

ג'ורא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
גיל רוח*
ניר אמודאי
יואב דנקנר*
רועי קנר*
מרים הבר*
רן שפרינצק
מרים קליינברגר-אתר
עדי צנטנר
יהודית ליבין הירש
הדס בקל-בהר
ויוה גייר
חי ברוך
שרון פקלמן*
מאיה פרנקו
נועה גבע
חגית הלר-קוצר
כרמל מיכאלי
מיכל רוטשילד*
מיכל מרלינג
אורית לידור
נטע ברומברג
תומר ויסמן*
ערן וינר
אפרת רפאלי
נטע שגיא
אילה פלזנטל-דברת
עינת סלוטקי
מי-טל נעים
יעל לבין
אבי סתיו
צפירי בלונדר
גלית פרידמן
אבי מיליקובסקי
אורן גרמן*
מיטל טויסטר רזנטל
טל מזוריק
נדב אולגן
רוחם ידידיה
דב אולך
ליעד מאיר
עדי אפלבוים-גרומן
שי שמידט*
שירה לוי
אריק ברנאיין
דורון נרוצקי
אורי וולובלסקי
דנה חורב
תמי רנד-פורמן
אילן גרינשטיין
נואמי ליברמן
תמר חודניק
מיה שטיינר
מוריה עומר
יובל ארד
ענר רבינוביץ'
ניצן רזנברג
מודי שרפסקי
הגר פלג-הקר

*חבר גם בלשכת עו"ד
במדינת ניו יורק

2 במאי, 2011

הנדון: סקירת מדיניות ורגולציה - אנרגיה

משרד ארדינסט, בן נתן ושות' נוסד בשנת 1988, והוא נמנה כיום על השורה הראשונה של המשרדים המסחריים בישראל.

המשרד מייצג חברות מקומיות ובינלאומיות מובילות וכן קבוצות של משקיעים ויזמים, בקשר לתכנון, הקמה, מימון והפעלה של פרויקטים בתחומי האנרגיה והתשתיות, לרבות בתחום של ייצור חשמל באמצעות אנרגיות מתחדשות, טיפול בשפכים ובפסולת ותחבורה הציבורית. כמו כן, מייצג המשרד שורה של חברות קלינטק בתחומים מגוונים. המשרד גם מעורב בהליכי הסדרה ורגולציה בתחום של ייצור חשמל על ידי יזמים פרטיים.

את הפעילות בתחומים אלה מוביל עו"ד אורי נוי, שותף בכיר במשרד (noy@ebnlaw.co.il).

במסגרת סקירה זו, יתוארו החלטותיהם של גופי הרגולציה הרלוונטיים שעניינן קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובייחוד בתחום של ייצור חשמל. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

נשמח לקבל את תגובותיכם, ולעמוד לרשותכם בכל שאלה או הבהרה בקשר לאמור בסקירה (נדב - nadav@ebnlaw.co.il; עמרי - omrim@ebnlaw.co.il).

1. ועדת השרים לאנרגיות מתחדשות אישרה את הצעת המחליטים, ובה אישורו מכסת ייצור של 500 מגה ואט מאנרגיה סולארית, וכן קידום ייצור האנרגיה מביו גז, הביו מסה רוח וסולארי -

על פי הודעת דובר משרד התשתיות מיום 3.4.11, ועדת השרים לאנרגיות מחדשות אישרה באותו יום את הצעת המחליטים ליישום יעדי הממשלה לקידום אנרגיות מתחדשות (השגת היעד לפיו 10% מסך החשמל בשנת 2020 ייצור באמצעות אנרגיות מתחדשות). עיקרי הצעת המחליטים הנה:

1.1 אשרור מכסה מכסת ייצור של 500 מגה ואט מאנרגיה סולארית, באמצעות מתקנים לייצור חשמל המחברים לרשת ההולכה ("המכסה") - המכסה אושרה בישיבת מליאת רשות החשמל מיום 24.1.2011 אך הוקפאה מיד לאחר מכן. במסגרת הצעת המחליטים מוצע לאשרר המכסה.

