על נכסים	20%	6.03
תפעול	19%	5.73
סה"כ באג'		30.17

4. מחירים במשק בתקופת השינויים המבניים-

- הוסכם כי תיבחן התאמת המחיר הרצוי בתקופת הביניים. עבור כל סוג לקוח בהתאם להצמדות הקיימות במנגנונים הקיימים.
- הוסכם כי למחיר הבסיס שיידרש יש להעמיד תקרה ורצפה להגנה על שני הצדדים לחוזה. התקיים דיון באם על אלו להיות סימטריים למחיר הבסיס והאם על המדינה לעדכן אותם כל מספר שנים בשלבי "נקודות בחינה" או להצמידם לחילופין למדד מחירים או מדד אחר כלשהו.
- TOP- נערך דיון בשאלה האם למדינה יש אפשרות לכפות שיעור TOP מקסימלי בהסכמי גז. זאת, כאשר אין תקדים לכך בעולם, אך קשור מהותית למחיר הגז.
- התקיים דיון בנושא אופציית חח"י בהשוואתה לחוזים החדשים שנחתמים ועלתה האפשרות לקבוע את מחיר אופציית חח"י למחיר מקסימום שישורר במשק עד לכניסת המתחרים. זאת, לאור העובדה שהוא מבטא את המחיר בו חח"י הייתה רוכשת את הגז במקרה בו לא היו נכנסים יצרני חשמל פרטיים.

5. שינויים מבניים- סוכם כי בשיחת ועידת הווידאו הקרובה יוצג לחברת Noble Energy סדר ההעדפות של המדינה בצעדי השינויים במבנה המשק וכי פאסיביות של החברה במכירה מהמאגרים הכרחית ליצירת תחרות ואינה מהווה חלופה למכירת "תנין-כריש".

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על אגף התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	הממונה על ההגבלים העסקיים
דיויד גילה	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים
אסף אילת	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	עו"ד במחלקה כלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים
דפנה גלוק	
נציגי חברת Noble Energy	

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 05.02.2015

ועידת וידאו עם Noble Energy העולמית

1. נובל ציינה כי הערך הכלכלי לישראל הוא בעצם הבאת הגז והבטחתו, וכי נובל עושה את כל המאמצים להעניק וודאות למשק בהספקת הגז וכי החברה פעלה ברמת סיכונים מאוד גבוהה.
2. גורמי הממשלה ציינו כי יש לשנות את מבנה המשק על מנת להגיע למבנה תחרותי יותר בטווח הבינוני והארוך וכי בטווח הקצר יש להבטיח סביבת מחירים סבירה.
3. נובל ציינה כי היא סבורה כי רמת המחירים סבירה. גורמי הממשלה ציינו כי לעמדתם שרמת המחירים, בוודאי בהסכמים החדשים שטרם מומשו, גבוהה מידי. נערך דיון סביב סוגים שונים של הצמדות ומחירי גג ורצפה.
4. נובל ציינה כי המטרה המרכזית היא הבטחת סביבת השקעות יציבה אשר מעודדת משקיעים חדשים והמשך השקעות. נובל סבורה כי ככל שמדינת ישראל תבטיח סביבת השקעות ראויה הרי שנובל תמשיך בהשקעותיה ולצד זאת יגיעו משקיעים נוספים לישראל. הגעת המשקיעים תגדיל את מספר השחקנים ותבטיח מבנה משק תחרותי.
5. גורמי הממשלה ציינו כי גם הם רואים חשיבות ביציבות רגולטורית אך לצד יציבות יש להבטיח מבנה משק נכון ותחרותי אשר ישרת את אזרחי ישראל.
6. נובל ציינה כי המאגרים כריש-תנין הם מאגרים כלכליים אשר יכולים לייצר תחרות וכי עלות של MMBTU במאגרים אינה עולה על העלות בלווייתן ל-MMBTU.
7. גורמי הממשלה הבהירו כי מטרתם להבטיח גם תחרות מצד המאגרים תמר או לווייתן וכי כריש-תנין לבדו, מהווה אמנם בסיס, אך כחלופה בודדת מול המונופול הוא אינו מביא לתחרות מספקת.

8. סוכם כי במהלך השבוע וחצי הקרובים הצדדים יפגשו ויראו האם ניתן להגיע להבנות שיבטיחו מחד מבנה משק תחרותי ורמת מחירים, ומאידך, יתנו לחברה וודאות אשר תבטיח את פיתוח "לווייתן". המדינה הבהירה כי הסדר "כריש-תנין" לבדו אינו נותן מענה מספק.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אהוד אדירי
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אסף אילת
פרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
	נורדן שלאבנה
	נציגי Noble Energy
	נציגי דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 09.02.2015

דיון עם Noble Energy ודלק קידוחים

1. הוצגה מטרת הדיון- הגעה למתווה מוסכם בפרק זמן של שבועיים:

- הובהר לחברות כי חוקית לא מתאפשרת התחייבות מוחלטת מצד הממשלה להימנעות משינויי חקיקה/רגולציה זאת בשל תקופת הבחירות בה נמצאת המדינה. תקופה בה קיימת רגישות יתרה להחלטות הממשלה ובפרט לכאלו הכובלות את ידיה של הממשלה הבאה. יחד עם זאת, בקונסטלציה מסוימת יתאפשר ביסוס ההסכם שיתגבש בין החברות למדינה, לתקופה מוגבלת, בדומה לנעשה בין המדינה לחברת "נשר" בתחום המלט.
- ניתן יהיה כרגע לעגן את ההסכם בין הרגולטורים לחברות בצורת צעדים כלליים אשר יהיו קונקרטיים מספיק על מנת שיוכלו להיות מקודמים על ידי המשרדים הרלוונטיים ושיאושרו על ידי הממשלה הנכנסת.
- 2. הובהר מצד החברות כי מבחינתן, החלופה בעלת סיכוי ההיתכנות הגבוה ביותר היא זו שלה הכי פחות משמעות מרחיקות לכת. קרי, הגעה למתווה מוסכם ולא נקיטת פעולות חד צדדיות.
- 3. התקיים דיון בעניין טענת החברות לשינויי הרגולציה התכופים וחוסר הוודאות למול ההשקעות הגבוהות בענף הגז הטבעי.
- 4. מועדי הרחבת פיתוח מאגר תמר ומזכרי ההבנות הנוכחיים בעניין עסקאות היצוא¹ - החברות הביעו דאגה בעניין נכונות המדינות השכנות להסכמים (MOU) לאור העיכוב המסתמן במועד הייצוא, וההשלכות הגיאוגרפיות-פוליטיות לישראל במצב דברים זה.
- 5. התקיים דיון בעניין המחיר ורכיב ההצמדה בשלושת הסכמי הגז האחרונים ליצרני החשמל הפרטיים ולסביבת המחירים העתידית במשק בתקופת המעבר עד ליישום השינויים המבניים במאגרי הגז.
- 6. התקיים דיון בנושא אופציית רכישת הגז הנוסף של חח"י ממאגר תמר.
- 7. התקיים דיון בנושא השינויים המבניים ואפקטיביות המהלכים לאור היותה של חברת Noble Energy מפעילה גם במאגר תמר וגם במאגר לווייתן.

¹ מזכרי ההבנות אשר נחתמו בין מאגר תמר לבין המדינות השכנות ואשר תוקפם אינו כתוקף הסכם מחייב.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים :	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים
אסף אילת	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	פרנטיבית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	
נציגי Noble Energy	

רשמה : גב' נורדן שלאבנה, פרנטיבית אנרגיה

תאריך הישיבה : 11.02.2015

דיון עם חברת Noble Energy

1. התקיים דיון בנושא השינויים המבניים במשק-
 - מציאת חלופה בה Noble Energy פסיבית בשיווק גז למשק הישראלי- לאור העובדה שהחברה היא מפעילת מאגר תמר, כאשר מתקיים שיווק בנפרד או שיווק הגז של Noble Energy על ידי שחקן שאינו Noble Energy, מתעוררת בעיה נוספת במועד בו נדרשות השקעות עתירות הון נוספות בפיתוח מאגר "תמר" מול נושא השיפוי בין השותפים.
 - פערים יחסיים בין החזקות החברה בתמר/לווייתן- במצב זה קיימת אפשרות להפליית מחירים ללקוח בין מאגרים, הועלו לדיון הכלים לאכיפה כאשר קיים חשש להעדפת מכירה ממאגר אחד על פני אחר.
 - הודגשה העובדה כי חברת Noble Energy אינה מוכנה להיות מפעיל המאגר כקבלן, כאשר היא מנותקת מהתועלות הכלכליות של המאגר. גורמי ממשלה הביעו התנגדות למצב זה גם כן, עקב תמריצים נחותים שהוא מייצר למפעיל.
 - הועלו הצעות חלופיות לביצועי עסקאות החלף בין מאגר "תמר" לבין המאגרים "תנין" ו"כריש" ביחס למכסות שיווק ליצוא ולמשק המקומי כך שחלקה של נובל במשק המקומי בתמר יקטן.
2. התקיים דיון בנושא קיבולת מספקת למשק הישראלי ואפשרות התניית ההסכם בהגדלת הקיבולת ממאגר "תמר".
3. מחירים- חברת Noble Energy ביקשה ללמוד את הנושא ולדון עליו בדיונים הבאים.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אהוד אדירי
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אורי שוורץ
פרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
	נורדן שלאבנה
	נציגי חברת דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 11.02.2015

דיון עם חברת דלק קידוחים

1. התקיים דיון בנושא השינויים המבניים במשק-

- אופן יציאתה של דלק קידוחים ממאגר "תמר" כך שלכל הפחות דלק לא תשווק חוזי גז חדשים למשק המקומי
 - המשך קיום טיוטת הצו המוסכם למכירת המאגרים תנין-כריש תוך מספר שנים.
 - בניסיון למצוא חלופה בה דלק לא תהיה מעורבת כלל במכירות למשק המקומי ממאגר תמר הועלו הצעות שונות לביצוע עסקאות החלף במכסות הייצוא בין המאגרים תמר ולווייתן.
2. התקיים דיון בנושא קיבולת מספקת למשק הישראלי ואפשרות התניית ההסכם בהגדלת הקיבולת ממאגר "תמר".
3. התקיים דיון בשיטת פיתוח (תשתיות ימיות) של "תנין-כריש".
4. מחירים ותנאים-
- התקיים דיון בעניין שלושת הסכמי הגז האחרונים ליצרני החשמל הפרטיים.
 - "הקפאת מחירים"- הועלתה הצעה על ידי דלק כי סביבת המחירים העתידית, לכלל היצרנים במשק, תוקפא בתקופת המעבר עד ליישום השינויים המבניים במאגרי הגז. כלומר ייערך חישוב ממוצע מחירים לכל סוג צרכן במשק והמחיר יוצע לכל לקוח עתידי השייך לאותו סוג לקוח בפילוג לפי יח"פים, תעשיינים ומשווקים.
5. התקיים דיון בסוגיית קשיי מימון המאגרים מול הבנקים העולמיים.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על התקציבים, משרד האוצר	משתתפים:
הממונה על ההגבלים העסקיים	אמיר לוי
מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	דיויד גילה
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אורנה הוזמן בכור
הממונה על משאבי הטבע, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	יוסי וירצבורגר
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
סגן מנהל רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים	מוריס דורפמן
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	קונסטנטין בלוז
עו"ד במחלקה הכלכלית-פיסקלית, משרד המשפטים	עדי חכמון
יועץ מנכ"לית, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	דפנה גלוק
עוזרת בכירה לממונה על ההגבלים העסקיים	רועי אברהמי
	נעה צבי אוליבר

רשמה : גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה : 12.02.2015

דיון פנימי

1. נערך דיון סביב הצעה אפשרית באשר למבנה האחזקות במשק הגז. בהתאם להצעה המתגבשת:
 - א. כריש תנין- ההסכמות בכריש תנין יישארו בהתאם לטיוטת הצו המוסכם (למעט ההשלמה מלווייתן).
 - ב. לווייתן- לא יהיה שינוי בבעלות באחזקות בלווייתן אך השותפות יחויבו למכר בנפרד.
 - ג. תמר-
- (1) נובל : לא תורשה למכור מתמר גז בישראל. על מנת לאפשר זאת יבוצעו שני מהלכים :
- א) חלק ממכסת הייצוא של נובל בלווייתן יוחלפו (SWAP) בכמויות לייצוא בתמר (כך תקטן הכמות של נובל בתמר המיועדת לשוק המקומי)
 - ב) נובל תדלל חלק מאחזקותיה בתמר. שילוב הצעדים יבטיח כי נובל לא תוכל למכור גז מתמר בישראל, זאת לצד הבטחת נתח שוק מספק של גז שיימכר מתמר בישראל על ידי שחקנים אחרים ויצירת ערך לנובל בהגדלת זכויות הייצוא מתמר על חשבון אלו של לווייתן.

(2) דלק: תמכור את אחזקותיה בתמר תוך מספר שנים (כ-4 שנים), בתקופה שעד המכירה דלק תהפוך להיות שותפה פאסיבית בתמר.

2. נערך דיון סביב היכולת של נובל לצמצם את התחרות מאחר והיא תהיה המפעילה של שני המאגרים ובעלת אינטרס גדול יותר בתמר. הממונה על ההגבלים הביע את חששו מכך שנובל כמפעיל תפגע ביכולת של תמר להיות מתחרה אמיתית מאחר שיש לה אינטרס משמעותי בלווייתן. לעמדת הממונה על ההגבלים בהינתן שנובל מפעילה את שני המאגרים, ראוי שלא יהיה לה אינטרס בגז המקומי של אף אחד מהם, או שלכל הפחות תהיה פאסיבית לגמרי בשני המאגרים עם אינטרס זהה של נובל בשני המאגרים. יחד עם זאת, הובהר כי יהיה קשה מאוד לייצר מצב בו האינטרס בשני המאגרים זהה וכי

אחזקת שיעורים זהים בשני המאגרים אין בה כדי להעיד על אינטרס זהה בשני המאגרים. כך למשל עלויות הפיתוח ל-MMBTU של מאגר תמר זולות יותר, מאגר תמר נהנה מהוראת מעבר ומתנאים מקלים בכל הקשור למס רווחי יתר. לאור כך סוכם כי יש לבחון באיזה דרך יכולה נובל כמפעיל להשפיע על מאגר תמר באופן שיצמצם את התחרות. על הממשלה לקבוע תנאים מקדימים אשר יקשו על נובל לעשות זאת.

3. עלתה דרישה להשאיר לנובל אינטרס משמעותי במשק המקומי מאחר שבמידה ולא יהיה לה אינטרס במשק המקומי היא תזנח את פיתוחולטובת הייצוא. לפיכך הוסכם כי יש להשאיר בידי נובל את ההסכמים שכבר נחתמו עם המשק הישראלי. כך נובל תישאר בעלת אינטרס במשק המקומי מחד ומאידך לא תשפיע על התנאים בהסכמים חדשים ולא יהיה לה אינטרס כספי בהסכמים החדשים. בכך נוצר למעשה פער בין דרישת המדינה מנובל לבין דרישתה מדלק.

4. עלה לדיון נושא אופציית היציאה בחוזי הגז. בהסכמים רבים קיימת אופציה חד צדדית לצרכן במסגרתה הוא רשאי החל מתאריך מסוים להקטין בחצי את כמות הגז בהסכם. לפיכך, ככל שנובל תמשיך להחזיק בידה את ההסכמים הקיימים יש לדאוג שהכמויות והיכולת לנהל מו"מ בגינן יועברו לגורם אחר שאינו דלק או נובל.

