

ג'ורא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
ניר אמודאי
יאב דנקר*
רועי קנר*
רן שפרינצק
מרים קליינברגר-אתר
יהודית ליבין הירש
הדס בקל
ויוה גייר
מיכל רוטשילד*
דפנה פוקס
נועה גבע
נעמה לוי
תומר ויסמן*
ערן וינר
נדב אולגן
חי ברוך
קרן בירמן
אביבית סוסייה
שגיב רון
נטע ברומברג
אפרת רפאלי
גלעד זבידה
יעל לבין
אבי סתיו
טל מזוריק
רותם ידידיה
נעמה ארליך
אריק ברנאיזן
נתנאל דויטש
מודי שרפסקי
גיל לבקוביץ'
יונתן בר אוריין
אלישבע חסון הרשקוביץ'
חן נאמן
טלי מרז
הגר קמחי
אברהם ברנזון
שלומית לוי
גל רוב
ענת שקד
אפרת ציבולסקי
הילה גפני
נמרוד אברמוב
נועה בר
דניאל הניס נוימן
אורן בלומנפלד
גיא ארד
ניר מולכו
ערן שחורי
הדס ארנברג
יובל נעים
ליאור שוט

16 ביולי, 2014

הנדון: סקירת מדיניות ורגולציה – גז טבעי ונפט

במסגרת סקירה זו, יתוארו החלטותיהם של גופי הרגולציה הרלוונטיים שעניינן קביעת מדיניות והסדרה בתחומי הגז הטבעי והנפט. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

1. הוגשה הצעת חוק פיקוח על מחירים ומצרכים ושירותים (תיקון – פיקוח על מחיר גז טבעי), התשע"ד – 2014

ביום 14.7.2014 הגישו מספר חברי כנסת את הצעת חוק פיקוח על מחירים ומצרכים ושירותים (תיקון – פיקוח על מחיר גז טבעי), התשע"ד – 2014 ("הצעת החוק").

על פי המוצע בהצעת החוק, שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("השרים") יחויבו לקבוע בצו מכוח חוק פיקוח על מחירים ומצרכים ושירותים, התשנ"ו – 1996 ("החוק"), מחיר מרבי לגז טבעי בתוך 45 ימים מיום כניסת החוק המוצע לתוקף, וזאת בניגוד להסדר הקיים כיום שבו השרים רשאים לקבוע מחיר מרבי לגז טבעי, רק לאחר שהובאה בפניהם המלצת ועדת המחירים הפועלת על פי החוק.

בדברי ההסבר להצעת החוק הוסבר, בין היתר, שכיום נשלט שוק הגז הטבעי על ידי בעל מונופולין, ועל כן מחירו של הגז הטבעי אינו נקבע בשוק תחרותי והוא מגלם רנטה מונופוליסטית משמעותית.

קישור להצעת החוק –

<http://www.knesset.gov.il/privatelaw/data/19/2603.rtf>

2. שימוע בעניין "מימון פרויקטי ייצוא באמצעות מערכת ההולכה הארצית"

ביום 13.7.2014 פרסמה המועצה לענייני משק הגז הטבעי, לשימוע הציבורי, הצעת החלטה בעניין שבנושא ("הצעת החלטה"), אשר מטרתה הסדרת מימון מקטעי מערכת ההולכה המיועדים לייצוא גז טבעי למדינות שכנות ולרשות הפלשתינית ("ייצוא").

להלן נסקור את עיקרי הצעת ההחלטה :

- 2.1. עלות הקמת מקטע מערכת הולכה שעתיד לשמש לייצוא בלבד, תושת במלואה על יצואן הגז הטבעי, והיא תקבע בהסכמה בין היצואן לבין בעל רישיון ההולכה ותאושר על ידי מנהל רשות הגז הטבעי ("המנהל"), ובהיעדר הסכמה שכזו – על ידי המנהל.
- 2.2. עלות הקמת מקטע מערכת ההולכה, אשר עתיד לשמש לייצוא וכן לשימוש צרכנים ישראליים, תתחלק בין בעל רישיון ההולכה לבין היצואן, באופן יחסי ובהסתמך על סך הקיבולת המיועדת לכל סוג צרכנים, וזאת – לאחר שתינתן לבעלי העניין הרלוונטיים האפשרות להביע עמדתם.
- 2.3. ככל שלדעת המנהל ישנה סבירות שיהא צורך בהרחבת מערכת ההולכה בשל צורכי הייצוא, בפרק זמן של 10 שנים לאחר תחילת הזרמת הגז הטבעי לצרכי הייצוא, יישא היצואן במחצית עלות ההרחבה האמורה אם בחר לשלמה ללא תלות במימוש ההרחבה (בארבעה תשלומים חצי-שנתיים), או במלוא עלות ההרחבה ככל שהמערכת תורחב בפועל.
- 2.4. היצואן יידרש לשלם לבעל רישיון ההולכה את תעריף ההולכה עבור הזרמת הגז הטבעי לייצוא.

