

ג'ורא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
גיל רזה*
ניר אמודאי
יאב דנקנר*
רועי קנר*
מרים הבר*
רן שפרינצק
יפעת גינסבורג
מרים קליינברגר-אתר
עדי צנטנר
חי ברוך
עופר ויסקר
שרון פקלמן*
יהודית ליבין הירש
מאיה פרנקו
נועה גבע
הדס בקל-בהר
חגית הלר-קוצר
כרמל מיכאלי
יוה גייר
לימור וולפסון יבין
מיכל רוטשילד*
מיכל מרלינג
אורית לידור
זהבית שחף
נטע ברומברג
תומר ויסמן*
ערן וינר
אפרת רפאלי
נטע שגיא
אילה פלזנטל-דברת
עינת סלוטקי
מי-טל נעים
יעל לבין
צפיר בלונדר
גלית פרידמן
אבי מיליקובסקי
מיטל טויסטר רזנטל
טל מזוריק
נדב אולגן
רותם ידידיה
דב אולך
ליעד מאיר
שירה לוי
אריק ברנאייזן
דורון נרוצקי
תמי רנד-פורמן
אילן גרינשטיין
נואמי ליברמן
תמר חודניק
מיה שטיינר

5 באוגוסט 2010

הנדון: סקירת מדיניות ורגולציה – אנרגיה

משרד ארדינסט, בן נתן ושות' נוסד בשנת 1988, והוא נמנה כיום על השורה הראשונה של המשרדים המסחריים בישראל.

המשרד מייצג חברות מקומיות ובינלאומיות מובילות וכן קבוצות של משקיעים ויזמים, בקשר לתכנון, הקמה, מימון והפעלה של פרויקטים בתחומי האנרגיה והתשתיות, לרבות בתחום של ייצור חשמל באמצעות אנרגיות מתחדשות, טיפול בשפכים ובפסולת ותחבורה הציבורית. כמו כן, מייצג המשרד שורה של חברות קלינטק בתחומים מגוונים. המשרד גם מעורב בהליכי הסדרה ורגולציה בתחום של ייצור חשמל על ידי יזמים פרטיים.

את הפעילות בתחומים אלה מוביל עו"ד אורי נוי, שותף בכיר במשרד (noy@ebnlaw.co.il).

במסגרת סקירה זו, יתוארו החלטותיהם של גופי הרגולציה הרלוונטיים שעניינן קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובייחוד בתחום של ייצור חשמל. הסקירה תתמקד בישראל, האיחוד האירופי, ארצות הברית, הודו וסין.

נשמח לקבל את תגובותיכם, ולעמוד לרשותכם בכל שאלה או הבהרה בקשר לאמור בסקירה (michalm@ebnlaw.co.il).

I. ישראל

1. **עדכון ההסדרה התעריפית, מערכת פוטולטאית קטנה:** ביום 4 לאוגוסט 2010 פרסמה הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות"), את "עדכון הסדרת ייצור חשמל לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת באמצעות מערכות פוטולטאיות קטנות" (עד 50 קילוואט), אשר יכנס לתוקפו ביום 1 לספטמבר 2010 ("מתקנים קטנים" ו - "העדכון"), במסגרתו עודכנו גם אמות המידה המתייחסות לכלל ההסדרות הצרכניות שפרסמה הרשות עד כה.

להלן נפרט את עיקרי העדכון ביחס להסדרה המקורית, כפי שבאה לידי ביטוי באמות מידה 175 – 183 לספר אמות המידה של הרשות ("ההסדרה המקורית").

מכסות ותעריפים –

1.1 מכסות ותעריפים לצרכן ביתי¹ –

- 1.1.1 בהסדרה המקורית נקבע כי צרכן ביתי יוכל להקים מתקן בהספק מותקן של עד 15 קילוואט ("מתקן ביתי"), וזאת עד להשגת מכסה כוללת של מתקנים ביתיים בסך 15 מגוואט, ושצרכן כאמור יהיה זכאי לתעריף העומד כיום על 2.04 ש"ח. **עד כה נוצלו רק 3.5 מגוואט מן המכסה האמורה², ובעדכון נקבע כי ניתן יהיה לנצל את יתרת המכסה בתעריפים הקבועים בהסדרה המקורית.**
- 1.1.2 בעדכון נקבע כי עם מיצוי המכסה האמורה, יזכה כל צרכן ביתי שבקשתו לצירוף המתקן לרשת החשמל תאושר עד ליום 31.12.11, לתעריף בסך של 1.67 ש"ח³, **ללא הגבלת מכסה.**
- 1.1.3 לאחר סוף שנת 2011 תיבחן הרשות את האפשרות והצורך לקבוע תעריפי הזנה חדשים למתקנים שיוקמו על ידי צרכנים ביתיים.