5. הממונה על הנפט העלה הצעה אשר תהפוך את רכישת המאגרים תנין וכריש לאטרקטיבית יותר מחד (וכך יוכלו בהמשך להיות מתחרים טובים ואמיתיים) ומאידך תסייע למדינה בהכנסת שחקנים נוספים למשק. בהתאם להצעת הממונה, המדינה תמליץ להעניק לקונה העתידי של מאגרים כריש-תנין אשר יושבים על רישיונות אלון A ואלון C גם את שטחו של רישיון אלון B לשעבר (שבו אותרו מספר פרוספקטים לגז טבעי) ואשר מצוי כעת בהליכים משפטיים מול דלק ונובל. כנגד כך נובל ודלק יוותרו על כל טענה לזכות וכן ימשכו ויבטלו כל הליך משפטי או ערר המתנהלים כעתויתחייבו שלא לפתוח בהליך משפטי אחר בעתיד בכל הנוגע לשטחי אלון B, רות A, רות B, רות D, אלון F, אלון E, אביה וקרן. הוסכם בין כלל גורמי הממשלה כי יש לקבל את הצעת הממונה על הנפט ולהציגה לחברות.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על התקציבים, משרד האוצר	משתתפים:
מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	אמיר לוי
ראש המועצה הלאומית לכלכלה	אורנה הוזמן בכור
הממונה על ההגבלים העסקיים	יוג'ין קנדל
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	דיויד גילה
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	מוריס דורפמן
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אלכסנדר ורשבסקי
הכלכלן הראשי, רשות ההגבלים העסקיים	עדי חכמון
היועץ המשפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
סגן מנהל רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים	אורי שוורץ
יועץ המנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	קונסטנטין בלוז
	רועי אברהמי
	נציגי Noble Energy

רשם: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 12.02.2015

דיון עם חברת Noble Energy

1. עלתה לדיון סוגיית הקטנת האחזקות של נובל באספקה למשק המקומי במאגרים תמר ולווייתן. החשש שגורמי הממשלה העלו מורכב מ-2 חלקים. הראשון, העובדה שנובל מתפעלת את 2 המאגרים ומחזיקה בהם אחזקות משמעותיות מעלה חשש כי היא תפגע בתחרות. מצב בו נובל תחזיק באחזקות משמעותיות בלווייתן ולא תהיה בעלת עניין במכירה למשק המקומי מתמר מעלה חשש נוסף לפיו נובל תפגע, בהיותה המתפעל של מאגר תמר, בעסקאות ושירות שיינתן לצרכני תמר המקומיים. זאת מאחר שהיא תשאף להעביר לקוחות מתמר ללווייתן ולהפנות את מירב המשאבים במאגר תמר לייצוא.
2. נציגי נובל הציגו את ההסתייגויות שלהם מהקטנת אחזקותיהן בכלל, ובפרט בהקטנת אחזקותיהן בלווייתן:
 - מצב בו המפעיל של המאגר אינו בעל אינטרס בתשתיות או בעסקאות אשר התשתיות משרתות אינו מצב בריא ויעמיד את נובל בקונפליקט מובנה. זאת מאחר שהמפעיל מקים את התשתית וכן מתפעל אותה. בהקשר של תמר המצב פחות בעייתי מאחר שרוב ההשקעות נעשו וכן הם יישארו בעלי אינטרס במשק המקומי (בחוזים אשר כבר נחתמו).
 - המטרה המרכזית של הממשלה וכן של נובל הינה פיתוח מהיר ככל הניתן של לווייתן. כניסה למו"מ לשם מכירה חלקית של אחזקותיה של נובל בלווייתן יעכב בצורה משמעותית את פיתוח לווייתן שכן לא ניתן יהיה להתחיל לפתח בטרם עסקה זו תיסגר.
 - הבהירו כי החשש לפיו נובל תפגע בעסקאות של תמר אינו עולה בקנה אחד עם המציאות. זאת משום שנובל מראש מתחייבת לכל אחד מהשותפים במאגר לכמות ולתשתית והשותפים לא צריכים לקבל את אישור נובל לעסקאות עליהן הם חותמים ולכן הם לא תלויים בנובל. נציגי

נובל הבהירו כי אין ביכולתם לפגוע בתחרותיות במשק המקומי בהיותם מפעיל של מאגר תמר ובעלי אחזקות ומפעילים במאגר לווייתן.

- נציגי נובל ציינו כי בתמר יהיו עוד השקעות נוספות (בעיקר בקידוחים), אך אלו יתחלקו "פרו רטה" בין ייצוא למשק מקומי ולכן אין חשש להעדפת הייצוא על פני המשק המקומי.
3. נציגי החברה ציינו כי ככל שפרויקט הרחבת תמר ייצא לפועל הרי שהקיבולת של תמר לישראל יכולה להספיק לבדה עד לסוף העשור. משמע, עם כניסת לווייתן ההיצע יהיה גדול משמעותית מהביקוש. גורמי הממשלה ציינו כי הם אינם מסכימים לטענה זו, ובוודאי שיהיה מחסור משמעותי ברמה השעתית.
4. מחירים- נציגי נובל ציינו כי הם פתוחים למציאת פתרון אשר יקל על יצרני החשמל הפרטיים ויאפשר סגירות פיננסיות. יחד עם זאת, ציינו כי לא יוכלו לחיות עם פתרון אשר מוציא את כלל המשק מאיזון. נציגי נובל ציינו כי הצמדה לרכיב הייצור (התעריף אשר נקבע על ידי רשות החשמל) בעייתית מאחר שזהו מדד לא שקוף ולא סחיר וכבר היום קיימות מחלוקות רבות סביבו. ציינו כי יהיו פתוחים לכל הצמדה שקופה וסחירה (ברנט, CPI, פחם וכו'). יש לציין שגם רשות החשמל מתנגדת להצמדה זו.
5. נציגי נובל העלו בקשה להגדלת היקף הייצוא מתמר בטרם יחובר לווייתן תוך התנייתו בהרחבת תמר וכן בצעדים משמעותיים בדרך לפיתוח לווייתן.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	ראש המועצה הלאומית לכלכלה
יוג'ין קנדל	הממונה על ההגבלים העסקיים
דיויד גילה	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן מנהל רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים
קונסטנטין בלוז	הכלכלן הראשי, רשות ההגבלים העסקיים
אסף אילת	היועץ המשפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	יועץ המנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
רועי אברהמי	
נציגי דלק קידוחים	

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 12.02.2015

דיון עם חברת דלק קידוחים

1. ייצוא- נציגי דלק ציינו כי עלות הרחבת תמר עומדת להערכתם על 2.5 מיליארד דולר. לפיכך, לא יוכלו לבצע את ההרחבה ללא הגדלת הכמות המותרת לייצוא טרם חיבור לווייתן לחוף. זאת, לאור העובדה שהביקושים במשק המקומי לא יוכלו להחזיר השקעה זו, והחוזרים עבור ההשקעה מתבססים בעיקרם על הייצוא. מציעים להתנות בצעדים משמעותיים בדרך לפיתוח לווייתן (למשל, חתימה על הסכם לרכישת ה-FPSO).
2. מחירים- אנשי דלק הציגו את הצעתם לנושא המחירים. הציגו כי יהיו מוכנים "לצלם" את המצב הקיים (משמע, יח"פ חדש יוכל ליהנות מרמות המחירים וההצמדות של היח"פים הקיימים). מציעים כי המחיר יוצמד לרכיב התעו"ז. זאת, לאור העובדה שכל הצמדה אחרת תקשה על היח"פים לסגור פיננסית (מאחר שמרבית הכנסותיהם נגזרות ממחיר התעו"ז וכן מאחר שהם רוצים להיות בעלי תנאים הדומים לתנאים של היח"פים הקיימים אשר מוצמדים לרכיב הייצור).
3. כריש- תנין- טוענים כי במצב הנוכחי משקיעים לא יהיו מוכנים לקנות את כריש-תנין במכיר הגון ולפיכך במכירה היום דלק תאבד ערך משמעותי של המאגר. לפיכך מציעים 4 חלופות ליציאת דלק מכריש תנין:
 - הכנסת שותף- השארת מכסת הייצוא בכריש-תנין תוך הכנסת אופרטור שיחזיק 50% מהמאגרים וייצאה מתמר ישראל.
 - טיוטת הצו המוסכם- שמירה על כלל התנאים כפי שסוכמו בצו המוסכם. במצב זה, דלק תשמור על כלל אחזקותיה בתמר.
 - יציאה הדרגתית- מכירת תנין וכריש לאחר הפיתוח והמשך אחזקות במכסות הייצוא ויציאה מתמר ישראל.
 - מכירה למדינה- מכירת כריש-תנין למדינה בלוחות זמנים קצרים ובעבור תמורה הולמת ויציאה מתמר ישראל.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	חברת הייעוץ BCG
תומר צור	חברת הייעוץ BCG
טל רוזנבלום	חברת הייעוץ BCG
לואיס ברלט	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 16.02.2015

התייעצות עם מר לואיס ברלט וחברת BCG

- נערכה ועידת וידיאו עם מר לואיס ברלט, מומחה למשק האנרגיה. ראשית ניתן רקע לגבי ההתרחשויות האחרונות במשק הגז הטבעי בישראל.
- צוין כי מטרת הדיון הינה לבחון את מכלול האפשרויות הזמינות למשרדי הממשלה במהלך המשא ומתן מול חברות הגז וללמוד מניסיון של מדינות בעולם אשר יכול לסייע בהתוויית הסיכום מול החברות, כך שמחד ישיג תחרות במשק, ומאידך ישמור על התמריץ של חברות אנרגיה להשקיע בישראל.
- היועץ נתן סקירה קצרה לגבי הנושאים הבאים:
 - מכר בנפרד;
 - פאסיביות בעת מכירה של שותפות במאגר;
 - דילול אחזקות בתגליות קיימות;
 - תפקיד ה- Operator במאגר והשפעתו על ההסכמים;
 - בעלות ממשלתית על תשתיות;
 - רכיבי הצמדה מקובלים בעולם.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים
אסף אילת	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	פרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 17.02.2015

גז טבעי- דיון פנימי

1. ניתנה סקירה לגבי ועידת הווידאו עם היועץ לואיס ברלט מחברת BCG.
2. נערך דיון בשאלה של בעלות ממשלתית על תשתיות ההובלה הימיות לאחר ההקמה, או לחילופין כיוזמת ראשונית לתשתיות הובלה, קבלה וטיפול.
3. תשתיות האחסון במאגר מרי B(ים תטיס)- הוסבר על ידי הממונה על הנפט כי לפני מתן אישור לאחסון גז, יש להכריע בסוגיית הבעלות על מתקנים בחזקת "אשקלון" (שבה נמצא מאגר האחסון) לאחר פקיעת החזקה.
4. תמר SW- ניתן עדכון לגבי הדיונים בין נובל ודלק, לבין הממונה על הנפט, בנושא כמויות הגז במאגר.
5. שיעורי אחזקה- נערך דיון בהשפעה של נובל אנרג'י על מחירים במשק המקומי בהינתן חלופות שונות של שיעורי אחזקה במאגרים תמר ולווייתן והיחסיות שביניהם. בהתאם הושמעה טענה הנבדלת מעמדת הממונה על ההגבלים העסקיים ועל פיה יש ליצור פערים בין שיעורי האחזקה של נובל בשני המאגרים. בהמשך לכך צוין כי ישנה חשיבות לדילול את אחזקותיהם של נובל אנרג'י במאגר תמר וכי כל כמות שתתפנה מאופציות ההפחתה בחוזים הקיימים תצורף לדילול באחזקות.
6. מכר בנפרד מתמר- נערך דיון באפשרות להחיל מכר בנפרד מאותו מאגר, כיצד והאם זה יצור תחרות במשק המקומי. נטען כי מאחר וכיום מדובר בספק גז יחיד המהלך יגביר את כח המיקוח של הלקוחות במשק. יחד עם זאת, עלה החשש כי בשל הבעלות הצולבת במאגר לווייתן המהלך לא באמת יניב תועלת. בהתאם לכך נערך דיון באפשרות לחייב מכר בנפרד גם במאגר לווייתן. בהקשר זה הובעה העמדה שעל מנת לאפשר פיתוח המאגר בזמן קצר יש לדרוש מכר בנפרד כמה שנים לאחר תחילת ההפקה, כך שדרישה זו לא תפגע ביכולת מאגר לווייתן להגיע לסגירה פיננסית.
7. מחיר תקרה ורצפה- התנהל דיון בנושא הצבת מחיר תקרה ורצפה לסיכום המתגבש מול חברות הגז.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	פרנטיית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	מנכ"ל, עמותת צלול
מאיה יעקבס	רכז ים, עמותת צלול
צפריר גדרון	ב"כ עמותת צלול
עו"ד חיה ארז	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטיית אנרגיה

תאריך הישיבה: 18.02.2015

דיון בנושא הגז טבעי עם עמותת צלול

1. עמותת צלול העלתה את השאלה האם הדיונים האחרונים בנושא הגז הטבעי מתקיימים מכח ועדה שהוקמה. הובהר כי למרות פרסומים שונים בעיתונות אשר נקבו בשם "ועדת קנדל", לא הוקמה ועדה לטיפול בנושא, אלא קיים מאמץ משותף של משרדי הממשלה השונים, אשר נציגיהם התכנסו במטרה להגיע להבנה כלל ממשלתית.
2. הובהר כי לאחר הודעת הממונה על ההגבלים העסקיים על כוונתו לא להגיש לבית הדין את טיוטת הצו המוסכם וההבנה כילמהלך זה עלולות להיות השלכות משמעותיות על משק הגז בישראל, התגבשה ההבנה כי נדרשת עבודת מטה בין משרדית מוסדרת ומשותפת וגיבוש חזית ממשלתית אחידה במטרה "לכנס" את המהלך ולטפל רוחבית בכלל הסוגיות במשק הגז ובשיתוף פעולה בין משרדי הממשלה.
3. צוינה רשימת המשרדים המשתתפים בישיבות: משרד האוצר, המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראה"מ, משרד התלא"מ, רשות הגז הטבעי, הרשות להגבלים עסקיים ומשרד המשפטים.
4. ניתן רקע לגב נקודות המבט של משרדי הממשלה הרלוונטיים המלווים את המהלך וסמכויותיו של כל משרד.
5. עמותת צלול העלתה את החשש כי סוגיות סביבתיות לא נלקחות בחשבון בשלבי המשא ומתן כפי שעליהם לבוא לידי ביטוי. הובהר לעמותת צלול כי נציגי המשרדים השונים עוסקים בלמידת הנושא תוך בחינת החלופות, במטרה לאפשר, בין היתר, לרגולטורים המוסמכים לקבל פרספקטיבה ממשלתית רחבה על מנת לפתור את הבעיה שנוצרה במשק הגז. הסוגיות הסביבתיות הן אכן לא חלק ממהלך הדיונים שנערכים בימים אלו לאור העובדה שהדיונים המתנהלים כיום מתמקדים בהקדמת פיתוח המאגרים ויצירת תחרות במשק ולא בפתרון של כלל הסוגיות המושפעות מכך.
6. צוין כי הישיבות של גורמי הממשלה המוזכרים לעיל מתקיימות לעיתים באופן שוטף ולעיתים בזימון ישיבות מסוימות לפתרון סוגיות נקודתיות וכי לא ידוע מהו הצפי לסיום ההליך.
7. נציגי העמותה העלו שאלה לגבי שקיפות הדיונים. צוין כי אכן נערכו סיכומי דיון, ואלו יפורסמו בהתאם לרשימה עם סיום המשא ומתן עם החברות.
8. נציגי העמותה הפנו את תשומת ליבנו ל"מודל הנורבגי" בתחום הגז (מצ"ב בנספח יא), אשר יכול לסייע לממשלה בנושא ניהול סוגיות שונות במשק הגז הטבעי.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על ההגבלים העסקיים	משתתפים:
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	דיויד גילה
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
הכלכלן הראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אהוד אדירי
היועץ המשפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
עו"ד בלשכה משפטית, רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים	אורי שוורץ
סגן מנהל רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים	צחי בר ציון
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	קונסטנטין בלז
	עדי חכמון
	נציגי Noble Energy