תגובות להצעת ההחלטה שפורסמה ניתן להגיש עד ליום 29.7.2014.

קישור להצעת ההחלטה –

<http://energy.gov.il/Subjects/NG/Documents/%D7%A9%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%99%D7%9D/ShimuaMimunIzu2.pdf>

ועדת הכלכלה של הכנסת אישרה לקריאה ראשונה הצעת חוק להגברת תחרות בשיווק גז טבעי

.3

ביום 8.7.2014 אישרה ועדת הכלכלה של הכנסת לקריאה ראשונה הצעה לתיקון חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002, כך שיאפשר לחברות אשר בבעלותן בתי זיקוק נפט ("החברות") לפעול בתחום שיווק הגז הטבעי.

לפי ההצעה שאושרה, החברות לא יוכלו להתנות רכישת גז טבעי ברכישה של מוצר או שירות אחר מהן, ומספר תחנות התדלוק שבבעלותן, בהן ניתן יהיה לתדלק באמצעות גז טבעי, יוגבל לעשרים תחנות תדלוק בלבד, או ל-25% מסך תחנות התדלוק באמצעות גז טבעי, לפי הגבוה מביניהם.

קישור לפרסום –

http://main.knesset.gov.il/Activity/committees/Economics/News/Pages/pr_0807142.aspx

דחיית תחולתן של ההנחיות למתן בטחונות בקשר עם זכויות הנפט עד ליום 15.9.2014

.4

ביום 25.6.2014 פרסם הממונה לענייני הנפט ("הממונה"), הודעה אודות דחיית מועד תחילת תחולתן של ההנחיות למתן בטחונות בקשר עם זכויות הנפט ליום 15.9.2014 ("ההנחיות"). יצוין כי ההנחיות פורסמו לראשונה ביום 6.2.2014 ולפיהן, בין היתר, נדרשים בעלי זכויות נפט להעמיד ערבות בנקאית אוטונומית בשיעורים ובתנאים המפורטים בהנחיות, וזאת עד לא יאוחר מ-45 ימים ממועד פרסום ההנחיות.

– קישור להנחיות –

<http://energy.gov.il/Subjects/OilSearch/Documents/OilRightsGuarantee.pdf>

– קישור להודעה בדבר דחיית מועד התחילה –

<http://energy.gov.il/AboutTheOffice/NewsAndUpdates/Pages/GxmsMniNewsOSGuidingFeb14.aspx>

החלטת מועצה מס' 1/14 בנושא "עדכון תעריף ההולכה"

.5

ביום 24.6.2014 פרסמה המועצה לענייני משק הגז הטבעי החלטה שבה נקבע כי תעריף ההולכה, כפי שנקבע בהחלטה מס' 3/11 מיום 13.12.2011, יותר על כנו.

עדכון התעריף נבחן, בין היתר, בשל תמורות בצד ההיצע והביקוש לגז טבעי, וכן בשל עדכון עלויות השקעות שונות אותן השקיע בעל רישיון ההולכה במערכת ההולכה.

על פי האמור בדברי ההסבר להחלטה, לאחר בחינת השפעות השינויים ועדכון במודל התעריף, הוחלט להשאיר את תעריף ההולכה על כנו, נוכח האיזון בין השפעות השינויים השונים.

יצוין כי הקיבולת השעתית וכמות ההזרמה המקסימאלית במערכת עודכנו לכ-2.2 מיליון מ"ק וכ-13.1 BCM בשנה, וזאת לעומת כ-1.9 מיליון מ"ק וכ-11.08 BCM בשנה (הערכים שצויינו בהחלטה מס' 3/11 מיום 13.12.2011).