- 1.2. **קידום הליכים סטטוטוריים להקמת מתקנים לייצור חשמל מאנרגיית רוח וביומסה** – מוצע להטיל על מנכ"ל משרד הפנים לבחון ולהציג אמצעים סטטוטוריים לקידום ייצור חשמל מאנרגיית רוח וביומסה, וזאת עד לסוף שנת 2011.
- 1.3. **קביעת תעריפים אמות מידה ותוכניות למיפוי פוטנציאל ייצור חשמל מרוח וביומסה** - מוצע להטיל על רשות החשמל לגבש תעריפים לייצור חשמל במתקני רוח וביומסה, וזאת עד לסוף חודש אוקטובר 2011.
- 1.4. **אימוץ ההסדרה התעריפית ביהודה ושומרון** - בנוסף, הוצע להנחות את שר הביטחון לשקול להחיל את ההסדרה התעריפית לייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות גם באזור יהודה ושומרון.
- 1.5. **הסדרה וייעול הליכי הקצאת קרקע לייצור אנרגיה ממקורות מתחדשים** - מוצע כי וועדה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה תפעל לייעול הליכי הקצאת קרקעות ותפעל לבירור מחלוקות בין משרדי הממשלה בנושא אנרגיה ממקורות מתחדשים. מוצע כי הוועדה כאמור תפרסם המלצות ראשונות ומחייבות בעניין תוך 90 יום ממועד אימוץ הצעת המחליטים.
- 1.6. **קידום מכרזים להקצאת קרקע לייצור אנרגיה ממקורות מתחדשים באזורי תעשייה** - מוצע להטיל על משרד התשתיות, רשות החשמל, ממ"י ומשרד התמ"ת לפרסם מכרזים להקצאת קרקעות באזורי תעשייה במצפה רמון, ערד, רמת נגב, עברונה ותמנע לשם ייצור חשמל ממקורות אנרגיה מתחדשים עד ליום 31.6.2011.
- 1.7. **הקצאת 105 מיליון ש"ח למו"פ ותמרוץ פרויקטים לייצור אנרגיה מתחדשת** - הכספים יוקצו, בין היתר, לעידוד מו"פ ישראלי בתחום האנרגיות המתחדשות, הקמת מתקני הדגמה תעשייתית לאנרגיות מתחדשות.
- קישור להודעת הדובר -

<http://www.mni.gov.il/mni/he-il/Energy/Messages/EnergySpokesmanREMinistry.htm>

קישור להצעת המחליטים -

<http://www.mni.gov.il/NR/ronlyres/12075DD5-2690-4BF1-83C4-02D3A95F8F97/2142/REHazatHahlata.pdf>

2. **מינהל מקרקעי ישראל ומשרד התשתיות הלאומיות פרסמו שני מכרזים להקמת מתקנים פוטו וולטאים בהספק של כ-15 מגה ואט** - ביום 21.3.11 פרסמו שני מכרזים לשיווק קרקע להקמת מיזמים סולאריים ליצור חשמל בשיטה פוטו וולטאית. מכרז אחד לשני מתחמים באזור התעשייה מצפה רמון ומכרז שני למגרש באזור התעשייה בעין עברונה, אילת.

2.1. המכרז במצפה רמון - ממוקם בכניסה הצפונית לעיר ומיועד להקמת שתי תחנות סולאריות בהספק של כ- 10 מגה וואט.

2.2. המכרז בעין עברונה - נמצא כ- 6 ק"מ צפונית לכניסה לעיר אילת. מיועד להקמת תחנה סולארית בהספק של כ- 5 מגה וואט.

במסגרת המכרזים מבקש המינהל הגשת הצעות לחכירת מגרשים להקמת מתקנים ליצור חשמל באנרגיה סולארית בשיטה פוטו וולטאית בהספקים המצויינים לעיל. הזוכים במכרזים יתקשרו עם מינהל מקרקעי ישראל בחוזה חכירה ל 24 שנים ו-11 חודשים כולל תקופת הפיתוח. במתחמים בוצעו סקרי היתכנות על ידי חברת החשמל; מסמכי המכרז קיבלו את אישור רשות החשמל ומשרד התשתיות; המועד האחרון להגשת מסמכי המכרז הינו ביום 3.7.11.

קישור להודעת דובר משרד התשתיות (עם קישור למכרזים) -

<http://www.mni.gov.il/mni/he-il/Energy/Messages/EnergySpokesmanPVMMI.htm>

3. משרד התשתיות הלאומיות פרסם שימוע בעניין תקנות משק החשמל (תנאים ונהלים למתן רשיון וחובות בעל רשיון) (תיקון), התשע"א-2011 ("התקנות") - על פי הודעת דובר משרד התשתיות מיום 17.4.11, פרסם שר התשתיות, להתייחסות הציבור, הצעה לתיקון סעיף 20(א)(1) לתקנות. התיקון המוצע עוסק בשינוי אופן הוכחת יכולת כספית על ידי שותפות. המועד האחרון להתייחסות הציבור לשינוי המוצע הינו ביום 12.5.11.