רשמה : גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה : 18.02.2015

גז טבעי (עם נובל)

1. גורמי הממשלה הציגו בפני נובל את עמדתם באשר לשינוי המבני המוצע במשק הגז הטבעי, לתנאים ולמחירים שישוררו במשק בתקופת הביניים והצעדים הרגולטוריים המשלימים הנדרשים על מנת להגביר את הוודאות במשק. גורמי הממשלה הבהירו כי לצורך יישום של חלק מרכיבי ההצעה המוצעים נדרשת החלטת ממשלה וכן החלטות של גופים עצמאיים (הוועדה לפיקוח על המחירים, רשות הגז, מועצת הנפט וכו'). להלן העקרונות שהוצגו:

- מכירת כל האחזקות בכריש-תנין לצד שלישי תוך שנה והעברת מכסות הייצוא של כריש-תנין ללווייתן. העברת רישיון אלון B לגורם שירכוש את כריש-תנין.
- גז מתמר שמתחרה על המשק המקומי לא יהיה בבעלות נובל ולא יימכר על ידה. לצורך כך:
 - נובל תמכור לצד שלישי מחצית מאחזקותיה בגז המיועד לישראל.
 - היתרה תתווסף למכסת הייצוא מתמר ותופחת בהתאמה ממכסת הייצוא של נובל בלווייתן.
 - נובל תמכור לצד שלישי את כל האופציות בחוזים הקיימים.
- נובל תוותר על כל טענותיה בנוגע לרישיונות הבאים: אלון B, אלון E, אלון F, רות A, רות B ורות D.
- 2 התניות מכוח חוק ההגבלים העסקיים:
 - נובל כמפעיל בתמר לא תסרב לאפשר מכירה ללקוח שעשוי להיות עליו הליך תחרותי בין תמר ללווייתן אלא אם הראתה כי לא קיימת יכולת תפעולית לעשות כן. במקרה של סירוב כזה נובל תנמק בכתב מדוע לא קיימת יכולת תפעולית ותמסור מיד את ההנמקות לממונה על הנפט ולממונה על הגבלים עסקיים
 - איסור על נובל לדרוש כמפעיל תנאים מסחריים או תנאים אחרים, ביחסים בינה כמפעיל לבין השותפות האחרות בגין לקוח כאמור לעיל שהם שונים מהתנאים ללקוחות דומים.
 - נובל תתחייב ללוחות זמנים אשר יאושרו על ידי הממשלה באשר להרחבת תמר פיתוח לווייתן.

- המכירה מ"לווייתן" תעשה בנפרד.
 - מכסת הייצוא מתמר SW תחושב כאילו היה מאגר SW חלק ממאגר תמר.
 - השותפות יהיו מחויבות להציע את המחירים וההצמדות הבאים ב-5 השנים הבאות:
 - מחיר והצמדה הזהים לאלו שבאופציית חח"י.
 - מחיריבסיסהצמדותשלאיעלוועל:
 - יצרן חשמל קונבנציונלי: \$4.80 עם הצמדה לסל מדדים;
 - יצרן קו-גנרציה: \$ 5.10 עם הצמדה לסל מדדים;
 - תעשייה ומשווקים ברשת החלוקה: \$5.20 עם הצמדה לסל מדדים;
 - מוסכם במידה ויבחר בהצמדה אחרת, המחיר ביום חתימת החוזה לא יהיה יותר גבוה מהמחיר לפי ההצמדה המוצעת.
 - "הקפאת" התנאים בחוזים הקיימים במשק – כל לקוח שיבקש לחתום על חוזה לרכישת גז ב- 5 השנים הקרובות יוכל לחתום על חוזה בתנאים זהים ללקוחות קיימים לצד המחירים האמורים בסעיף זה.
2. גורמי הממשלה והתייחסו לסוגיות שהועלו על ידי החברה:
- החלטת ממשלה 442: יבחן תיקון החלטת ממשלה 442 כך שתשונה הגדרת הקטגוריה מ-2P ל-2C או 2P. תוגדל מכסת הייצוא מתמר המותרת טרם חיבור לווייתן ב-10 BCM בכפוף להתחייבויות.
 - תזכיר אזורים ימיים: הערות החברה יטופלו בהקדם על ידי הממונה על הנפט.
 - מס רכוש: נבחן בחיוב על ידי גורמי הממשלה לנזק ישיר בלבד ובכפוף לתנאים בחוק.
 - נושאים בתחום המיסוי: נמצא בדיונים במשרד האוצר ורשות המיסים.
3. נציגי החברה שמעו את התנאים שפורטו על ידי גורמי הממשלה ומסרו כי יעבירו את הפרטים להנהלת החברה בארה"ב. נציגי החברה ביקשו כבר בשעה זו להביע את הסתייגותם מ-2 רכיבים בהצעות:
- החלת תנאים מכוח ההגבלים העסקיים.
 - התחייבות כבר כעת ללוחות זמנים להרחבת תמר ופיתוח לווייתן. מציעים להקים צוות משותף לממשלה ולשותפות במאגר במסגרתו יתבצע מעכב אחר תכנית הפיתוח, הסגירות הפיננסיות, חתימות על חוזה ייצוא וכו'.
- נציגי החברה ציינו כי לטעמם אופציית חח"י מגבילה את היכולת של המשק לספק גז ללקוחות שלא לצורך ולפיכך הם ממליצים שחברת החשמל לא תאריך את האופציה.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על ההגבלים העסקיים	משתתפים:
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	דיויד גילה
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
הכלכלן הראשי, רשות ההגבלים העסקיים	מוריס דורפמן
היועץ המשפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
סגן מנהל רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים	אורי שוורץ
עו"ד בלשכה משפטית, רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים	קונסטנטין בלז
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	צחי בר ציון
	עדי חכמון
	נציגי דלק קידוחים

רשמה : גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה : 18.02.2015

דיון עם דלק קידוחים

1. גורמי הממשלה הציגו בפני דלק את עמדתם באשר לשינוי המבני במשק הגז הטבעי, לתנאים ולמחירים שישררו במשק בתקופת הביניים והצעדים הרגולטוריים המשלימים הנדרשים על מנת להגביר את הוודאות במשק. גורמי הממשלה הבהירו כי צורך יישום הרכיבים המוצעים נדרשת החלטת ממשלה וכן החלטות של גופים עצמאיים (הוועדה לפיקוח על המחירים, רשות הגז, מועצת הנפט וכו'). להלן העקרונות שהוצגו:

- מכירת כל האחזקות בכריש-תנין לצד שלישי והעברת מכסות הייצוא של כריש-תנין ללווייתן. העברת רישיון אלון B לגורם שירכוש את כריש-תנין.
- דלק תמכור את אחזקותיה בתמר (בכל הקשור לחוזים חדשים במשק הישראלי). אופן יציאת דלק מתמר יידון בימים הקרובים.
- דלק תוותר על כל טענותיה בנוגע לרישיונות הבאים: אלון B, אלון E, אלון F, רות A, רות B, רות D, אביה וקרן.
- דלק תתחייב ללוחות זמנים אשר יאושרו על ידי הממשלה באשר להרחבת תמר פיתוח לווייתן.
- המכירה מלווייתן תעשה בנפרד.
- מכסת הייצוא ממאגר תמר SW תחושב כאילו היה מאגר SW חלק ממאגר תמר.

2. גורמי הממשלה התייחסו לסוגיות שהועלו על ידי החברה:

- החלטת ממשלה 442: יבחן תיקון החלטת ממשלה 442 כך שתשונה הגדרת הקטגוריה מ-2P ל-2C או 2P. תוגדל מכסת הייצוא מתמר המותרת טרם חיבור לווייתן ב-10 BCM בכפוף להתחייבויות.
- תזכיר אזורים ימיים: הערות החברה יועברו לחברת ייעוץ בינלאומית.
- רישיונות ייצוא: יטופל בהקדם על ידי הממונה על הנפט.

- מס רכוש: נבחן בחיוב על ידי גורמי הממשלה לנזק ישיר בלבד ובכפוף לתנאים בחוק.
 - נושאים בתחום המיסוי: נמצא בדיונים במשרד האוצר ורשות המיסים.
3. נציגי החברה שמעו את התנאים שפורטו על ידי גורמי הממשלה. נציגי החברה ביקשו כבר בשעה זו להביע את הסתייגותם בסוגיות הבאות:
- אינם מוכנים כי הדרישות בהסדר שיחולו על דלק יהיו גבוהות יותר מהדרישות מחברת נובל.
 - מבקשים כי מכירת תמר תערך בלו"ז של חוק הריכוזיות.
 - מכירה בנפרד מלווייתן לא תאפשר פיתוח הפרויקט. ניתן לעשות זאת לאחר כמה שנים.
 - מסרבים בתוקף להקטנת מכסת הייצוא בתמר SW.
 - לא יוכלו לתת התחייבות כבר כעת ללוחות זמנים להרחבת תמר ופיתוח לווייתן.
-

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על התקציבים, משרד האוצר	משתתפים:
הממונה על ההגבלים העסקיים	אמיר לוי
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	דיויד גילה
מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	יוג'ין קנדל
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אורנה הוזמן בכור
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אהוד אדירי
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
עו"ד במחלקה הכלכלית-פיסקלית, משרד המשפטים	אורי שוורץ
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	דפנה גלוק
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	עדי חכמון
יועץ למנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	נעה ליטמנוביץ'
	רועי אברהמי
	נציגי Noble Energy (כולל נציגי נובל העולמית)

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 22.02.2015

הצגת המתווה לחברת Noble Energy

1. הוצגה מטרת הדיון-

- גורמי הממשלה יציגו בקצרה פעם נוספת את העמדה שהוצגה על ידם (לאור העובדה שהוצג כמה ימים קודם לחברי נובל ישראל).
- חברת נובל תציג בפני גורמי הממשלה את נקודות המחלוקת תוך דירוג חוסר ההסכמות לפי רמת החשיבות לטעמם.
- הבהרה כי על מנת שהממשלה תוכל לפעול ליישום ההסכם על החברות יהיה להתחייב ללו"ז לפיתוח לווייתן וכן לר"ז להגדלת הקיבולת של תמר.
- הבהרה כי הפרה של לוחות הזמנים תחשב הפרה של הוראות הגבלים עסקיים. וכן הוצגו ההתניות שיחייבו את נובל לאור היותה מפעיל בשני המאגרים:
 - נובל כמפעיל לא תסרב לאפשר מכירה ללקוח שעשוי להיות עליו תהליך תחרותי בין תמר ללווייתן אלא אם הראתה כי לא קיימת יכולת תפעולית לעשות כן. במקרה של סירוב כזה נובל תנמק בכתב מדוע לא קיימת יכולת תפעולית ותמסור מיד את ההנמקות לממונה על הנפט ולממונה על הגבלים עסקיים.
 - אסור לנובל כמפעיל לדרוש תנאים מסחריים או תנאים אחרים, ביחסים בינה כמפעיל לבין השותפות האחרות בגין לקוח כאמור לעיל שהם שונים מתנאים מסחריים ללקוחות דומים.

2. הוצג המתווה המתגבש על ידי גורמי הממשלה. המתווה מתייחס הן לצד המבני שישפיע על המשק

בטווח הבינוני והן לצד המחירים בתקופת הביניים (עד שייכנסו השחקנים הנוספים):

- כריש ותנין (אלון A ואלון C):

- מכירת כל האחזקות בכריש תנין תוך 12 חודשים. הרוכש יקבל בנוסף רישיון לפי חוק הנפט, תשי"ב-1952 בשטח שקודם היה בו רישיון אלון B (במידה ויימצא גז בשטח רישיון אלון B לשעבר, הרוכש יוכל לייצא חלק מהגז של אלון B בהתאם להחלטת ממשלה 442). (התנאים של טיוטת הצו המוסכם על השלמה וקונדנסט כבר לא רלוונטיים)
- מכסת הייצוא של נובל באלון A ואלון C עוברת למכסת הייצוא של נובל בלווייתן לאחר פיתוח וחיבור תנין וכריש לחוף.

● מאגר תמר:

- הגז שתמר מתחרה על מכירתו בשוק המקומי לא יהיה בבעלות נובל ולא יימכר על ידה. באשר לחלקה של נובל בגז שטרם נמכר והמיועד לשיווק בשוק המקומי -
- נובל תמכור X% מכלל הזכויות בחזקת תמר המהוות מחצית מחלקה בגז שמיועד לשיווק לשוק המקומי בתוך 4 שנים.
- היתרה תיווסף למכסת הייצוא של נובל מתמר, ובמקביל תופחת מכסת הייצוא של נובל מלווייתן בכמות זהה.
- נובלתמכור לצד שלישי את כל האופציות בחוזים למשק המקומי.
- המכירה תיעשה לצד שלישי אשר אינו מחזיק בזכויות בחזקות אחרות, ואולם דלק ונובל רשאות למכור את אחזקותיהן לאותו גורם.
- עד למועד המכירה נובל לא תיטול חלק בשיווק של גז לשוק המקומי.

● רישיונות אלון B, רות A, רות B, רות D, אלון F, אלון E:

- נובל תוותר על כל טענה לזכות לרבות משיכת וביטול כל הליך משפטי או ערר המתנהלים כעת ולהתחייב שלא לפתוח בהליך משפטי אחר בעתיד בכל הנוגע לשטחי אלון B, רות A, רות B, רות D, אלון F, אלון E

● נושאים כלליים:

- על נובל ודלק לפתח את לווייתן על פי תכנית הפיתוח עד תאריך ___ ולבצע את תכנית ההרחבה של תמר על פי התכנית שהם התחילו, בכפוף לכוח עליון.
- לווייתן: מכירה בנפרד על ידי כל אחד מהשותפים החל מטווח הזמן המידי.
- תמר:
- מכסת הייצוא ממאגר תמר SW תחושב כאילו היה מאגר תמר SW חלק ממאגר תמר כולו.