1.2 צרכן שאינו ביתי –

- 1.2.1 בהסדרה המקורית נקבע כי צרכן שאינו ביתי יוכל להקים מתקן בהספק מותקן של עד 50 קילוואט ("מתקן מסחרי"), עד להשגת מכסה כוללת של מתקנים מסחריים בהיקף של 35 מגוואט.
- 1.2.2 בשל מיצוי המכסה האמורה למתקנים מסחריים, הגדילה הרשות בסוף שנת 2009 את המכסה לכ- 51.5 מגוואט. **המכסה האמורה נוצלה במלואה.**
- 1.2.3 בעדכון נקבעו תעריפים⁴ במתווה פוחת עד להתקנת מתקנים בהיקף כולל של **120 מגוואט או עד לסוף שנת 2014** (המוקדם מבין השניים) –
- 1.2.3.1 התעריף לבקשות שיוגשו עד לסוף חודש אוגוסט 2011 יעמוד על סך של **1.51 ש"ח.**
- 1.2.3.2 התעריף לבקשות שיוגשו עד לסוף חודש אוגוסט 2012 יעמוד על סך של **1.41 ש"ח.**

¹ על פי אמת מידה 175 צרכן ביתי הינו צרכן הרוכש את החשמל בתעריף ביתי, ואשר מקום הצרכנות הרשום על שמו משמש למגורים בלבד.

² על פי נתוני חברת החשמל לישראל בע"מ מיום 18.7.10.

³ התעריפים יעודכנו בתחילת חודש ספטמבר לכל שנה על ידי הצמדתו לשער הדולר (25%), שער היורו (25%), ומדד המחירים לצרכן (50%).

⁴ ראו הע"ש 3.

1.2.3.3. התעריף לבקשות שיוגשו עד לסוף שנת 2014 יעמוד על סך של 1.31 ש"ח.

1.2.4. לאחר מיצוי המכסה האמורה או בסוף שנת 2014 (המוקדם מבין השניים), יזכו צרכנים שאינם ביתיים שיבקשו להקים מתקן מסחרי, לתעריף המורכב מרכיב הייצור בתוספת פרמיה להפחתת מזהמים. יצוין, כי נכון להיום עומד רכיב הייצור הממוצע על סך של 33.29 אג' (נע בין 8.83 אג' ל – 61.67 אג' על פי המש"ב הרלוונטי), והפרמיה הממוצעת בגין חסכון מלא בפליטות עומדת על סך של בין 6 אג' ל – 10 אג' על פי המש"ב הרלוונטי (על פי מסמך שימוע שהופץ במחצית שנת 2009 ישנה כוונה להעלות את שיעורי הפרמיה בגין חסכון מלא בפליטות לכ – 11.5 אג').

קישור להחלטה:

http://www.pua.gov.il/Sip_storage/FILES/7/1717.pdf

II. ארה"ב

2. **שיתוף פעולה בין משרדי האנרגיה וההגנה לחיזוק הבטחון האנרגטי:** ב- 27.7.2010 הודיעו משרדי האנרגיה וההגנה כי חתמו על מזכר הבנות לשיתוף פעולה ביניהם, במטרה לקדם חדשנות טכנולוגית בתחום האנרגיה, ולהגביר את הבטחון הלאומי בארה"ב. בהודעה על חתימת מזכר ההבנות דיווח משרד האנרגיה כי צבא ארה"ב מעוניין להפחית את המחיר הכבד שהוא משלם – הן כלכלית והן מבצעית – בשל התלות הגבוהה שלו באספקת דלקים פוסיליים לכוחות הלוחמים בשטח. משרד ההגנה ישתף פעולה עם משרד האנרגיה במימון פיתוח טכנולוגיות המותאמות לצרכיו המיוחדים של צבא ארה"ב, וכן יאפשר את השימוש במתקנים של צבא ארה"ב לצרכי בחינה, הדגמה ויצירת שוק לטכנולוגיות חדשניות של יעילות אנרגטית ואנרגיות מתחדשות.

קישור להודעה:

<http://www.energy.gov/news/9278.htm>

3. **מענקים לעסקים קטנים לקידום פיתוח טכנולוגיות לשימוש מסחרי:** ב- 2.8.2010 הודיע משרד האנרגיה כי העניק 188 מיליון דולר לעסקים קטנים כדי לסייע להם בפיתוח טכנולוגיות בעלות פוטנציאל גבוה למסחור ויצירת משרות. 201 המענקים שניתנו כללו פיתוחים בתחומים כמו רשתות חשמל חכמות, בנייה ירוקה, שימושים מסחריים באנרגיה, דלקים מתחדשים, דלקים פוסיליים נקיים ועוד.