להלן פירוט תעריפי ההולכה העדכניים (בש"ח ל-mmBTU)

תעריף הזרמה	תעריף קיבולת	תחולה
0.1213	0.7302	1.1.2014

– קישור להחלטה –

http://energy.gov.il/Subjects/NG/AuthorityDecisions/BoardDecision1_14.pdf

– קישור להחלטה 3/11 –

http://energy.gov.il/Subjects/NG/AuthorityDecisions/BoardDecision3_2011.pdf

שימוע בעניין "הקדמת מועד חיבור צרכנים לרשת החלוקה"

.6

ביום 18.6.2014 פרסמה המועצה לענייני משק הגז הטבעי, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה קביעת תעריף לו יהא זכאי בעל רישיון חלוקה עבור הקדמת מועד חיבור צרכנים לרשת החלוקה, ביחס למועד הקבוע בנספח ג' לרישיונו ("הצעת ההחלטה" ו-"תעריף ההקדמה"). תגובות להצעת ההחלטה שפורסמה ניתן היה להגיש עד ליום 8.7.2014.

להלן יפורטו עיקרי הצעת ההחלטה :

6.1. **חישוב תעריף ההקדמה** - עבור כל חודש הקדמה עליו יסכימו הצרכן ובעל רישיון החלוקה, ישלם הצרכן לבעל רישיון חלוקה, תשלום חודשי השווה ל- 20% מהיקף החיסכון של הצרכן בשל המעבר לגז טבעי (בנטרול הוצאות בגין הסבת מתקני הצרכן, הוצאות שינוע ותשלום בגין דמי הולכה), וזאת בהתאם למאפייני צריכת הדלקים של הצרכן ב- 12 החודשים שקדמו לחתימתו על הסכם החלוקה (וככל שמדובר בצרכן חדש – בהתאם לצפי צריכת הגז של אותו צרכן), ובהתאם לתעריפי הדלקים שמפרסם משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("המשרד").

6.2. **יצוין בהקשר זה שהנוסחה המוצעת אשר מבוססת על נתוני עבר, כוללת מספר הנחות, כאשר חישוב החיסכון בהתאם למאפייני הצריכה בפועל, יכול היה למנוע את הצורך באותן הנחות, וממילא – להביא לחישוב חיסכון מדויק יותר.**

6.3. **תחולת ההחלטה** – ההחלטה תחול רק ביחס להסכמי חלוקה שיאושרו על ידי מנהל רשות הגז הטבעי עד ליום 31.12.2015, ורק לצרכנים שמועד החיבור המקורי שלהם לא נדחה (כלומר, ההחלטה לא תחול על צרכנים באזורי החלוקה נגב ומרכז).

קישור להצעת ההחלטה –

<http://energy.gov.il/Subjects/NG/Documents/%D7%A9%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%99%D7%9D/ShimuaJune14.pdf>

מתווה לאישור מתקני צריכה לגז טבעי

.7

ביום 5.6.2014 פרסמה רשות הגז הטבעי הודעה בעניין חיובו של צרכן גז טבעי בקבלת אישור מכון התקנים הישראלי ("מת"י"), בדבר עמידת מתקני הגז שברשותו בדרישות הבטיחות הנדרשות, כתנאי לקבלת אישור להזרמת גז טבעי בהם.

ההודעה מקשרת להודעה מטעם מת"י, אליה מצורפים: (1) ייפוי כוח להסמכת גורם מטעם הצרכן לטיפול בקבלת אישור מת"י; (2) קריטריונים לפסילת מתקני גז בשל אי עמידה בתקני הבטיחות; (3) מתווה לקבלת אישורה של מת"י (Guidelines for the Approval) ("המתווה").

בהודעת מת"י נכתב בין היתר כי :

7.1. שהמתווה מבוסס על תקנים קיימים ו-Good Engineering Practice.

7.2. על פי המתווה, נדרש הצרכן לוודא, באמצעות מהנדס המפעל או באמצעות נציג מקצועי חיצוני, כי יצרן/ספק הציוד שלו מסוגל לאשר התאמה לתקנים הרלוונטיים באמצעות גוף שלישי או באמצעות מסמכים.

7.3. במסגרת המתווה, נדרש הצרכן להעביר למת"י את מירב המידע שבידו, ובין היתר, את תכנית התקנת מתקן הצריכה, סקר סיכונים שנערך ביחס אליו, אישור יישום המלצות הסקר האמור וכיו"ב.

7.4. לאחר קבלת המידע כאמור, יבצע מת"י סקירה של המידע ולאחר מכן אף סקירה של המתקנים וסביבתם. בהתאם לשיקול דעת מת"י – יערכו על ידו בדיקות לשם אימות האמור במסמכים שהוגשו לו על ידי הצרכן.