3. הוצגה התייחסות הממשלה לבקשות החברה:

- שינוי החלטת ממשלה 442 ;
- תמר SW - יקבע הסדר מוסכם ;
- מס רכוש - הממשלה רואה בחיוב ;

- ענייני מיסוי נוספים- עדיין בדיון בתוך הממשלה ;
- רזרבות לווייתן- משרד האנרגיה והמים בודק הערכת רזרבות עם חברת ייעוץ בין-לאומית. אחסון- נמצא פתרון לעניין התמלוגים, עדיין אין פתרון לעניין התשתית.
- 4. נציגי חברת נובל הציגו את המחלוקות והנקודות העיקריות החשובות בעינם בהסדר :
 - סביבה תומכת השקעות: החשיבות העליונה שהיא רואה ביצירת "אקלים" שאינו פוגע בהשקעות. חברת נובל השקיעה ב-15 השנים האחרונות 2.5 מיליארד דולר כאשר היא עדיין בתזרים מזומנים שלילי. לדבריה היא רוצה להמשיך להשקיע אך במצב שנוצר יהיה לה קשה מאוד לקבל החלטות השקעה על תכנית של למעלה מ-7 מיליארד דולר. בקשת המדינה לפיקוח על המחירים היא מבחינתה של נובל תמריץ שלילי להשקעות וכן תהווה תמריץ שלילי למשקיעים חדשים שירצו להגיע (כמו שהיה במצרים).
 - פיתוח לווייתן: פיתוח לווייתן נשען אומנם במידה רבה על הסכמי הייצוא אך לא עליהם בלבד. על מנת שניתן יהיה לבצע סגירה פיננסית על נובל לחתום גם על הסכמים בישראל. דרישת המדינה לשיווק בנפרד, בוודאי בשנים הראשונות, תעכב מאוד את יכולת הפיתוח של לווייתן וייתכן אף אינה אפשרית. בדיקת חברת נובל מקרים בעולם העלתה כי בכל מקום בעולם בו פנו השותפים במאגר לרגולטור בבקשה כי יאשר להם שיווק במשותף מאחר והוא נדרש לשם הסגירה הפיננסית הרגולטור אישר זאת.
 - יציבות רגולטורית: על מנת שנובל תוכל להבטיח המשך השקעה בישראל ופיתוח לווייתן והרחבת תמר היא זקוקה ליציבות רגולטורית בכל ההיבטים. נובל מודעת לכך שהמדינה לא יכולה להבטיח כי מעתה ועד עולם לא תשנה את המדיניות שלה. יחד עם זאת, נדרשת רמת וודאות כזאת שתבטיח את כדאיות הפיתוח.
 - מכירת תמר: במסגרת ההסכם נובל נדרשת למכור בכפיה חלק מאחזקותיה בתמר. בנוסף, היא מתבקשת למכור חוזים שהיא חתמה עליהם לגורם שלישי. במצב הקיים ברור כי מכירה כזאת תהיה מכירה בהפסד. יהיה לנובל קשה מאוד להסכים לבצע מכירה כזאת.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
רשות ההגבלים העסקיים	אהוד אדירי
	אורי שרף
	נציגי ישראלמקו

רשם: מר אודי אדירי, סגן הממונה על התקציבים

תאריך הישיבה: 22.02.2015

דיון עם ישראלמקו- הצגת המתווה המתגבש

מטרת הדיון: להציג לנציגי ישראלמקו את המתווה המתגבש באשר למבנה הבעלות במאגר תמר

- הוצגו לנציגי ישראלמקו עיקרי המתווה המתגבש בתמר: דילול אחזקותיה של נובל, הוצאתן של דלק ונובל מכל פעילות הקשורה באספקת גז במסגרת חוזים חדשים לשוק הישראלי ופאסיביות בשוק הישראלי של שתי החברות עד לביצוע הדילול הנדרש.
- נדון נושא האופציה החוזית של שותפויות תמר לאספקת גז נוסף לחברת חשמל. נציגי ישראלמקו נשאלו באשר להסכמתם לדחיית מועד מימוש האופציה על ידי חברת החשמל, ככל שזו תבקש לעשות כן.
- נציגי ישראלמקו הביעו הסתייגות מן המודל המוצע. לטענתם, המודל עשוי לפגוע בתפקודו של מאגר תמר וביכולת והנכונות לבצע בו השקעות נוספות. נציגי החברה הביעו את דאגתם מכך שבמתווה המוצע, מפעיל המאגר, נובל, יהיה בעל אינטרס מצומצם באספקת גז לשוק המקומי ממאגר תמר, דבר העשוי לפגוע בישראלמקו. נציגי החברה עמדו על כך כי מאגר תמר מהווה את נכס הגז העיקרי של החברה ועל כן הפעלתו על ידי מפעיל בעל אינטרס רב יותר במאגר אחר, עשויה לגרום לקושי.
- נציגי ישראלמקו הביעו הסתייגות מדחיית מועד מימושה של אופציית חח"י ואף הביעו את מורת רוחם מההסדר שנכלל בטיטת צו המוסכם, בו הלכה למעשה, הוארך מועד האופציה, ללא הסכמתם.
- נציגי ישראלמקו ביקשו לברר האם ניתן יהיה להכליל במסגרת מכסת הייצוא, 50% מהגז שיתפנה בגין אי מימוש אופציית חח"י או אופציות אחרות.
- נדונו אופציות מכירת גז בנפרד ממאגר תמר.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על ההגבלים העסקיים	דויד גילה
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	יוג'ין קנדל
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אלכסנדר ורשבסקי
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים	אבי ליכט
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	מוריס דורפמן
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	אהוד אדירי
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אורי שוורץ
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
	חברת Noble Energy (כולל נציגי נובל העולמית)

רשמה : גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה : 23.02.2015

דיון עם Noble Energy

1. גורמי הממשלה הבהירו כי מטרת העל שלהם הן הבטחת פיתוח מהיר של לווייתן והרחבת תמר וביסוס כריש-תנין כשחקן עצמאי תוך זמן קצר ככל הניתן.
2. נציגי נובל אנרג'י ציינו כי לא יוכלו לעמוד בלוחות הזמנים הנוכחיים לפיתוח לווייתן והציגו לוח זמנים חדש. גורמי הממשלה הבהירו כי לוחות הזמנים התקפים הם אלה הקבועים בחזקת לווייתן ובמידה והם מבקשים לשנות זאת עליהם לבקש אישור מאת הממונה על הנפט..
3. נציגי נובל הציגו את הסתייגותם מההתניה שעורכת הממשלה בין אישור הגדלת הייצוא מתמר והרחבת תמר לבין פיתוח לווייתן. נציגי נובל ציינו כי אין ביכולתם להעמיד בסיכון את החזר ההשקעה מתמר. לדעתם, התניית הייצוא מתמר בפיתוח לווייתן מסכנת השקעה זו, שכן בפיתוח לווייתן יכולים לצוץ קשיים רבים אשר יעכבו את פיתוחו ואין ביכולתם להעמיד בסיכון השקעה של כ-2.5 מיליארד דולר (הרחבת תמר) בלוחות הזמנים לפיתוח לווייתן.
4. גורמי הממשלה ביקשו לשמוע מנובל איזה צעדים מצד הממשלה יסייעו לקדם מהר ככל האפשר את פיתוח לווייתן והרחבת תמר.
5. נציגי החברה ציינו כי עליהם לקבל רמה מסוימת של וודאות מהממשלה. נציגי החברה ציינו כי הם מודעים לכך שהמדינה לא חותמת על הסכמים שיבטיחו וודאות מוחלטת. יחד עם זאת, הם מבקשים לקבל וודאות במשתנים כלכליים מסוימים על מנת שיוכלו לממן ולבצע את ההשקעות האמורות. כך למשל, מבקשים נציגי החברה כי המדינה תשתתף איתם בסיכונים הנובעים מהוצאות הפיתוח (באמצעות השתתפות ממש או מתן ערבויות).
6. נציגי החברה מציעים להקים ועדה של הממשלה אשר תרכיב מנציגי כלל המשרדים הרלוונטיים, הוועדה תהיה הכתובת של החברה בכל הסוגיות הרגולטוריות וכן תקבל לידיה את כל הנתונים

הנדרשים לשם מעקב אחר פיתוח לווייתן והרחבת תמר. החברה מציעה כי יוקמו תת צוותים של הוועדה אשר יתנו מענה זריז לסוגיות ספציפיות.

7. גורמי הממשלה הציגו את עמדתם לפיה יש למצוא פתרון אשר יבטיח כי הגז שתמר מתחרה במכירתו בישראל לא יהיה בבעלות נובל ולא יימכר על ידה וזאת לצד, כאמור, מחויבות של נובל לפיתוח י לווייתן בלוחות הזמנים המחייבים ולמכירת כריש-תנין, כאמור בטיוטת הצו המוסכם.

8. מוסכם כי הצדדים ימשיכו לדון במהלך חודשיים במתווה אשר יתבסס על התנאים האמורים, המהווים את בסיס דרישות הממשלה באשר למאגרי תמר וכריש תנין. סוכם על משא ומתן אינטנסיבי לאורך תקופה זו.

9. מוסכם כי במהלך חודשיים אלו יפעלו הצדדים להשגת 4 צעדים בונים אמון:

א. הסדרת אופציית חברת החשמל.

ב. מציאת פתרון לחתימה על הסכמי גז עם יצרני חשמל פרטיים עימם כבר נחתמו חוזים אשר לא אושרו על ידי רשות החשמל.

ג. מתן אישורי ייצוא על ידי המדינה למצרים במסגרת חוזי Interruptible (במסגרת

המכסה המותרת למדינות שכנות) וחוזי הייצוא לירדן לחברת APC.

ד. הסדרת נושא תמר SW כך שהפיתוח של המאגר יוכל לצאת אל הפועל לטובת שני הצדדים.

10. הממונה על ההגבלים הצהיר כי במהלך החודשיים הקרובים, כל עוד מתקיים משא ומתן, הוא לא יפרסם קביעה בעניין הסדר כובל בלווייתן.

11. לצד זה הצדדים מבינים כי עד לכינונה של ממשלה חדשה, כפי הנראה, לא ניתן יהיה להגיע לפתרון מלא של כלל הסוגיות ועל כן מטרת צוותי העבודה תהיה להגיע להסכמות בסוגיות שניתן ולמפות את כלל המחלוקות, כך שהחלטה תוכל להתקבל על ידי הממשלה, כאשר זו תתמנה.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	רכז תחום אנרגיה, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שרף	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
נעה לטמנוביץ'	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	פרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	
נציגי חברת Noble Energy	
נציגי חברת דלק קידוחים	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, פרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 04.03.2015

דיון למיפוי נושאים פתוחים

1. מטרת הדיון- היערכות מוקדמת ויצירת מפת דרכים להמשך הדיונים.
2. ניתן עדכון מצד החברות על התקדמות חוזי הייצוא לירדן ומצרים.
3. נערך מיפוי נושאים פתוחים במשק הגז:

● "תמר SW"

- שטח החזקה: ניתן עדכון לגבי הדיונים בין נובל ודלק לבין הממונה על הנפט בנושא מתווה לסדרת חלוקת הרווחים בין מדינה ובעלי חזקת תמר מהפקת הגז במאגר שחלקו נמצא מחוץ לשטח חזקת תמר. הוסבר כי יש לפנות אל החשבת הכללית על מנת לבחון את הסדרת הנושא.
- פיתוח נוסף: אישורי פיתוח למאגר "תמר SW" ולהרחבת תשתית פיתוח מאגר תמר עדיין בבחינה אצל הממונה על הנפט.
- אחסון במאגר "ים תטיס"- נובל ודלק ציינו כי עיכוב באישורים לאחסון במאגר מקטין כמות הגז שאפשר לאחסן במאגר:
 - תמלוגים: סוגיית התמלוגים שעל החברות לשלם נפתרה אחרי זמן רב.
 - בעלות: טרם סוכם לגבי הבעלות על האסדה ועל מתקנים נוספים לאחר סיום תוקף חזקת "אשקלון" (עד כה הושקעו במאגר כ-100 מיליון \$ עבור מתקנים לאחסון). סוכם כי הנדון ייבדק בין הרגולטורים הרלוונטיים.
- יצוא למצרים- טרם נקבע תעריף ההזרמה לתשלום עבור חברת נתג"ז בגין הזרמת הגז למצרים. סוכם כי הנושא ייסגר מול רשות הגז הטבעי ונתג"ז.
- שימוש בצינור הקונדנסט כצינור גיבוי לגז טבעי- ניתן עדכון כי דוחות הנדסיים הוגשו למהנדס רשות הגז הטבעי, וזאת על מנת לאפשר לשותפות "תמר" להזרים גז טבעי בצינור המיועד לקונדנסט בעת הצורך.

4. סוגיות מיסוי:

- מס רכוש עבור מאגר "לווייתן".
 - סעיף 16(4) לפקודת מס הכנסה- כיום על פי הפקודה לשר האוצר הסמכות לאשר פטור מלא או חלקי מניכוי מס במקור על ריבית ששולמה למי שאינו תושב ישראל. הנושא עדיין בבחינת רשות המיסים. לפיכך, כיום קיימת אי בהירות לגבי הפטור שיינתן לגבי הלוואות.
 - תזכיר המיסוי על יצוא גז- מספר נושאים טרם קיבלו מענה מוחלט בתזכיר החוק ונדרשת התייחסות שני הצדדים. בהתאם לכך סוכם כי יקבע רצף ישיבות בנושא עם הגורמים הרלוונטיים על מנת לקדם את התזכיר בהקדם האפשרי.
5. סוכם כי בזמן הקרוב הצדדים ייסגרו נושאים אשר לגביהם ניתן להגיע להבנה דו צדדית כדוגמת מיסוי, יצוא ונושאים טכניים באספקה. אוסף ההחלטות בנושאים כאמור יכונס לכדיהחלטת ממשלה שתובא בפני הממשלהבחודש אפריל. כוונת גורמי הממשלה כי החלטת הממשלה תעסוק בשלושה נושאים: שינוי מבנה הבעלות והקטנת הריכוזיות, הסדר ביניים בנושא המחירים והתייחסות לסוגיות רגולטוריות פתוחות. צוין כי על המדינה יהיה להידרש לרמת יציבות ההסדר.

*בתקופה שבין 8.3.2015-12.3.2015 יצאה משלחת רגולטורים להולנד לסיור לימודי במכלול סוגיות הנוגעות למשק הגז הטבעי (לו"ז המשלחת מצורף בנספח יב)

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
אבי ליכט	ראש תחום ייעוץ וחקיקה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
עדנה הראל	יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים
אורי שוורץ	עו"ד במחלקה הכלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים
דפנה גלוק	עו"ד במחלקה הכלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים
לירון נעים	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	עו"ד בלשכה המשפטית, משרד האוצר
מאיה לסר	עו"ד בלשכה משפטית, רשות הגז הטבעי, משרד האנרגיה והמים
צחי בר ציון	
חברת Noble Energy	

רשמה : גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה : 18.03.2015

דיון יציבות ההסכמים ורגולציה

1. נציגי החברה טענו כי מעבר להחלטת הממשלה ולצורך יציבות עתידית, הם רואים חשיבות נעלה לאישור להבטחת כבילות משפטית עתידית בהסדרים ספציפיים מול הרגולטורים (בהסכם כדוגמת "הצו המוסכם") על מנת שלא ינוצלו סמכויות קיימות בחוק לעקוף את אותם הסכמים ללא בחינת תוצאות המהלך. זה בפרט בנושא השינויים המבניים במבנה האחזקות במשק הגז הטבעי.
2. בנוסף, נציגי Noble Energy ביקשו כי בבואה של הממשלה לבחון שינוי של מצב הדברים הקיים, היא תכבד תכניות עסקיות והנחות יסוד לגיטימיות אשר עמדו מנגד עיני היזמים לפני החלטת השקעה. ראוי לציין כי לא נדרשה התחייבות לכך שהדין לא ישתנה לעולם, אלא שתהיה התחשבות בצפייה הסבירה של החברה.
3. נציגי החברה ביקשו כי הבטחת היציבות תיעשה בשלושה מישורים: (1) התייחסות בהחלטת הממשלה לכך שדברים צריכים להיעשות באופן משולב ואינטגרטיבי ולא שכל גורם פועל לבד; (2) הסדרים ספציפיים שייקבעו מול הרגולטורים אשר יכבלו באופן קונקרטי את האפשרות לשנות היבטים שסוכמו; (3) חילופי מכתבים מול דרג שר המסדיר את הציפיות הסבירות של החברה, כך שיוכלו לעשות שימוש עתידי במכתב שכזה. נושא זה יכול גם להיות מוסדר בהחלטת הממשלה.
4. הובהר לחברה כי בהתאם לישיבות קודמות בנושא, תתגבש החלטת ממשלה ובה יכללו בין היתר השינויים המבניים במשק הגז. בנושא כבילות משפטית עתידית נמסר כי תיבדק הקונסטלציה המתאימה לנדון.
5. הובהר לנציגי החברה כי ניתן לנסות ולקבוע מנגנונים אשר מייצרים ודאות אך המדינה לא תציג התחייבויות שלפיהן היא לא תערוך שינויים ברגולציה שנים רבות קדימה.
6. הובעה על ידי החברה בקשה להכיר בחזקת החברות כזכות קניינית חדשה.
7. התקיים דיון בנושא יציבות ההסכם שיתגבש ביחס להחלטת ועדת המחירים וסמכות רשות הגז הטבעי לקביעת תקנות שיווק.