קישור להודעת הדובר -

<http://www.mni.gov.il/mni/he-il/Energy/News/EnergyNewsElectricityLicense2.htm>

קישור לטיוטת השימוע -

<http://www.mni.gov.il/NR/rdonlyres/A92556E7-BC78-4A57-A9B8-FDFA4D48444B/0/HearingLicense2.doc>

4. משרד התשתיות הקים מינהלת לקידום והטמעת השימוש בתחליפי נפט מבוססי גז טבעי - על פי הודעת דובר המשרד מיום 12.4.11, המינהלת הוקמה בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2790 שעניינה "הפעלת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחזיק תעשיות עתירות ידע בתחום". תחומי אחריותה ויעדיה של המנהלת כוללים, בין היתר, קביעת מדיניות כוללת להטמעת השימוש בתחליפי נפט מבוססי גז טבעי, גיבוש המלצות וקידום נהלים אשר יקלו על חברות העוסקות בנושאי תחליפי הנפט להשיג את האישורים השונים לקידום הפרויקטים, גיבוש סדרי עדיפויות של המשרד לניצול גז טבעי בצורה אופטימאלית, קביעת מנגנון לתמיכה ועידוד מאמצי מחקר, פיתוח ויישום התחום בישראל.

קישור להודעת הדובר -

<http://www.mni.gov.il/mni/he-il/Energy/Messages/EnergySpokesmanNGAdministration.htm>

5. שר התשתיות הודיע על הקמת ועדת לאיתור מועמדים למילוי משרת יו"ר רשות החשמל - על פי הודעת דובר משרד התשתיות מיום 31.3.11, הקים שר התשתיות ועדה לאיתור מועמדים למילוי המשרה. המועד האחרון להגשת מועמדות לוועדת האיתור חלף ביום 1.5.11.

קישור להודעת הדובר -

<http://www.mni.gov.il/mni/he-il/Energy/News/EnergyNewsPUA.htm>

6. תיקון לתקנות התכנון והבניה (היתר לעבודה מצומצמת) (תיקון), התשע"א-2011 ("התקנות") -

על פי הודעת דובר משרד הפנים מיום 4.4.11, החל מיום 3.4.11 נכנס לתוקף תיקון לנוסח התקנות. התקנות מאפשרות הצבת מתקנים סולאריים המספקים עד 50 קוואט"ש על גגות מבנים קיימים באמצעות מסלול רישוי מקוצר. בטרם התיקון, התקנות התייחסו לגודלו של המתקן שיוצב על שטח של עד 150 מ"ר, לאחר התיקון התקנות מתייחסות להספק המותקן בלבד. בנוסף, עד כה מגישי הבקשות להוכיח כי החשמל ינוצל לצריכה אישית בלבד, מעתה יוכלו היזמים לייצר חשמל לשם מכירה.

קישור להודעת הדובר -

<http://www.moin.gov.il/PublicationsAndUsefullInfo/PressAnnouncements/Pages/Short-track.aspx>

קישור לנוסח התיקון לתקנות -

<http://www.justice.gov.il/NR/rdonlyres/D835ABF4-B125-44C7-B34C-15D8142BBEC2/26960/6990.pdf>

7. שר התשתיות הלאומיות המליץ לוועדה לתשתיות לאומיות ("הות"ל") להכיר בשני פרויקטים לייצור חשמל מאנרגיה סולארית, כפרויקטים בעלי חשיבות לאומית - על פי הודעת דובר משרד התשתיות מיום 29.3.11, שר התשתיות המליץ לות"ל להכיר במתקן פוטו וולטאי בהספק של כ- 45 מגה וואט בשטחי מושב גילת ובמתקן פוטו וולטאי בהספק של כ- 35 מגה וואט בשטחי מושב בית הגדי, כפרויקטים בעלי חשיבות לאומית. שני הפרויקטים מצטרפים לשישה פרויקטים אשר כבר הומלצו כפרויקטי תשתית בעלי חשיבות לאומית על ידי השר, והועברו להמלצת ראש הממשלה, שר הפנים ושר האוצר: חוות סולאריות בשטחי קיבוץ צאלים, בשטחי קיבוץ אורים, בשטחי מושב זרועה, במושב נבטים ובשטחי משאבי שדה.