קישור להודעה:

<http://www.energy.gov/news/9293.htm>

.4

III. אירופה

5. **בריטניה תסבסד כלי רכב ידידותיים לסביבה:** ב- 28.7.2010 אישר שר התחבורה פיליפ האמונד כי ממשלת בריטניה תעניק תמריץ של עד 5,000 ליש"ט לרוכשי כלי רכב שצריכת הפחמן שלהם נמוכה, כך שעלותם של כלי הרכב המסובסדים תפחת ב- 25%. תוכנית המענקים, שתקציבה הכולל 43 מיליון ליש"ט, תעמוד בתוקף עד סוף מארס 2012, ותהיה פתוחה הן לרוכשים פרטיים והן לצי רכב מסחריים.
קישור להודעת משרד התחבורה:

<http://nds.coi.gov.uk/clientmicrosite/Content/Detail.aspx?ClientId=202&NewsAreaId=2&ReleaseID=414706&SubjectId=36>

6. **ספרד מתכננת להפחית את התמריצים להקמת מתקנים פוטוולטאיים חדשים:** ב- 1.8.2010 הודיע משרד התעשייה, התיירות והמסחר של ספרד כי הוא מתעתד להפחית את הפרמיות המשולמות על הקמת מתקנים פוטוולטאיים קרקעיים בשיעור של 45%, ואת הפרמיות להקמת מתקני גגות בשיעור של 25%-5%. הקיצוצים המתוכננים, שנועדו לשקף את ירידת עלויות הקמת המתקנים, נכללים בהצעת חוק, שהועברה לאישור הרגולטור.
קישור להודעה:

<http://www.mityc.es/es-es/gabineteprensa/notasprensa/documents/npregimenespecial010810.pdf>

7. **יוון תשקיע 12 ביליון יורו ב"צמיחה ירוקה" עד 2015:** ב-28.7.2010, הודיעה יוון כי תשקיע 12 ביליון יורו בפרויקטים של סביבה ואנרגיה במהלך 5 השנים הקרובות, כדי לחזק את כלכלתה וליצור משרות חדשות. ממשלת יוון מקווה כי ההשקעה הציבורית הנרחבת תמשוך גם משקיעים פרטיים להשקעה בפרויקטים ירוקים, כמו צינורות גז טבעי חדשים ותחנות אחסנת אנרגיה בצפון יוון.
קישור לדיווח של סוכנות רויטרס:

<http://www.reuters.com/article/idUSTRE66R3NH20100728>

IV. בינ"ל

8. **אקוודור והתוכנית לפיתוח של האו"ם (UNDP) חתמו על הסכם למניעת קידוחי נפט באמזון:** ב- 3.8.2010, חתמו אקוודור ו- UNDP על הסכם שנועד למנוע קידוח והפקה של כ- 846 מיליון חביות של נפט גולמי משדה נפט המצוי מתחת לפארק הלאומי Yasuni, שמורה ביוספרית עולמית מוכרת הממוקמת באיזור האמזון המערבי באקוודור ונחשבת לאחד המקומות המגוונים ביותר בעולם מבחינה ביולוגית. באמצעות קרן הנאמנות שהוקמה, תנסה אקוודור לגייס תרומות ממשלות ברחבי העולם (ובעיקר מן המדינות המפותחות), במטרה להחליף לפחות מחצית מ- 7 ביליון הדולר שיכולה היתה להרוויח מקידוח בשדות הנפט שתחת השמורה.

קישור להודעה:

<http://content.undp.org/go/newsroom/2010/july/PNUDyEcuadorsuscribenacuerdoparalainiciativaYasuni.en>

.9

פורסם דו"ח RENEWABLES 2010 הסוקר את מצב האנרגיות המתחדשות בעולם: רשת המחקר למדיניות אנרגיה מתחדשת למאה ה-21 (REN21), רשת מחקר בינלאומית המורכבת מממשלות, מוסדות בינלאומיים, ארגונים לא ממשלתיים, גופים מסחריים ויחידים, פרסמה את הדו"ח השנתי שלה, המציג את תמונת המצב העדכנית והמגמות הבולטות בתחום האנרגיות המתחדשות בשוקי ההשקעות, בתעשייה, במדיניות הציבורית וברגולציה. כותבי הדו"ח מגדירים את שנת 2010 כנקודת מפנה באספקת האנרגיה העולמית, ומציינים, בין השאר, כי בשנת 2009 מקורות מתחדשים סיפקו רבע מיכולת ייצור האנרגיה בעולם, וכי 18% מצריכת החשמל העולמית סופקה בפועל ממקורות אלה.

קישור לדו"ח המלא:

http://www.ren21.net/globalstatusreport/REN21_GSR_2010_full.pdf

קישור לתקציר המנהלים:

http://www.ren21.net/globalstatusreport/REN21_GSR_2010_executive_summary.pdf

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עו"ד אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא ישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שיגרם בגין שימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בכבוד רב,

ארדינסט, בן נתן ושות', עו"ד