8. לעניין הוספת הרגולציה על בעלי החזקה לדוגמא בתחום הגנת הסביבה, נציגי החברה הצהירו שלא יתנגדו לרגולציה המבוססת על סטנדרט בינ"ל במדינות מערביות עם תעשיית גז, לא תיעשה בחירה פרטנית של מרכיבים. במקום בו מדובר בדרישה המתמודדת עם מאפיין ייחודי לישראל, הביסוס לסטייה מה-Benchmark יצטרך להיות מספק ומשמעותי דיו.
9. הובעו טענות לנושא ישימות המכר בנפרד ממאגר לווייתן ונמסר כי החברה תגיש התייחסות בכתב לסוגיה. (מצ"ב התייחסות שהוגשה בנספח יח)
10. לגבי פיתוח לווייתן הבהירו נציגי החברה כי Noble Energy מחויבת לפיתוח ורואה את המאגר כפרויקט חשוב עבורה. בנוסף נמסר כי החברה מוכנה לתת שקיפות מלאה לכל שלבי התהליך והדיונים אודות לווייתן, בייחוד כי מדובר בפרויקט גדול מאוד, והחברה תזדקק לעזרה מהמדינה בהרבה סוגיות הנוגעות לפיתוחו.
11. הובהר בפני החברה כי המדינה תחשוב כיצד ובאיזו קונסטלציה עליה לקדם את מתווה ההסכם בראיה הוליסטית עבור המדינה והציבור, וכי נחוצה התחייבות מצד חברות הגז בפיתוח מאגר לווייתן מעבר לאמרה המבהירה את חשיבותו.
-

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן מנהל רשות הגז הטבעי	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	קונסטנטין בלוז
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	מוריס דורפמן
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אורי שוורץ
פרונטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	נעה לטמנוביץ'
	נורדן שלאבנה
	נציגי Noble Energy
	נציגי דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 23.03.2015

דיון מיפוי ומעקב אחרי נושאים פתוחים

1. טיפול בנושאים הניתנים להסדרה טרם מינוי הממשלה החדשה הינם: פיתוח תמר SW; קידום הסכמי יצוא עם חברת Dolphinus וחברת APC; מימוש כמות הגז באופציית חח"י וחתירת הסכם גז מול שלושת היח"פים בשלב הנוכחי.
- 1.1. תמר SW- הוסבר לחברות כי סוגיית הסכם ההתחשבות בין בעלי חזקת תמר לבין המדינה נדונה בימים אלו עם החשבת הכללית במשרד האוצר. כמו כן, צוין כי סעיף הבוררות בהסכם יידרש לקבל אישור של היועץ המשפטי לממשלה.
- 1.2. יצוא לירדן (דרום)- אישור היצוא מקודם בהקדם האפשרי במשרד האנרגיה והמים ויועבר לחתימת שר החוץ בימים הקרובים.
- 1.3. יצוא למצרים- הממונה על הנפט מסר לחברות צפי לעניין לוחות הזמנים במתן האישור. ניתן עדכון מצד החברות בנושא הזכות להשתמש בצינור של EMG כתשתית ליצוא. עוד בעניין זה החברות העלו את הצורך בזירוז ההכרעה בכל הנוגע לפרה-רולינג (מיסוי) של ההסכם, סוכם כי הנושא ייבדק מול רשות המיסים.
- 1.4. הסכמי היח"פים- נמסר לחברות כי להבנתנו מתקיימים מגעים לשינוי רכיב ההצמדה כך שזה יהיה מוסכם על כלל הצדדים ויאפשר ליח"פים להגיע לסגירה פיננסית, החברות אישרו כי הוצעו רכיבי הצמדה אחרים, המבוססים על הצמדה לרכיב ייצור, בתנאים הזוהים לאלו אשר ניתנו ליצרני חשמל מקבילים. וכי הם בתקווה שנושא זה ייסגר בעיתוי הקרוב. בנושא זה נמסר לחברות כי מבחינת המדינה, המחיר אשר ייקבע אינו מעיד על הסכמתה לרמת מחירים זהה בכלל המשק וכי אין בכוונת המדינה לאשר את ההסכמים. עם זאת ככל שהתנאים שיינתנו אכן יהיו זהים, לא תראה בכך המדינה, פעולה שלא בתום לב במהלך המשא ומתן עימה.
- 1.5. אופציית חח"י- החברות ציינו כי מתקיימים מגעים בינם לבין חח"י בסוגיה וכי בקשה לשינוי התנאים כאמור דורשת בדיקה מעמיקה מצדם מאחר ועליהם יהיה לתת את הדעת גם במישור

המימוני (אג"ח) ולכן לא תינתן תשובה בישיבה הנוכחית. הוסבר לחברות כי גם המדינה נמצאת בתהליכי בדיקה מול ח"י בסוגיה בתקווה שתיסגר פשרה המטיבה עם הציבור.

2. לווייתן כפרויקט- החברות ציינו כי לשם פיתוח מאגר לווייתן וחיבורו לחוף נדרש ליווי משמעותי של המדינה בקידום הפרויקט בכל המישורים הרלוונטיים. השותפות מוכנה להעניק שקיפות גבוהה ביותר לצורך קידום הפרויקט במתווה משותף. סוכם כי על מנת להירתם למסלול המוצע המדינה והשותפות ירתמו לטיפול בסוגיות שיועלו ברזולוציות מעמיקות ככל שיידרשו על מנת לקדם את הפרויקט.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	מוריס דורפמן
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אורי שוורץ
פרונטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	נורדן שלאבנה
	נעה לטמנוביץ'
	נציגי חברת Noble Energy
	נציגי חברת דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 25.03.2015

דיון עם Noble Energy ודלק קידוחים - מיפוי ומעקב אחר נושאים פתוחים

1. תמר SW- נמסר לחברות כי טרם הושגה הסכמה בנושא התמלוגים למדינה בגין הגז שתמכור השותפות ממאגר תמר SW.
2. אישוריהיצוא למצרים וירדן- ניתן לחברות לו"ז בנדון.
3. אחסון במאגר ים תטיס-נמסר מנציגי החברות כי ההמתנה לאישור תשתיות האחסון אורכת זמן רב ומונעת את הגדלת האספקה השנתית (לכ-12 BCM). הממונה על הנפט דרש כי הענקת רישיון לאחסון בים תטיס, ורישיון לייצוא גז, יותנו בהתחייבות החברות להעביר גז מתמר אל ים תטיס לאחסון. על מנת שישמש את צרכי המשק בשעות ה-Peak. הובהר על ידי החברות כי מאחר וישנה מגבלה בצינור המחבר בין אשדוד לאשקלון לא כל כמות הגז העודפת מביקושי המשק הישראלי יועברו למצרים (Dolphinus Interruptible Agreement) ולכן חלק מהכמות העודפת תוחזר למאגר ים-תטיס. החברות ציינו כי בתחילת 2018 לאחר סיום הרחבת מאגר תמר לצרכי יצוא, השותפות תעביר גז מתמר לים תטיס, חלק מהגז ייועד לחברת Union Fenosa, חלקו לחברת Dolphinus וחלקו להגדלת האספקה עבור המשק הישראלי.
4. בג"ץ 4467/14 אלון תבור נ' רשות החשמל- לאור הבנות אשר הושגו מול ספק הגז בנוגע לרכיב ההצמדה בהסכמים, מסתמן כי העותרות (אלון תבור ורמת גבריאלי) יגישו הודעה בקשר להסכמה להסרת החלק הנוגע לגז בעתירה. דלק ו-Noble Energy אישרו כי הן התחילו בתיקון נוסח הסכם המכירה, כך שזה יהיה בתנאים זהים לאלו שניתנו ליצרני חשמל מקבילים בעבר, קרי מחיר בסיס זהה והצמדה לרכיב ייצור. ובכוונתם להגיע לחתימה מול הלקוחות בקרוב. חברות הגז פנולהגבלים העסקיים בבקשה לאישור ההסכמים-נמסר כי הנושא ייבדק.

5. תמ"א 37 ח' (בג"ץ 7737/14, 8077/14, 8078/14) - הוסבר כי בשל העיצומים בפרקליטות, המדינה (המשיבה בעתירה) לאתגיש לבית הדין תגובה מקדמית מטעמה באם על דין העתירה להידחות. החברות עודכנו כי המדינה נתבקשה להשיב לבית הדין בדבר הסכמתה לקבלת צו על תנאי בעתירה וכי בכוונתנו לשקול את ההצעה. נוכח קבלת הצו צרכי המדינה להגיש תגובה במתכונת מפורטת, יחד עם זאת הוסבר כי ההסכמה לקבלת הצו איננה משמעותה הסכמה לטענה כלשהי בעתירה. החברות הדגישו את חשיבות העמידה בלוחות זמנים בתמ"א. הוסבר כי דחיית הדיונים בעתירה אינה מעכבת את המשך קידום התכנון נכון לשלב זה.
6. לווייתן - התקיים דיון בנושא הערכת העתודות במאגר. החברות ציינו כי הן מעוניינות שהמדינה תבצע הערכה למספרים אשר דווחו מטעם בעלי החזקה באמצעות אחת מחמשת החברות הבין-לאומיות המומחיות בתחום. המדינה הביעה את הסתייגותה מטענותיהם של החברות. לטענת המדינה, בחינת העתודות מתבצעת מטעם המדינה על ידי חברת ייעוץ בין-לאומית מוסמכת והבדיקה טרם הסתיימה.
7. התקיים דיון בנושא הבעלות על צינור הובלת הגז למצרים של חברת BG.
8. ירדן (צפון) - התקיים דיון בהסכם העתידי לאספקת גז לחברת החשמל הירדנית. החברות הסבירו את צורת ההסדר מול הלקוח ותפקידה של חברת נתג"ז בהובלת הגז.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות המיסים	משתתפים:
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משה אשר
משנה למנהל הרשות, רשות המיסים	אלכסנדר ורשבסקי
פשמ"ג, רשות המיסים	ערן יעקב
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אבי בכר
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
סגן מנהל רשות הגז הטבעי	אהוד אדירי
מנהלת תחום בכירה לתכנון ומדיניות, רשות המיסים	קונסטנטין בלוז
מנהלת תחום, רשות המיסים	ורד טננבוים
ממונה חקיקה, רשות המיסים	רחל גדסי
מנהל תחום בכיר (מיסוי גז ונפט), מחלקת פשמ"ג, רשות המיסים	ליאת גרבר
עו"ד במחלקה הכלכלית- פיסקאלית, משרד המשפטים	דני שפר
כלכלן, אגף הכלכלן הראשי, משרד האוצר	ספי זינגר
רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	אסף גבע
	נורדן שלאבנה
	נציגי Noble Energy
	נציגי דלק קידוחים

רשמה : גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה : 30.03.2015

דיון עם Noble Energy ודלק קידוחים בנושאי מיסוי

1. בישיבה נדונו ההגדרות השונות בתזכיר מיסוי יצוא הגז. החברות התייחסו לאופן האסדרה המשפטית, הפרשנות של רכיבי המיסוי בתזכיר החוק והשפעתם על שיקולים כלכליים-מסחריים עבור שותפויות הגז:

הגדרה	התייחסות החברות
ממ"מ (מחיר ממוצע מקומי)	<ul style="list-style-type: none"> מוצע לבטל את ה-ממ"מ כאשר מדובר בצדדים לא קשורים. הסכמי היצוא הללו מבטיחים את פיתוח "לווייתן" ולא הגיוני שיחול מס על רווח שלא התרחש. לטענתם, תשלום רעיוני הפוגע בהכרת ההיטל כמס בארה"ב.
הוצאות מעורבות	<ul style="list-style-type: none"> לחדד את ההגדרה. יש להתחשב ב- 100% מההוצאות כ"הוצאות מקומיות" לצורך חישוב ההיטל מאחר ועל כל כמות הגז המופקת משולם היטל.
יחסים מיוחדים- מבחן החזקה	<p><u>מוצע להעלות את האחוז המכריע: במשק הגז נהוג כי בחלק מעסקאות היצוא מיזם הנפט רוכש מניות בחברות הרוכשות את הגז וההפך, הרוכשת הופכת לשותפה במיזם. יש להעלות ל- 25%.</u></p>

<p>לבטל את התוספת: לטענתם, למדינה יהיה מאד קל לטעון לאינטרסים בתכנוני מס ויחסים מיוחדים בהגדרה כה רחבה. לכן נטל ההוכחה נופל על החברות. יהיה מאד קשה להוכיח אי קיום יחסים מיוחדים גם כאשר יוגש כל המידע לפקיד השומה.</p>	<p>יחסים מיוחדים- מבחן השפעה</p>
<p>לחשב לפי 85 א מודל ה- OECD ולא בהכרח לפי ה- Netback.</p>	<p>מחיר העברה</p>

2. מס רכוש למאגר לווייתן- החברות טענו כי מאחר והוא חל במאגרי תמר וים תטיס לא קיימת סיבה מדוע לא להחילו גם במאגר לווייתן.
3. סעיף 16(4) לפקודת מס הכנסה- החברות ציינו כי ללא בהירות בשינויים המתגבשים ברשות המיסים לגבי הקריטריונים המעניקים את האישור לניכוי מס הם מתקשים לסגור פיננסית מול הבנקים. הוסבר לחברות כי מסתמן שיוענק ניכוי מס במקור החל משיעור מסוים וכי פטור מלא יוענק באישור שר האוצר. אף על פי כן צוין כי הבנקים המממנים בחו"ל מזדכים על הריבית בארצם.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על ההגבלים העסקיים	משתתפים:
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	דיויד גילה
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אלכסנדר ורשבסקי
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	אסף אילת
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	אורי שוורץ
סגן מנהל רשות הגז הטבעי	אהוד אדירי
רכז תחום אנרגיה, רשות ההגבלים העסקיים	קונסטנטין בלוז
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אורי שרף
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	מוריס דורפמן
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	נעה לטמנוביץ'
רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
	נורדן שלאבנה
	נציגי חברת Noble Energy
	נציגי חברת דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 02.04.2015

דיון עם Noble Energy ודלק קידוחים - יישום השינויים המבניים ונקודות פתוחות

1. ההגבלים העסקיים הציגו לחברות, בנקודות עיקריות, את מבנה השוק הרצוי:

- בתקופת הביניים עד הפתרון המבני בתמר פאסיביות מוחלטת של דלק ונובל במכירות ממאגר תמר למשק המקומי- לגבי ההסדר בתמר ציינה Noble Energy כי מבחינתה לא תיסגר עסקה אשר לפיה גז השייך כיום לחברה לא יוענק לה בערך או במאגר אחר. חברת Noble Energy הסבירה כי גם במידה וישראל מקו ודור יהיו המשווקות היחידות, Noble Energy תהייה מחויבת להתערב בכל הנוגע לתנאי אספקה ולצינור, אך אין בעיה כי ישראל מקו ודור ייקבעו את התנאים המסחריים בהסכמים.
- מכירת תנין-כריש תוך שנה ממועד הסגירה בקונסטרוקציה אשר לא משאירה אינטרס של דלק ונובל במאגר- החברות טענו כי על העסקה להיות עסקת תמלוגים לאחר שהשותפות הנוכחית תפתח את המאגר ובנוסף יש לאפשר תקופת מכירה של 18 חודשים.
- יהיה צורך בקיצור התוזים של לווייתן על מנת לוודא שכאשר מיושם הפתרון המבני לקוחות לווייתן יוכלו ליהנות מהתחרות, לפחות לגבי חלק מהגז שלהם. החברות הבהירו כי גם נושא זה צריך להיות חלק מהמתווה הכולל שיוסכם.
- חברת דלק קידוחים הבהירה כי פתרון שונה עבורם מזה אשר יוצע ל-Noble Energy הוא אינו פתרון שיהיה מקובל עליהם. התקיים דיון בנוגע לחלופות בהן המדינה תרכוש את מאגרי כריש ותנין או לחילופין תעזור במציאת קונה, כך שלא יידרש צורך לגביית תמלוגים בגין הגז שימכור החדש. סוכם כי השותפות תעביר חישוב של תשואה נורמטיבית צפויה מהמכירה. החברות דרשו מהרגולטורים לבחון אפשרות לפיצוי, באמצעים פיסקאליים, במידה שיונחו תשתיות עודפות בפיתוח המאגרים.