7.5. על מנת לחסוך בזמן והוצאות, וכדי לאפשר לצרכנים להיערך לסקירת מת"י, פורסם, בד בבד, עם פרסום המתווה מסמך הקריטריונים לפסילה על הסף של מתקן גז טבעי, בשל אי עמידתו בדרישות הבטיחות.

– קישור להודעה –

<http://energy.gov.il/AboutTheOffice/NewsAndUpdates/Pages/GxmsMniNewsNGSIIJune14.aspx>

– קישור להודעת מת"י –

<http://www.sii.org.il/1575-he/SII.aspx>

8. עדכון תעריפי החלוקה לפי סל המדדים החל מיום 1.5.2014

ביום 1.5.2014 פרסמה רשות הגז הטבעי, עדכון לתעריפי חלוקת גז טבעי בהתאם לסל המדדים באזורי החלוקה: נגב, מרכז, חיפה והגליל וחדרה והעמקים, וזאת מכוח הוראות הרישיונות להקמה והפעלה של רשתות החלוקה באזורים אלו.

– קישור לעדכוני התעריפים –

<http://energy.gov.il/Subjects/NG/Pages/GxmsMniNGPrices.aspx>

לאחר העדכון עומדים תעריפי החלוקה באזורים הנ"ל כדלקמן:

8.1. תעריפי חלוקה מעודכנים לפי סל המדדים באזור הנגב:

קטן מאוד	קטן	בינוני	גדול	גדול מאוד	גדול מאוד	סוג צרכן
עד 10,000	מעל 10,000	מעל 100,000	מעל מיליון	מעל 12 מיליון	מעל 25 מיליון	סך צריכה שנתי במ"ק
0.5152	0.4121	0.0371	0.0371	0.0473	0.0052	תעריף חלוקה (ש"ח למ"ק)
1,545	2,576	607,887	659,403	1,420,089		תעריף חיבור (ש"ח למ"ק)
1,245	1,245	619	619	1,207		צרכן מרוחק (ש"ח למטר)
-0.85%						שינוי מהתעריף הקודם

8.2 תעריפי חלוקה מעודכנים לפי סל המדדים באזור המרכז :

קטן מאוד	קטן	בינוני	גדול	גדול מאוד	גדול מאוד	סוג צרכן
עד 10,000	מעל 10,000	מעל 100,000	מעל מיליון	מעל 12 מיליון	מעל 25 מיליון	סך צריכה שנתי במ"ק
0.1803	0.1736	0.1528	0.1513	0.0502	0.0055	תעריף חלוקה (ש"ח למ"ק)
1,501	2,501	54,739	87,583	1,505,411		תעריף חיבור (ש"ח למ"ק)
230	230	230	230	232		צרכן מרוחק (ש"ח למטר)
0.39%						שינוי מהתעריף הקודם

8.3 תעריפי חלוקה מעודכנים לפי סל המדדים באזור חיפה והגליל :

קטן מאוד	קטן	בינוני	גדול	גדול מאוד	גדול מאוד	סוג צרכן
עד 10,000	מעל 10,000	מעל 100,000	מעל מיליון	מעל 12 מיליון	מעל 25 מיליון	סך צריכה שנתי במ"ק
0.2033	0.2033	0.1972	0.1971	0.0508	0.0056	תעריף חלוקה (ש"ח למ"ק)
1,524	2,541	304,893	609,785	1,524,463		תעריף חיבור (ש"ח למ"ק)
661	661	661	661	0		צרכן מרוחק (ש"ח למטר)
0.49%						שינוי מהתעריף הקודם

8.4. תעריפי חלוקה מעודכנים לפי סל המדדים באזור חדרה והעמקים :

קטן מאוד	קטן	בינוני	גדול	גדול מאוד	גדול מאוד	סוג צרכן
עד 10,000	מעל 10,000	מעל 100,000	מעל מיליון	מעל 12 מיליון	מעל 25 מיליון	סך צריכה שנתי במ"ק
0.2030	0.2030	0.0792	0.0792	0.0508	0.0056	תעריף חלוקה (ש"ח למ"ק)
1,523	2,538	304,533	609,066	1,522,666		תעריף חיבור (ש"ח למ"ק)
660	660	660	660	0		צרכן מרוחק (ש"ח למטר)
-0.21%						שינוי מהתעריף הקודם

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד גל רוב, עו"ד