קישור להודעת הדובר-

<http://www.mni.gov.il/mni/he-il/Energy/Messages/EnergySpokesmanGreenPS.htm>

.8

שר התשתיות חתם על 18 רישיונות להקמת מתקני ייצור בטכנולוגיה סולארית בהיקף כולל של כ-24 מגה ואט, בסך הכל אושרו עד היום רישיונות בהיקף של 162 מגה ואט - על פי הודעת דובר רשות החשמל ("הרשות") מיום 4.4.11 ודובר משרד התשתיות מיום 20.4.11, שר התשתיות חתם על 18 רישיונות מותנים לייצור חשמל, לאחר אישור של מליאת רשות החשמל, בהיקף כולל של כ-24 מגה ואט. הרישיונות תקפים למשך 42 חודשים, בכפוף לעמידת בעלי הרישיון בתנאיהם. הרישיונות המותנים ניתנו למתקני ייצור סולאריים הגדולים מ-50 קילוואט ומתחברים לרשת החלוקה, על מנת שיקימו מתקנים לייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית (פוטוולטאית). על פי הודעת דובר הרשות הוגשו עד כה מעל 700 בקשות בהספק מותקן של מעל 1200 מגה ואט (במסגרת ההסדרה הוגדרה מכסה של 300 מגה ואט בלבד).

קישור להודעת דובר משרד התשתיות (המפרט את הרישיונות שהוענקו) -

<http://www.mni.gov.il/mni/he-il/Energy/Messages/EnergySpokesmanSolarTechNew.htm>

קישור להודעת דובר רשות החשמל -

http://www.pua.gov.il/Sip_storage/FILES/6/1966.pdf

.9

ירידה של 15% בצריכת המזוט בשנת 2010 לעומת שנת 2009 - על פי הודעת דובר משרד התשתיות מיום 29.3.11, מנתוני מנהל הדלק והגז במשרד התשתיות עולה כי חלה ירידה בצריכת המזוט. מהנתונים שפורסמו עולה כי:

- 9.1 צריכת כל סוגי המזוט, ירדה בשיעור של כ-15% לעומת 2009. הירידה בצריכת המזוט ובפרט בצריכת המזוט ליצור החשמל נובעת מכניסת הגז הטבעי לישראל בשנת 2004. מאז שנת 2004 ועד היום עלתה צריכת הגז הטבעי מ-1.2 BCM (מיליארד מ"ק) ב-2004 ל-5.3 BCM ב-2010 וכמעט הוכפלה משנת 2007 ועד היום. במקביל ירדה צריכת המזוט לחשמל מ-1.12 מיליון טון ב-2004 ל-118 אלפי טון ב-2010.
- 9.2 צריכת הבנזין עלתה בשיעור של כ-5% לעומת אשתקד. עליה הגדולה משיעור הגידול השנתי ב-2009 (4%), וגבוהה משיעור הגידול השנתי הממוצע בעשור האחרון שעמד על כ-2%.
- 9.3 צריכת סולר תחבורה עלתה בשיעור של כ-3% לעומת התקופה המקבילה אשתקד, כאשר בשנה שעברה נרשמה ירידה של 1% בצריכת סולר תחבורה.
- 9.4 צריכת גפ"מ הסתכמה בכ-524 אלפי טונות, ירידה של כ-2% יחסית ל-2009.

קישור להודעת הדובר -

http://www.mni.gov.il/NR/rdonlyres/A2081380-6067-4525-A8E0-25357C1EACC2/2155/dov_2_2011.pdf

10. שר התשתיות חתם על 6 רישיונות ייצור חשמל לחברת החשמל - על פי הודעה משותפת של משרד התשתיות ורשות החשמל מיום 27.3.11, שר התשתיות חתם על 6 רישיונות ייצור חשמל באמצעות טורבינות גז לחברת החשמל לאחר אישור מליאת רשות החשמל. ההספק הכולל של המתקנים עומד על 1252 מגה וואט. הרישיונות הוענקו עד ליום 1.1.2012.

קישור להודעת המשותפת -

<http://www.mni.gov.il/NR/rdonlyres/34E58CC1-9F83-4E5C-8E38-28973930B347/2148/ElectricityLicense.pdf>

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עו"ד אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא ישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שיגרם בגין שימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בכבוד רב,

ארדינסט, בן נתן ושות', עו"ד