- חיוב למכר בנפרד מלווייתן- החברות ציינו כי איסור על מכר משותף מחייב את חברי השותפות לחתום על הסכם שיקבע פרמטרים עיקריים החיוניים לשמירה על התנהגות יציבה של המאגר ותבטיח השקעות בו. זאת בעיקר לשם פיתוח תקין ברמה הכלכלית האופטימאלית. בין אותם פרמטרים נכללים כמויות הפקה שעתיות, שיעור הפקה שנתי, קצב הידלדלות המאגר, תשלומי פיצוי בזמני סטייה מאיזון ועוד (להלן- הסכם איזון). לאחר ההסכם כל שותף הנושא ונותן על חוזים מסחריים צריך לחזור אל השותפות לדיווח על תנאי האספקה והמחיר על מנת לאשר את התכנית הכלכלית של שדה הגז בהתאם לתשואה הנדרשת. על כל הצדדים בשותפות לדעת שהם מיישרים קו עם החלטת ההשקעה (FID) בהתאם להסכם האיזון ולשם כך עליהם להיות בטוחים כי הם יעמדו במכירת הכמות היחסית של כל שותף במאגר, בהתאמה לתכנית הכלכלית אשר הובילה להחלטת ההשקעה. במידה ושותף אינו עומד במכירת הכמויות היחסיות, עליו לשלם, בכל אופן, עבור הקמת מתקני ההפקה בשווי חלקו היחסי, קרי, דה פקטו הוא מממן מתקנים של השותפים האחרים. לחילופין, רשאי השותף להחליט כי הוא אינו מאשר את התכנית הכלכלית. יישום מכר בנפרד יכול להתקיים כאשר מאפיינים כפי שהתקיימו בעולם יתקיימו גם בישראל ובפרט כאשר תשתיות האספקה יהיו מפותחות דיין וביקושים לגז יעלו— או כאשר יתקיימו תנאי HUB בהם ניתן להזמין בכל רגע נתון את הגז. לפיכך, מכר בנפרד ייתכן ויוכל להיות מיושם בשלב מאוחר יותר במאגר לווייתן.
- החברות ציינו כי סביבת ההשקעות של החברה (הרחבת מאגר תמר ופיתוח לווייתן בהקדם) הינה מחויבות של החברה, אך הרגולציה בישראל גורמת למחלוקות המקשות על החברה.
 2. החברות הביעו דאגה לגבי היכולת לפתור את כלל המחלוקות תחת הסמכויות של חוק ההגבלים העסקיים וציינו כי במידה וישנן נסיבות בהן חוק ההגבלים אינו יכול לסייע או מקשה על הגעה לפתרון רחב, על הרגולטורים לבחון חלופה בה חוק ההגבלים לא יהווה את התשתית היחידה לפתרון האופטימאלי המועדף (יעיל משקית על כלל היבטיו).
 3. החברות ציינו כי הן על סף חתימה על חוזה גז עם שתי תחנות כוח פרטיות. הן ביקשו לקבל את הסכמת המדינה לחתימה על החוזה. המדינה הבהירה כי לא נדרשת הסכמתם הפורמלית של משרדי הממשלה לחתימה על החוזה, אך לצד זאת ציינוגורמי הממשלה כי התנאים אשר הוצגו על ידי השותפותיושונים באופן ניכר מאלו הקיימים בהסכמים עם יצרני חשמל קיימים ומאלו עליהם דובר בפגישות קודמות ועל כן לא נוכל להביע תמיכה בחתימת הסכמים אלו או להבטיח כי חוזים אלו לא ייתקפו על ידי רשויות המדינה בעתיד, זאת, בין היתר, לנוכח העמדה אשר הועברה בשם נציגי הממשלה לרשות לשירותים ציבוריים חשמל בדבר מחירי הגז בתקופת הביניים.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
סגן בכיר ליועץ המשפטי, לשכה משפטית, משרד האוצר	אהוד אדירי
סגן מנהל רשות הגז הטבעי	אלדר דוכן
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	קונסטנטין בלוז
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	נעה לטמנוביץ'
פרנטיית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
	נורדן שלאבנה
	נציגי Noble Energy
	נציגי דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, פרנטיית אנרגיה

תאריך הישיבה: 13.04.2015

דיון בנושא מחירי גז טבעי בתקופת השינויים המבניים

- בתחילת הישיבה הוסבר לחברות כי רשות ההגבלים העסקיים לא תמשיך להגיע לדיונים בשל חוסר ההתקדמות במתווה מבנה השוק הרצוי לטעמם וכי הממונה על ההגבלים העסקיים יפעל למיצוי סמכויותיו בדרך שימצא לנכון, זאת ככל שמאמצי המשא ומתן לא יביאו לתוצאה שמקובלת על רשות ההגבלים העסקיים. יחד עם זאת הובהר כי גורמי הממשלה רואים חשיבות בעבודה משותפת לקידום חלופה מועדפת לפתרון כולל ומוסכם עם החברות וימשיכו לפעול לכך, אך ימשיכו לעמוד על הצורך בשינויים המבניים שיבטיחו יותר תחרות.
 - מחירים- לדברי גורמי הממשלה, בחירה בחלופה של מחירי משק לפי מחיר היצוא (Export Parity) היא נכונה, אך יחד עם זאת, קיימת הסתייגות משום שבתקופה הנוכחית בישראל לא קיימים מספיק חוזי יצוא שקופים, קרי, השוק לא מבוסס דיו ולכן יש לחשוב על קביעה שתסתמך על מחירים נוספים, כאלו המשקפים את ההתרחשות במשק האנרגיה בעולם.
- החברות הציעו לפעול במעין יצירת HUB (אינדקס) ישראלי אשר יחשוף טווח של המחירים הקיימים מתמר לפי סוג לקוח, כך שכל לקוח חדש יקבל את המחיר המתקבל ב-HUB (לפי סוג לקוח) והמחיר יוצמד ל-HUB. כלומר יוצמד בהתאם לסל ההצמדות הקיים במשק. לחברות הובהר כי יחד עם הסדר המחיר, המטרה הינה ליצור הסכמים לטווח קצר שיכלול הצעת חוזה ל-7 שנים או אופציית יציאה של 50% מהכמות בהסכמים אשר ייחתמו ב-5 השנים הקרובות. בסוף הישיבה הוצגו העקרונות להצעה בנדון:

"תקופת התחרות"	"תקופת המעבר" (5 שנים)
מחיר ייקבע בתנאים מסחריים	חוזים קיימים לא יפתחו
	ייקבע מחיר גג שתחתיו החוזים יאושרו במסלול ירוק- טרם סוכם מה המחיר וההצמדה
	החברות יציעו חוזים קצרים וכן חוזים ארוכים עם אופציית יציאה ל-50% מהכמות.
	המחיר יחול על כל שנות ההסכם

3. התקיים דיון על פיתוח המאגרים תנין-כריש תחת מחירי הנפט בעולם והחלופה לרכישת המאגר על ידי המדינה. סוכם כי החברות יחזרו עם עמדה בנדון (מחיר מכירה אשר משקף לדעתם תשואה נאותה על ההשקעות שהן עשו בכריש-תנין).
 4. התקיים דיון על ההגדרות בתזכיר חוק מיסוי היצוא. סוכם כי יתקיים דיון מיסוי חוזר בקרוב.
 5. ניתן עדכון לנושא הדיונים מול החשבת הכללית באוצר לגבי מתווה לתמר SW.
-

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוג'ין קנדל	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	סגן מנהל רשות הגז הטבעי
קונסטנטין בלוז	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
נעה ליטמנוביץ'	עוזר מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
רועי אברהמי	
נציגי Noble Energy העולמית	

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 15.04.2015

דין עם Noble Energy

1. חברת נובל הציגה מצגת (מצ"ב בנספח יג) אשר עיקריה:

- א. הצגת מטרות נובל וכן מטרות הממשלה לשיטת חברת נובל (שקפים 2-3). לעמדת נובל, ככלל המטרה הסופית של הממשלה ושל נובל זהה- לעודד פיתוח בהשקעות במשק הגז וכניסה של מתחרים חדשים.
- ב. הצגת לוחות הזמנים כפי שהם רואים אותם לתכנית להרחבת מאגר תמר וכן תכנית הפיתוח למאגר לווייתן.
- ג. עריכת ניתוח מקרה למשק הגז במצרים- חוסר וודאות ממשלתית והתערבות ממשלתית בפיקוח על המחירים שהביאה, לטענתם, לפגיעה אנושה בהשקעות ומחסור חמור בגז. והשינוי שחל בחודשים האחרונים ברגולציה הממשלתית במצרים אשר הגדיל את הוודאות למשקיעים והביאה משקיעים רבים להתחייב להשקעות חדשות מאסיביות.
- ד. נובל הציגה את הנחות הבסיס שלה להגעה למתווה:

- אין התערבות בחוזים קיימים
- אישור למכר משותף בלווייתן
- כריש ותנין נמכרים
- אין התערבות במחירים
- פרשנות נובל להחלטת הממשלה 442 בנוגע לייצוא מתמר- הכמות המשתחררת מאופציות שהיו חתומות ולא מומשו תיחשב כחלק בתוך הכמות לחישוב "הכמות שטרם נמכרה", משמע, 50% מהכמות תיועד למשק המקומי ו-50% תותר לייצוא.
- בנוגע למגבלות על שיווק בתמר הציגו כי יהיו מוכנים רק במידה ולא יהיו מגבלות על לווייתן ובמידה והצעדים לא יביאו לירידת ערך של תמר.

- שחרור התלות בפיתוח מאגר לווייתן כתנאי למימוש מכסת הייצוא המלאה מתמר.
- 2. גורמי הממשלה ציינו כי בכוונתם להביא את כל הנושאים לדיון בממשלה יחדיו וכי נושא המחירים יהיה חייב להיות חלק מהחבילה ולא ניתן להתנתק מהעולם בהקשר למחירים.
- 3. נציגי נובל הבהירו כי הם סבורים שהמחירים בארץ אטרקטיביים מאוד יחסית לעולם, בוודאי בהשוואה לרמות הסיכון בהן פועלת נובל.
- 4. גורמי הממשלה הבהירו כי באשר להנחה של החברה הנוגעת להחלטת ממשלה 442 (הנחה מספר 5), לעמדת גורמי הממשלה, על פניו לא מדובר רק בפרשנות וככל שעמדת החברות תתקבל ייתכן ויהיה צורך בשינוי החלטת הממשלה.
- 5. נערך דיון בנוגע לסוגיות העומדות לפתחה של הממשלה:
 - א. אישור הייצוא למצרים- המדינה ביקשה לדעת האם החברות קיבלו התייחסות מצד הממשל המצרי.
 - ב. תמר SW- המדינה ציינה כי רק הבוקר קיבלה את התייחסות החברה לטיטת המתווה שהוצע וכי היא לומדת את ההערות.
- 6. גורמי הממשלה ביקשו לדעת מה ההתחייבות של החברה בנוגע ללוחות הזמנים לפיתוח לווייתן. נציגי החברה ציינו כי כרגע, לאור חוסר הוודאות, אין ביכולתם להתחייב ללוחות זמנים וכי הם לא יכולים להרשות לעצמם להמשיך להוציא סכומי כסף משמעותיים כל חודש על המשך תכנון פיתוח מאגר לווייתן וזאת כל עוד אין להן וודאות באשר לזכותם במאגר. יחד עם זאת, ציינו כי בישיבת דירקטוריון שנערכה הוחלט כי אחת המטרות המרכזיות של החברה לשנה זו היא להחזיר למסלול את פרויקט לווייתן והחברה תעשה כל שביכולתה לקדם את פיתוח לווייתן במהירות האפשרית.
- 7. נערך דיון סביב הצעת המדינה לפיה נובל לא תשווק כלל גז לישראל אך תמשיך להחזיק בחוזים קיימים ובזכויות הייצוא. נציגי נובל הבהירו כי מתווה שכזה משמעותו הוא שיווק בנפרד וכל הנגזרות שלו. משמע, יהיה צורך לעשות הסכם איזון בין החברות ותערך התחשבנות שוטפת בין כלל המחזיקות אשר תקטין משמעותית את האפקט התחרותי. נציגי החברה הבהירו כי בתמר ניתן יהיה ליישם זאת, אבל זה יהיה מאוד מוגבל. בלווייתן לעומת זאת, מאחר והמאגר טרם פותח לא ניתן יהיה לבצע מכר נפרד מאחר ומגבלה כזאת לא תאפשר להם להביא לסגירה פיננסית.
- 8. לאור המגבלות שציינו נציגי חברת נובל בנוגע לאיסור שיווק בישראל, גורמי הממשלה ביקשו לדעת מה ההצעה של נובל בנוגע למאגר תמר. חברת נובל הבהירה כי לא תהיה מוכנה למתווה במסגרתו תכפה עליה מכירת אחזקות בתמר.
- 9. גורמי הממשלה הבהירו כי לא יוותרו על מתווה שיכלול גם הקטנת הריכוזיות בתמר וציינו כי החברה תהיה חייבת להתגמש על מנת שניתן יהיה להגיע למתווה מוסכם ולהימנע מהליכה לבית הדין אשר תזיק לשני הצדדים.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	הממונה על אגף התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	הממונה על ההגבלים העסקיים
דיויד גילה	מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורנה הוזמן בכור	ראש המועצה הלאומית לכלכלה
יוג'ין קנדל	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים
אבי ליכט	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	מנהל אגף חשבונאות וכלכלה, מינהל אוצרות טבע, משרד התלא"מ
שמעון כהן	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	יועץ למנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
רועי אברהמי	כלכלנית, המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
נעה לטמנוביץ	

רשמה: גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה: 19.04.2015

דיון פנימי

(שיטות לעידוד פיתוח מאגרים קטנים - מצ"ב שתי מצגות בנספחים יד-טו)

1. נערך דיון סביב מהן מטרות הממשלה בעידוד פיתוח מאגרים קטנים - האם מטרת הממשלה הינה משק גז מפותח לצורך מקסום המשאב ולפיכך היא תרצה לעודד כל מאגר בעל ערך כלכלי או שמא מטרתה היא להבטיח את משאב הגז לצרכי המשק הישראלי ולפיכך תרצה לעודד רק מאגרים אשר להם המשק הישראלי זקוק לצרכיו.

2. נערכה סקירה של הרגולציה הקיימת היום ואיך היא משפיעה על עידוד מאגרים קטנים:

• רגולציה המסייעת למאגרים קטנים:

- מתווה הייצוא הדיפרנציאלי לפיו ככל שהמאגר קטן יותר כך חובת האספקה שלו למשק המקומי קטנה יותר.
- מבנה היטל ששינסקי שהינו פרוגרסיבי אשר לפיו ככל שהתשואה על המאגר קטנה יותר כך תשלום המס קטן יותר עד לרמה שאינו קיים כלל.

• רגולציה המקשה על מאגרים קטנים:

- חובת חיבור כלל המאגרים למשק המקומי: הטלת חובת חיבור ששל כלל המאגרים למערכת הגז הישראלית, בלי קשר לגודלם ולנחיצות הגז המופק בהם למשק המקומי, מטילה נטל גדול יותר על המאגרים הקטנים. שכן, עלות החיבור למשק הישראלי, יחסית להכנסות שיכול להניב המאגר, גדלה משמעותית ככל שהמאגר קטן יותר.

3. הוצגה סקירה שערכה חברת IHS באשר לכלים המקובלים בעולם לעידוד מאגרים קטנים, וכן הקריטריונים המקובלים בעולם להגדרת מאגרים קטנים/ מאגרים גבוליים אשר זקוקים להטבות או תמיכה מצד המדינה (מצ"ב מצגת מפורטת).

4. נערך דיון סביב החלופות האפשרויות לעידוד מאגרים קטנים אשר כדאי ליישם במשק הגז הישראלי.

- נערך דיון סביב נושא המיסוי והוסכם כי כלל מבנה היטל ששינסקי מעניק פתרון מספק לסוגיית המיסוי של מאגרים קטנים. שכן, בהתאם למבנה היטל ששינסקי, מאגרים "גבוליים" לא ישלמו את ההיטל.
- נערך דיון בסוגיית רשת הביטחון ועלו לדיון סוגים שונים של רשת בטחון שניתן לתת למאגרים קטנים.
- נערך דיון בנושא החיסרון בקוטן של המאגרים הקטנים בכל הקשור לעלויות החיבור לחוף שלהם וכן בקשיים הסטטוטוריים שבהם הם יתקלו בבואם להתחבר לחוף. בהקשר זה עלו שתי הצעות אשר יכולות לסייע למאגרים קטנים:
 - העברת מתקן הקליטה מאיזור החוף לתחומי המדף היבשתי וחיוב כלל המאגרים להתחבר אליו.
 - בחינת הקמת הצינור המחבר לחוף באמצעות BOT או חברה ממשלתית אשר ייגבה דמי הולכה (בדומה לנתג"ז ברשת ההולכה).
- הוסכם כי יש לערוך סימולציות לעלויות החיבור וכן לעלות רשת הגנה.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	
יוג'ין קנדל	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
אלכסנדר ורשבסקי	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
מוריס דורפמן	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
אהוד אדירי	סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
קונסטנטין בלוז	סגן מנהל רשות הגז הטבעי
נעה לטמנוביץ'	כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
נורדן שלאבנה	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נציגי חברת Noble Energy	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 20.04.2015

דיון עם חברת Noble Energy

1. לו"ז רצוי- הוסבר לחברות כי על מנת שנוכל להתקדם משמעותית עם ההליך המקודם עלינו להציג לממשלה שתכונס, הצעה שתניח את דעתה, לאחר כינונה.
2. מאגר תמר- נובל הציגה ניתוח של כמויות הגז במאגר בפילוג לפי כמות חתומה וכמות פנויה. התקיים דיון בנוגע לכמויות הגז ה"משחררות" מן החוזים הקיימים וכיצד יש להחיל לגביהן את החלטת ממשלה 442 מיום 23.6.2013 (חובת אספקה למשק המקומי).
3. שינויים מבניים- חברת נובל הציעה הצעה הכוללת הכנסת שחקן חדש במאגרים תנין-כריש ופאסיביות מסוימת של נובל במכירה לשוק המקומי ממאגר תמר.
4. GBA- התקיים דיון בנושא הסכמי איזון (Gas Balancing Agreement) בין השותפים בחלופה שהוצעה. החברות הציגו את המורכבות הטמונה במכירה בנפרד וכי גם אם מתקיימת מכירה בנפרד הרי שהחברות חייבות לתאם אחת מול השנייה סוגיות רבות באופן שוטף, כמו גם התחשבות על כמויות שנמכרו על ידי כל אחת מהחברות. החברה נתבקשה להציע הצעה בנושא ה- GBA אשר תשאף למזער את התלות של נובל במאגר תמר. החברה הציעה כי עבור השימוש בתשתית ייקבע ב- GBA מחיר קבוע (Fix) אשר ינוע בין \$1-\$2 עבור כל יחידת אנרגיה. המחיר שיקבע יישקף את כיסוי עלויות ההון עבור התשתית. לדעת החברה סיכום כאמור יקטין את אי האיזון במצבי קיצון.
5. אנשי נובל תוזכרו להעביר את הנתונים עליהם סוכם בישיבה מיום 2.4.2015 בנושא מכירת תנין-כריש.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יו"ר קנדל	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אמיר לוי	סגן הממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
אהוד אדירי	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), משרד המשפטים
אבי ליכט	מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
אלכסנדר ורשבסקי	סגן מנהל רשות הגז הטבעי
קונסטנטין בלוז	כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
נעה ליטמנוביץ'	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
מוריס דורפמן	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
עדי חכמון	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	
נציגי חברת Edison	

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 21.04.2015

דיון עם חברת Edison - בנושא עידוד פיתוח מאגרים קטנים

1. החברה ציינה כי:

- א. הם פועלים בשוק הגז הישראלי כבר 4 שנים וכעת מתרחשים שינויים משמעותיים בשווקים כמו הירידה במחירי ה-LNG והעובדה שמצרים מחפשת אפשרויות רכישה. לכן בשל הירידה במחירים, ישנם שינויים משמעותיים בפן המסחרי. יחד עם זאת החברה הדגישה כי היא נותרת עם תכנית ההשקעה הנוכחית וממשיכה להתעניין באפשרויות חדשות.
 - ב. למיטב ידיעתם קיימים סיכויים גיאולוגיים להימצאות של תגליות חדשות בהיקפים של תנין-כריש בקרבתם של תמר ולווייתן.
 - ג. בשוק הישראלי קיים מספר מוגבל של לקוחות משמעותיים שיכולים להבטיח למאגר תזרים עתידי וודאי. לאור כך, ולאור העובדה שמדובר במאגרים קטנים, ישנו לטעמם צורך כי המדינה תעמיד תמריצי עידוד לחברה הרוכשת את מאגרי תנין-כריש על מנת להשאיר לרוכש תועלת בפיתוח המאגרים בזמן הקרוב. החלופה הוודאית שהוזכרה כמועדפת מבחינת Edison היא הבטחת Off-Take של הגז על ידי המדינה.
 - ד. נציגי Edison הבהירו שאם לא ימצא פתרון מהיר לסוגיות המונעות התקדמות, היא תיאלץ לסיים את נוכחותה בישראל.
2. לחברה הובהר כי הגעת משקיעים חדשים לישראל חשובה למדינה, וכי היא מאמינה כי לאחר התבהרות המצב, תתחזק התמונה כי עדיין יש מקום במשק למתחרה עתידי.
 3. החברה העלתה סוגים שונים של תמריצים שניתן לתת לצורך עידוד משקיעים בפיתוח מאגרים קטנים: הבטחת רכישה על ידי יח"פים ותעשיות עתירות אנרגיה (מתנול ואמוניה), סיועבתכניתהפיתוחלחוף, חלוקתסיכוןברכישהבצורתגזאותמלוגים.
 4. החברה נשאלה האם העובדה כי תנין-כריש עד היום הובטחו לשוק המקומי בלבד משפיעה על המגבלות שהחברה רואה לנגד עיניה. החברה ציינה כי התרת ייצוא למאגר הייתה מקטינה את סיכוני

ההשקעה במקצת. יחד עם זאת, החברה הדגישה כי יצוא הגז ללא הישענות על תשתית של מאגר אחר לא כדאית מבחינתם.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	משתתפים :
הממונה על התקציבים, משרד האוצר	יוג'ין קנדל
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים	אמיר לוי
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אבי ליכט
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	נעה ליטמנוביץ'
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	מוריס דורפמן
עו"ד במחלקה הכלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים	עדי חכמון
עו"ד במחלקה הכלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים	דפנה גלוק
	לירון נעים

רשמה : גב' עדי חכמון, רכזת אנרגיה

תאריך הישיבה : 28.04.2015

דיון פנימי

1. נערך דיון סביב הנקודות הנוגעות למתווה שהוצג לחברות באשר לאיסור שיווק במשק המקומי מתמר. לאחר לימוד נרחב של הנושא, הוסכם על כלל גורמי המקצוע כי האפקטיביות של המתווה לעידוד התחרות, תהיה מוגבלת, אך הדבר יסבך באופן ניכר את הפעלת המאגר. זאת מאחר והחברות אמנם לא יהיו רשאיות לשווק גז למשק המקומי אך בפועל הן תספקנה גז באותו הצינור יחד עם בעלות הזכויות האחרות, הן תבצעה חוזי ייצוא במשותף עם המחזיקות האחרות והן תחזקנה בידיהן חוזים אשר להם אופציית יציאה. בנוסף, החברות תידרשנה לעשות הסכמי איזון באופן שוטף ולפצות אחת את השנייה בהתאם לכמויות הגז שכל אחת מכרה ושווי הגז. זאת ועוד, החברות תידרשנה לבצע השקעות חדשות יחד (תשתיות המפיקות גז למשק ולייצוא הן אותן תשתיות). לאור האמור, התחוויר לגורמי הממשלה כי לא ניתן יהיה לנתק בצורה מספקת את האינטרס של דלק ונובל במשק המקומי, כי יישום המתווה יצריך רגולציה הדוקה מאוד ויומימית על החברות, וכי המתווה עלול לייצר מבנה אינטרסים שייפגע ביכולת לתחזק בצורה מיטבית את תמר, וכן ביכולת להרחיב את מאגר תמר. מעבר לכך, פרק הזמן שיידרש להסדיר את ההתנהלות במסגרת זו בין החברות, כך שהנזק התחרותי יהיה מינימאלי, יכול לקחת שנים ובלי שבועות ושיג את מטרותיו.
2. לאור האמור הסכימו גורמי המקצוע שנכחו בישיבה כי יש לחתור לפתרון נקי וחלק שאינו מעוות את אחוזי הבעלות באופן שוטף ואשר יוצר הפרדה בין המחזיקות באינטרס שלהם לשוק המקומי ולייצוא. הוסכם על כולם כי פתרון אופטימאלי, במבנה התחרותי, היה פתרון אשר במסגרתו תבצע הפרדה מוחלטת בין כלל המחזיקים. משמע, שלא יהיה גורם במשק אשר לו אחזקות ביותר ממאגר אחד. יחד עם זאת, קיימת הבנה כי עתיד הנראה לעין לא ניתן למצוא מחליף לנובל ככובעה כמפעילי לויש להבטיח תמריצים עבור המפעיל. בנוסף יש לקחת בחשבון את דרישות הממונה על הנפט להימנע מירידה מתחת ל-25% של מפעיל במאגר. וזאת בכדי להבטיח תפעול מיטבי של המאגר.

3. לאור כל האמור הוצע מתווה עדכני אשר במסגרתו, למעט נובל, לא יהיה שחקן אשר לו אחזקות ביותר ממאגר אחד. וכן מודל אשר יאפשר פיתוח לווייתן. ללא מגבלות על מנת להבטיח את פיתוחו המהיר.

4. בהתאם למתווה:

- תמר: דלק מוכרת את כל אחזקותיה בתמך תוך 6 שנים, נובל מדוללת ל-25% (האחוז המינימאלי אשר הממונה על הנפט דורש ממפעיל להחזיק), אך מאבדת את זכות הווטו.
- כריש-תנין: דלק ונובל מוכרות לצד שלישי את כל אחזקותיהן תוך שנה.
- לווייתן: תותר מכירה משותפת בלווייתן על מנת שתתאפשר סגירה פיננסית ופיתוח מהיר של לווייתן.
- מחירים: הגעה להסדר בתקופת הביניים (עד להתפתחות התחרות) אשר במסגרתו ייקבע מחיר מקסימום שתחתיו החוזים יאושרו במסלול ירוק.
- הפתרון יכלול הצהרה אשר תתייחס ליציבות ההסכם המתגבש ותאפשר ודאות רגולטורית לתקופה מוגבלת.

5. סוכם כי מר מוריס דורפמן יציג לחברות את המתווה העדכני וייקבעו ישיבות בהקדם.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:
מוריס דורפמן
נעה ליטמנוביץ'
נציגי דלק קידוחים

סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ

רשמה: גב' נעה ליטמנוביץ', כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה

תאריך הישיבה: 30.04.2015

הצגת מתווה עדכני במשק הגז לדלק קידוחים

1. מטרת הישיבה היא להציג בפני נציגי חברת דלק קידוחים את המתווה העדכני שגיבש צוות העבודה.
2. הוצגה התפיסה של המתווה שהיא - פשטות ביישום, תוך מינימום פגיעה בתמריצים לפיתוח מאגרים חדשים. המתווה שם דגש על שינויים מבניים כבסיס ליצירת תחרות בטווח בינוני. תחרות בין מאגרים לעומת יצירת ניגודי עניינים בין השחקנים במאגרים כבסיס לתחרות.
3. מתווה הפתרון שהוצג לחברה כולל:
 - תמר: דלק מוכרת את כל אחזקותיה בתמר, נובל מדוללת ל-25% תוך 6 שנים (האחוז המינימאלי אשר הממונה על הנפט דורש ממפעיל להחזיק ובהתאם לחוק הריכוזיות) ומאבדת את זכות הווטו.
 - כריש-תנין: דלק ונובל מוכרות לצד שלישי את כל אחזקותיהן תוך שנה.
 - לווייתן: תותר מכירה משותפת בלווייתן על מנת שתתאפשר סגירה פיננסית ופיתוח מהיר של המאגר.
 - מחירים: הגעה להסדר בתקופת הביניים-"הקפאת מחירים" (עד להתפתחות התחרות) אשר במסגרתו ייקבע מחיר מקסימום.
 - הפתרון יכול להצהרה אשר תתייחס ליציבות ההסכם המתגבש ותאפשר ודאות רגולטורית לתקופה מוגבלת.
 - בנוסף צוין כי ישנם נושאים נוספים שנותרו פתוחים שעלו במהלך הדיונים עם החברה ונדרשים על מנת לאפשר פיתוח מהיר של המשק.
3. נציגי חברת דלק קידוחים והציגו מספר בקשות בנוגע למתווה:
 - הארכת תקופת המכירה של המאגרים על מנת לצמצם את הפגיעה שתגרם להם, לטענתם.
 - מבקשים למצוא פתרון מהיר לבעיות בתחום המיסוי.
 - ויתור על ההשלמה של גז נוסף לכריש תנין.

- לוייתן - ללא התניה על הפטור ממכירה בנפרד.
 - בקשה למתן תמריצים או פיצוי נוסף על הפגיעה הכבדה בהם בעסקה המוצעת.
4. סוכם כי נציגי החברה יחזרו אל הממשלה עם תגובתם למתווה.
-

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים :
 מוריס דורפמן סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
 נעה ליטמנוביץ' כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
 נציגי חברת Noble Energy

רשמה : גב' נעה ליטמנוביץ', כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה

תאריך הישיבה : 30.04.2015

הצגת מתווה עדכני במשק הגז ל- Noble Energy

1. מטרת הישיבה היא להציג בפני נציגי חברת נובל את המתווה העדכני שגיבש צוות העבודה.
2. הוצגה התפיסה של המתווה שהיא פשוטה ביישום, תוך מינימום פגיעה בתמריצים לפיתוח מאגרים חדשים. המתווה שם דגש על שינויים מבניים כבסיס ליצירת תחרות בטווח בינוני. תחרות בין מאגרים לעומת יצירת ניגודי עניינים בין השחקנים במאגרים כבסיס לתחרות.
3. מתווה הפתרון שהוצג לחברה כולל :
 - תמר: דלק מוכרת את כל אחזקותיה בתמר, נובל מדוללת ל-25% תוך 6 שנים (האחוז המינימאלי אשר הממונה על הנפט דורש ממפעיל להחזיק ובהתאם לחוק הריכוזיות) ומאבדת את זכות הווטו.
 - כריש-תנין: דלק ונובל מוכרות לצד שלישי את כל אחזקותיהן תוך שנה.
 - לווייתן: תותר מכירה משותפת בלווייתן על מנת שתאפשר סגירה פיננסית ופיתוח מהיר של המאגר.
 - מחירים: הגעה להסדר בתקופת הביניים (עד להתפתחות התחרות) אשר במסגרתו ייקבע מחיר מקסימום.
 - הפתרון יכלול הצהרה אשר תתייחס ליציבות ההסכם המתגבש ותאפשר ודאות רגולטורית לתקופה מוגבלת.
 - בנוסף צוין כי ישנם נושאים נוספים שנותרו פתוחים שעלו במהלך הדיונים עם החברה ונדרשים על מנת לאפשר פיתוח מהיר של המשק.
4. נציגי חברת נובל הציגו מספר בקשות בנוגע למתווה :
 - הארכת תקופת המכירה של המאגרים על מנת לצמצם את הפגיעה שתגרם להם, לטענתם.
 - הסדרת סוגיית Third Party Access בנוגע לתשתיות במאגר לווייתן.
 - מבקשים למצוא פתרון לסוגיית המיסוי הכפול בארה"ב ובארץ.

- ויתור על ההשלמה של גז נוסף לכריש-תנין.
 - לווייתן- ללא התניה על הפטור ממכירה בנפרד.
5. סוכם כי נציגי החברה יחזרו אל הממשלה עם תגובתם למתווה.
-

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

הממונה על התקציבים, משרד האוצר	משתתפים:
הממונה על ההגבלים העסקיים	אמיר לוי
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	דיויד גילה
מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים	יוג'ין קנדל
מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	אורנה הוזמן בכור
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), משרד המשפטים	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אבי ליכט
יועץ משפטי, רשות ההגבלים העסקיים	מוריס דורפמן
רכז תחום אנרגיה, רשות ההגבלים העסקיים	אורי שוורץ
כלכלן ראשי, רשות ההגבלים העסקיים	אורי שרף
סגן היועץ המשפטי, משרד האוצר	אסף אילת
עוזר מנכ"לית משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	אלדר דוכן
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	רועי אברהמי
פרנטיית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
כלכלנית במועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	נורדן שלאבנה
עוזרת בכירה לממונה על ההגבלים העסקיים	נעה ליטמנוביץ'
	נעה צבי אוליבר

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, פרנטיית אנרגיה

תאריך הישיבה: 06.05.2015

דיון להצגת המתווה המתגבש לממונה על ההגבלים

1. גורמי הממשלה סקרו את המתווה העדכני אשר התגבש.
2. הוצגה מצגת לרמת מחירי הגז העדכניים בעולם (מצ"ב מצגת בנספח טז).
3. מבנה האחזקות במשק:

• תמר:

- השותפויות אבנר ודלק קידוחים יוצאת באופן מלא תוך תקופה שלא תעלה על 6 שנים ממועד שייקבע.
- נובל יורדת באחזקותיה לרמה שלא תעלה על 25% ולא תהיה לה זכות הווטו (לפי JOA), תוך תקופה שלא תעלה על 6 שנים ממועד שייקבע.
- במידה ותוך פרק זמן הם לא יעמדו בהסכם, מניותיהם יועברו לנאמן (כפי שכתוב בחוק הריכוזיות).
- המועד הקובע לעניין זה ייקבע בהתאם לתאריך החלטת ממשלה ובאישור בית משפט.

• כריש תנין:

- השארית טיוטת הצו המוסכם על כלל תנאיו תחת השינויים שיפורטו בסעיפים הבאים.
- יוסכם על מנגנון לתמרוץ מכירה מהירה של כריש תנין. בהתאם למנגנון, ככל שהמכירה תתבצע תוך 3 חודשים תותר מכירה המכילה גם עסקת תמלוגים שלא תעלה על 7%. כל עיכוב של חודש במכירה יקטין באחוז את שיעור התמלוגים המירבי המותר. להלן טבלה שהוצגה למשתתפים לצורך המחשה:

12-10	9	8	7	6	5	4	0-3	מס' חודשים
0%	1%	2%	3%	4%	5%	6%	7%	

○ ההשלמה תינתן במתכונת אשר פורטה בטיוטת הצו המוסכם.

• לוויתן:

○ אין שינוי באחזקות.

4. השינוי המוצע להחלטת ממשלה 442:

○ תתוקן ההגדרה של "כמות גז טבעי" שבסעיף 1(א) כך שבמקום "לפי קטגוריה 2P יבוא

לפי קטגוריות 2P או 2C. מחיקת מילים "ממערכת ההולכה הישראלית" מסעיף 10ח1 להחלטה.

○ לעניין ס' 10 להחלטת ממשלה 442 יובהר כי ב"כמות גז שבעלי החזקה התחייבו לגביה למשק המקומי" לא תבוא בחשבון כמות גז שהייתה מיועדת למשק המקומי ולגביה לצרכנים הייתה אופציית יציאה חד צדדית. זאת רק ביחס לכמות הגז שהצרכנים בחרו שלא לממש.

○ במטרה לעודד מכר גז טבעי למדינות שכנות דרך תשתית הולכה ישראלית, לעודד פיתוח מהיר של מאגר לוויתן, סוכם שתיבחן הגדלת כמויות הייצוא מלווייתן כתלות במועד פיתוח לוויתן ורק במידה ותובטח למשק הישראלי כמות של BCM 540.

5. הממונה על ההגבלים העסקיים הביע אי-שביעות רצון מן ההסדר. לטענתו המתווה לא יוביל לתחרות מספקת במשק. זאת בגלל הבעלות הצולבת של נובל בגז המקומי הן של לוויתן והן של תמר. בדיון הועלו דעות שונות לגבי תרומה לתחרות של המתווה המוצע, כאשר כל הנוכחים, פרט לממונה על ההגבלים, סבורים שהמתווה תורם יותר לתחרות מאשר המתווה מפרברואר 2015. כמו כן דנו בחשיבותה של תחרות במשק הגז אל מול ביטחון אנרגטי, ביטחון לאומי, יחסי חוץ ותועלות כלכליות בפרספקטיבה הרחבה והכוללת של תועלת המשק. הועלתה טענה כי יש ללמוד ממדינות באירופה, וביניהן הולנד, אשר קידמו ראשית את פיתוח משק הגז ורק לאחר מכן קידמו את התחרות בשוק.

6. התקיים דיון על מכר בנפרד מלווייתן- הוסבר על ידי גורמי הממשלה כי לאור תנאי המשק בשלב זה לא יטיבו עם ציבור הלקוחות. יחד עם זאת בדיון הועלו שאלות של בחינה מחדש של תנאי המשק לאחר מספר שנים ושקילה חוזרת של האישור למכר במשותף. הועלתה הצעה לבחינה מחודש לאחר מכירת כמות מסוימת של חוזי TOP מן הגז בלווייתן, אשר תפרוס את הסיכון בין המשק המקומי וחוזי הייצוא ותבטיח את כיסוי ההשקעה. הוסכם כי נושא זה ימשיך להיבחן על ידי המדינה.

7. בעקבות הדעה המקצועית של הרוב המכריע הוסבר כי להמשך התהליך מצטיירים שני מסלולים:

האחד- תמיכתו של הממונה על ההגבלים העסקיים במתווה העדכני;

השני- פנייה לשימוש בסעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים אשר לפיו רשאי שר הכלכלה לפנות להליך היועצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת לאישור הגבל עסקי כאשר קיימים אינטרסים מדיניים וביטחוניים בכך.

הובהר לממונה על ההגבלים העסקיים כי החלופה המועדפת על המדינה היא הליכה משותפת למציאת פתרון כולל במתווה שיפתור את עיכוב הפיתוח. הנזק אשר נגרם למשק הגז בתקופה זו, דורש חתירה לפתרון בהסכמה מול החברות ולא פעולות חד-צדדיות. בדיון הובהר לממונה על ההגבלים ע"י גורמי הממשלה, כי יתר הרגולטורים לא יוכלו לתמוך מקצועית בפנייתו לביה"ד, אשר תעכב את פיתוח המאגרים.

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

משתתפים:
 אמיר לוי
 יוג'ין קנדל
 אלכסנדר ורשבסקי
 מוריס דורפמן
 אהוד אדירי
 עדי חכמון
 נורדן שלאבנה
 נציגי דלק קידוחים

הממונה על התקציבים, משרד האוצר
 ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
 מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ
 סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
 סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
 רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
 רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר

רשמה : גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

תאריך הישיבה: 12.05.2015

דיון עם דלק קידוחים

1. לוחות זמנים- הוצג לחברת דלק קידוחים מסלול המשך קידום התהליך מול הממשלה החדשה, עם או ללא תמיכת הממונה על ההגבלים העסקיים.
2. החברה הביעה את חששותיה מאי תמיכת הממונה על ההגבלים במתווה המתגבש. החברה ציינה כי לאחר שנה וחצי של התדיינות מול הממונה הוסכם על טיוטת הצו המוסכם, אשר הניחה, לטענתן, את דעתו. ומאחר ולא הובעה תמיכה בטיטת הצו מצד משרדי הממשלה, הממונה לא הגיש את הטיוטה לאישור בית הדין וכעת בהסדר העדכני החברות מוותרות על דברים נוספים במאגרי אשר לטעמם לממונה אין כל עילה משפטית לתביעתם ולכן תמוה כי הוא אינו תומך במתווה החדש.
3. החברה הביעה את חוסר שביעות רצונה מכך שהיא מופלית, לדבריה, אל מול נובל אנרג'י במאגר תמר.
4. נציגי החברה הציגו את עמדתם לעיקרי ההסדר:
 - הסכמה על סביבת מחירים לתקופה של 6 שנים.
 - תנין כריש- ימכרו בתקופה שלא תעלה על 3 שנים.
 - תמר- מכירה מלאה תוך 8 שנים או לחילופין מכירה לאחר הרחבת המאגר (6 שנים).
 - מכסת יצוא- יצוא לירדן לא ייכלל במכסת היצוא.
5. התקיים דיון על הפערים בין עמדת דלק קידוחים לעמדת גורמי הממשלה בנושא לוח הזמנים למכירת תנין- כריש. גורמי הממשלה טענו כי ללא כל ספק ניתן למכור את המאגר בתקופה קצרה יותר. נציגי החברה עמדו על כך כי לאור הסדר התמלוגים במכירת המאגר, אין מניעה למכירה מוקדמת ככל שתצליח בה החברה ומאותה סיבה הביעה את חשיבות הפיתוח לתזרים החברות המוכרות. גורמי הממשלה ציינו כי עם כל הרצון להמשיך את הרחבת מאגר תמר, ולזרז את חיבור לווייתן לחוף, לא ניתן להרשות כי פיתוחם של תנין-כריש יגיע בפער משמעותי ולכן לא תאושר תקופת מכירה של 3 שנים.
6. נציגי דלק טענו כי היווצרותו של המונופול נבעה גם מהרגולציה המתמירה בישראל.

7. התקיים דיון לגבי היקפי התשתיות ממאגר תמר לאחר ההרחבה המתוכננת.
 8. מכסות יצוא לירדן- סוכם כי נושא זה ייבדק וידון בהמשך.
 9. מכר בנפרד מלווייתן- נציגי החברה ציינו כי ההסדר המתגבש הוא קבוע ורציף ולכן לא ייתכן כי לאחר מספר שנים השותפים יחויבו למכר בנפרד.
-

פרוטוקול ישיבה בנושא משק הגז הטבעי

מנהל רשות הגז הטבעי והממונה על הנפט במשרד התלא"מ	משתתפים:
סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר	אלכסנדר ורשבסקי
סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ	אהוד אדירי
סגן מנהל רשות הגז הטבעי	מוריס דורפמן
רכזת אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	קונסטנטין בלוז
פרנטיא אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר	עדי חכמון
	נורדן שלאבנה
	נציגי Noble Energy
	נציגי דלק קידוחים

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, פרנטיא אנרגיה

תאריך הישיבה: 25.05.2015

דיון עם Noble Energy ודלק קידוחים

1. הובהר לחברות כי החלטה של הממשלה צפויה להתקבל בעוד כחודש וחצי.
2. החברות עדכנו לגבי התפתחויות וקשיים בהסכמי היצוא מול מצריים.
3. התקיים דיון לעניין הרולינג מול רשות המיסים וכיצד זה ישפיע על הליך החקיקה המקודם לתזכיר המיסוי על יצוא הגז.

4. מחירים-

- ראשית הובהר לחברות כי המטרה הראשונה היא להגיע להסכמה לגבי מחיר תקרה.
- הוצגה מצגת (מצ"ב מצגת בנספח יז) בנושא מחירי הגז:
 - מחיר של הסכם חח"י בהצמדה לרכיבי הצמדה שונים- נציגי החברות טענו כי ההצגה הינה מוטעית, בין היתר מאחר ולא משקפת היגיון מסחרי לגבי יתר התנאים בהסכם. כלומר נעשתה בחירה פרטנית של מחיר בסיס ורכיבי הצמדה כאשר כל שינוי במרכיב אחד אוטומטית תשפיע על הרכיב השני תנאי האספקה לחברה.
 - מחירי SPOT של LNG ברחבי העולם- לעניין זה ציינו נציגי החברות כי מדובר בחוזי בורסה, SPOT INDEX, ולא במחירים בפועל בהסכמי הגז ללקוחות. נציגי החברות דרשו כי המדינה תבחן את החוזים ארוכי הטווח של שוק ה-LNG. עוד ציינו החברות כי עריכת השוואה בשיטת Export Parity מול הסכמים בנפחי גודל שונים מאבדת את מהות הערך הכלכלי בהשוואה.
 - סוכם כי נמשיך לדון בנושא המחירים בישיבות הבאות
- 5. התקיים דיון לגבי כמות הגז הפנויה במשק לתנין- כריש ולווייתן בשנים 2017-2020.
- 6. משך חוזי הגז בתקופת הביניים- הוסכם כי כל חוזה גז אשר ייחתם בתקופת הביניים יאפשר ללקוחות בחירה בין החלופות הבאות:

א. עד 2018 תינתן אופציית יציאה מידית מהחוזה במלוא ה-TCQ.

ב. חוזה לטווח קצר בין שנה ל-7 שנים.

לגבי מאגר לווייתן, החברות הציעו כי יוצעו חוזים עם אופציות יציאה לאחר 7 שנים, כפי שקיים כיום בתמר. אך לא מסכימות להציע אופציות יציאה מלאות בחוזים הארוכים.
